



Til

Kommunestyrets medlemmer

20.06.2023

Evaluering av brøyteordning vinteren 2022/23 – kommunestyresak 47/2023

Kommunedirektøren v/enhetsleder teknisk og v/leder for Innherred anskaffelser svarer i dette notatet opp problemstillinger som ble berørt i formannskapsmøtet under behandling av saken. I tillegg gir kommunedirektøren svar på spørsmål stilt av representanten Per Espen Aunan i epost 20. juni 2023:

«Vi har behov for noen utfyllende svar i forbindelse med pkt. 2 vedtatt i formannskapet for sak PS 47/2023.

"Kommunedirektøren bes om å legge ut anbud på brøyting og strøying i sentrum. Kommunedirektøren gis fullmakt til å utarbeide anbudets innhold, men det bes om at det innhentes anbud for brøyting og strøying av fortau foran både kommunale og private eiendommer."

- *Vil alternativet være å utlyse anbud for brøyting og strøying for kommunale eiendommer i sentrum, og legge til en opsjon om brøyting og strøying for alle gårdeiere?*
- *Er det da mulig å ha en opsjon i et anbud, som er så fleksibelt at størrelsen av opsjonen reguleres av hvor mange gårdeiere som blir med?*
- *Eller er politivedtekene juridisk sterke nok, til at alle gårdeiere i sentrum kan pålegges å bli med i tvungen brøyteordning om et brøyteanbud inngås for alle kommunale, (andre offentlige?) og private gårdeiere?*

"Kommunedirektøren går i dialog med politiet angående håndheving av politivedtektenes bestemmelser rundt gårdeieres ansvar for brøyting og strøying."

- *Er kommunen kjent med at aktuell politivedtekt noen gang er håndhevet i Levanger?»*

Formannskapets innstilling til kommunestyret pkt 2 lyder:

«Kommunedirektøren bes om å legge ut anbud på brøyting og strøying i sentrum. Kommunedirektøren gis fullmakt til å utarbeide anbudets innhold, men det bes om at det innhentes anbud for brøyting og strøying av fortau foran både kommunale og private eiendommer. Kommunedirektøren må avklare med veieier i Kirkegata om hvem som har ansvar for fjerning av brøytekanter mot fortau. Kommunedirektøren går i dialog med politiet angående håndheving av politivedtektenes bestemmelser rundt gårdeieres ansvar for brøyting og strøying.»

Regelverket det henvises til og håndhevelse av dette

- Politiloven § 14: om politivedtekter

- [Politivedtektene for Levanger kommune](#) (som baserer seg på Normalpolitivedtektene for kommunene).
 - § 4-4: Gårdeiers **plikt** til brøyting og strøing
 - § 9-3: Kommunen kan ilegge overtredelsesgebyr.
Kommentar fra kommunedirektøren: Det er uklart om kommunen kan sørge for brøyting og deretter sende regning, slik som politiet kan jf. § 9-1. Men ordlyden «også» i siste ledd indikerer at det er mer enn gebyr kommunen kan ilegge.
- Forskrift om kommunal håndheving (FOR-2012-06-19-600)
 - § 6: Størrelse på gebyr
Kommentar fra kommunedirektøren: Det står ikke noe om prosess, herunder varsling mv. Mulig dette må utarbeides hvis aktuelt.

I henhold til §9-3 kan kommunen håndheve følgende punkt i vedtektene:

Kommunen kan håndheve følgende bestemmelser inntatt i politivedtekten:

- [§ 3-1](#) Hindringer (kommunal håndheving etter denne paragraf er begrenset til gjenstander e.l. på eller utover fortau)
- [§ 3-9](#) Fare for takras
- [§ 3-10](#) Fjerning av sperrer når arbeidet er ferdig/faren er over
- [§ 4-1](#) Rengjøring av lys- og luftegraver
- [§ 4-2](#) Rydding av snø etter takras
- [§ 4-3](#) Vannavløp
- [§ 4-4 Eiers plikt til renhold m.m. av fortau, \(krever lokal sedvane\), blant annet snø etter snøfall](#)
- [§ 5-1](#) Hindre forsøpling og tilgrising
- [§ 5-2](#) Rydding ved kiosksalg, arrangementer o.l.

Dette kan håndheves av Levanger kommune med hjemmel i [forskrift 19. juni 2012 nr. 600 om kommunal håndheving av politivedtekter](#), jf. [politiloven § 14](#) tredje ledd. Levanger kommune kan ved overtredelse av disse bestemmelsene også ilegge overtredelsesgebyr.

Kommunen er ute hvert år og minner gårdeier om sitt ansvar når det gjelder istapper fra hustak, men har nok ikke i samme grad hatt fokus på snørydding.

Håndhevelse fra politiet sin side: Etter det kommunedirektøren kjenner til har det ikke forekommet håndheving fra politiets side når det gjelder manglende rydding av snø og manglende strøing.

Det er mulig å utrede endring av politivedtektene. Kommunedirektøren vil ikke tilrå å lage vedtekter som avviker mye fra normalvedtektene. Uansett vil en slik endring ta tid og slik sett ikke kunne gjøres gjeldende for kommende vinter.

Kapasitet til å gjennomføre anbud/konkurranse

Innhverred anskaffelser/Levanger kommune kan ha mulighet til å gjennomføre konkurranse i august /september. Det skal være tilstrekkelig tid før vinteren kommer. Det er viktig at det blir et vedtak 21.6.2023.

Det er mulig å utlyse anbud for brøyting og strøing for kommunale eiendommer i sentrum, og legge til en opsjon om brøyting og strøing for alle gårdeiere. Det totale omfanget av private gårdeiere må beskrives og hva det er som vil regulere omfanget av utløsning av opsjonen. Merk: Drift og anlegg har

kapasitet med dagens mannskap til å brøyte og strø kommunale eiendommer og fortau. Denne kapasiteten er en del av den kommunale beredskapen.

Det er mulig å ha en opsjon i et anbud, som er så fleksibelt at størrelsen av opsjonen reguleres av hvor mange gårdeiere som blir med, jfr. forrige svar.

Politivedtektene gir ikke kommunen hjemmel til å pålegge alle gårdeiere i sentrum og betale for en tvungen brøyteordning om et brøyteanbud inngås for alle eiendommer i sentrum, jfr. at de etter vedtektene har en plikt til å brøyte og strø.

Dersom kommunen sender brøyting av fortau på anbud og en privat aktør vinner oppdraget må det lages avtaler med hver enkelt gårdeier. Den private aktøren kan få i oppdrag å fakturere direkte til gårdeier.

Et alternativ er at kontrakten med den private aktøren tilsier at denne skal fakturere kommunen for hele kostnaden. Da blir det kommunens ansvar å lage avtaler med gårdeiere og fakturere disse. Fortsatt kan man få en situasjon hvor noen av gårdeierne ikke vil være med på en felles ordning, men vil ta brøytinga selv.

En annen mulighet er å følge Verdalsmodellen. Der bruker kommunen personellet i uteavdelingen og brøyter alle fortau i sentrum som en del av sin jobb. Kvalitet på tilbudet vil avhenge av om man kun brøyter på dagtid for å spare penger eller om kommunestyret definerer en norm for kvalitet og budsjett justeres ut fra faktisk forbruk. Det er nok noe mer fortau i Levanger enn på Verdal. Ut fra et grovt estimat er kostnaden i størrelsesorden 1-2 millioner kroner pr år. I tillegg må det kjøpes inn en maskin eller to.

Kommunen har også anledning til å bruke entreprenører i rammeavtale til slikt arbeidet, slik kommunen valgte å gjøre overfor private gårdeiere sist vinter.

Kommunen kan ta ansvar for å lage avtaler med hver enkelt gårdeier og fakturer hver enkelt. Dette er krevende arbeid som tar mye tid og krever ressurser som ikke finnes på teknisk pr. i dag. Dette ble kommunisert i siste formannskapsmøtet.

Brøytekanter mot fortau er et tema som fordrer samarbeid mellom de som brøyter veg og fortau. Dette handler om rekkefølgen på brøyting av ulike områder og hvilke arealer som skal brøytes.

Det som kan sies er at gårdeier ikke kan legge snø ut i gata slik at det blir fjernes av kontraktøren, men det går bra å legge snøen langs fasaden.

Samarbeid mellom aktørene må uansett bli bedre slik at man får samordnet innsats til det beste for de som skal fjerne snø, men også for framkommelighetens skyld.