

Økonomireglement

Levanger kommune



Gjeldende fra 01.01.2025

Vedtatt av Levanger kommunestyre 04.12.2024

Økonomireglement - innhold

1. MÅL	4
2. ØKONOMIPLAN	5
3. ÅRSBUDSJETTET.....	5
4. KLIMABUDSJETT	6
5. ÅRSRAPPORT OG REGNSKAP.....	6
5.1 Posteringer i regnskapet.....	6
5.2 Økonomirapportering	6
5.3 Årsoppgjøret.....	7
6. BUDSJETTENDRINGER I LØPET AV ÅRET	7
7. FINANSFORVALTNING.....	7
8. AVSETNING TIL FOND OG BRUK AV FOND.....	7
10. OM BESTILLING, ATTESTASJON OG ANVISNING.....	8
10.1 Bestillingsfullmakt og attestasjon	8
10.2 Anvisning.....	8
11. INNKJØPSREGLER.....	9
12. SALG AV VARER OG TJENESTER	9
12.1 Oppdatering av vareregistre	9
12.2 Salg av materiell, utstyr og lignende.....	9
13 FULLMAKTER - INNFORDRINGER	10
13.1 Regnskapsansvarlig - Vurdering av kortsiktige fordringer	10
13.2 Purregebyrer og erstatning for innkreivingskostnader	10
13.3 Forsinkelsesrenter	10
13.4 Anlegge søksmål	10
13.6 Budgiving i forbindelse med tvangssalg/tvangsauksjon	10
13.7 Panteheftelser	10
13.8 Prioritetsvikelser.....	10
13.9 Pantefrafall	10
14 FULLMAKTER – AVSKRIVING AV FORDRINGER / KRAV.....	11
14.1 Innledning	11
14.2 Forutsetninger for avskrivning	11
14.2.1 Kortsiktige fordringer	11
14.2.2 Saker forsøkt innfordret - resultat avskrivning.....	11
14.2.3 Saker som ender opp med konkurs, akkord.....	11
14.2.4 Saker som er foreldet	11

14.2.5 Saker hvor det inngås avtaler om delvis sletting av gjeld	11
14.2.6 Saker som ikke er forsøkt innfordret - vurdering/skjønn	12
15. VIDEREUTLÅN	12
15.1 Videreutlån forsøkt innfordret - Resultat avskrivning	12
15.2 Videreutlån som ender opp med konkurs, akkord	12
15.3 Videreutlån som er foreldet	12
15.4 Videreutlån under gjeldsordningsloven	12
15.5 Videreutlån i utenomrettslige gjeldsforhandlinger	12
15.6 Videreutlån hvor det inngås avtaler om delvis sletting av gjeld	12
15.7 Videreutlån som ikke er forsøkt innfordret - Vurdering/skjønn	13
15.8 Sosiallån	13
15.8.1 Regler for saker som kan avskrives før tyngre innfordring iverksettes	13
15.8.2 Regler for saker som kan avskrives etter innfordring	13
15.9 Delegering	13
16. INTERNKONTROLL	15
17. STRYKNINGSBESTEMMELSER	15
18 REGLER FOR KONTANTKASSE	15

1. MÅL

Økonomireglementet skal beskrive hovedreglene for den økonomiske styringen av kommunens virksomhet. Det skal klargjøre det ansvar politiske fora og administrasjonen har for sin økonomiske virksomhet. Det beskriver rettigheter og plikter som gjelder for bruk av budsjettet, for endringer i budsjettet, for oppfølging av budsjettet, og for delegering av myndighet.

Dersom det vedtas/er vedtatt endringer i de lover/forskrifter som det i dette reglement er henvist til, gjelder de siste vedtatte/aktuelle oppdateringer.

Reglementet skal gi rasjonell saksbehandling og koordinering. Plikten til å sørge for at målene for virksomheten nås innenfor budsjetttrammene understrekes.

Det forutsettes kompetanse og aktivitet i oppfølging av budsjett, økonomiplan og rapportering. Det forventes at den budsjettansvarlige er godt kjent med innholdet i vedtatt budsjett og økonomiplan.

Økonomiplanen er kunnskapsgrunnlaget for kommunens økonomiforvaltning og et middel for å nå kommunens mål. Den budsjettansvarlige plikter å utøve økonomiforvaltningen i samsvar med målene i økonomiplanen og har et medansvar for totaliteten i kommunens økonomiforvaltning. I dette ligger også et ansvar for å samordne tjenester og aktivitet på tvers av sektorer og fagområder. Budsjettet gir en rettslig ramme (bevilgning) for bruk av ressurser, mens kravene til bærekraftig og kostnadseffektiv drift gjelder uavhengig av budsjettamme. Det forventes at virksomheter i perioder opprettholder tjenestekvaliteten også med mindre forbruk som enten oppstår tilfeldig eller gjennom pålegg. Midler som følge av mindre forbruk gjøres tilgjengelig for fellesskapet.

Alle budsjettansvarlige har et ansvar for å utvikle tjenestene slik at budsjettammen kan overholdes. Det er ikke tilstrekkelig å rapportere misforhold mellom utgifter og budsjettamme.

Budsjettansvarlige skal utrede mulige tiltak for å komme i balanse og disse tiltakene skal rapporteres tjenestevei i delårsrapportene og årsberetning. Rapportering skal skje med det omfang og den presisjon som ligger i maler og rapporteringsverktøy som skal brukes i rapporteringen. Kommunalsjefer og enhetsledere kan innføre rapporteringsrutiner som kommer i tillegg til rapportering til kommunedirektør.

Dersom tiltak for å komme i balanse er så omfattende at det endrer tjenestens grunnpreg eller av andre grunner er prinsipielle, skal beslutningene tas på riktig beslutningsnivå. Dette er særlig viktig når endringen er av politisk interesse og dermed krever politisk vedtak.

Den budsjettansvarlige skal ta aktivt del i arbeidet med økonomistyring, rapportering og arbeid med økonomiplan og budsjett. Det skal settes av nok tid og ressurser gjennom hele året til kontroll, utarbeidelse av kunnskapsgrunnlag og prosesser. Budsjettansvarlige skal sørge for at det finnes tilstrekkelig økonomikompetanse til å gjennomføre kontrollhandlinger og prosesser som forventes gjennomført i organisasjonen. Forventningene ligger i økonomireglementet og/eller kommer fra kommunedirektør eller den som kommunedirektør bemyndiger. Økonomiforvaltning innenfor eget budsjettområde, skal være en av hovedoppgavene til enhver leder i kommunen som har budsjettansvar. Konsekvenser av manglende ivaretagelse av økonomiansvaret beskrives i lederavtaler.

Økonomireglementet vedtas av kommunestyret.

2. ØKONOMIPLAN

Kommunens plansystem består av kommuneplan, økonomi- og handlingsplan og årsbudsjett med tilhørende rapportering i årsrapporten/årsberetning, samt rapporter i løpet av året, jf. pkt. 5.2.

Økonomiplanen skal med utgangspunkt i dagens økonomiske situasjon og realistiske anslag på framtidige inntekter og utgifter, særlig være et instrument til hjelp for kommunen til:

- å få oversikt over den økonomiske handlefriheten
- å foreta prioriteringer av ressursbruken på ulike formål innenfor kommunelovens krav til økonomisk balanse.
- å ivareta kommunelovens krav om en langsiktig, bærekraftig kommuneøkonomi, herunder å planlegge for oppnåelse av vedtatte finansielle måltall.

Ved vedtak som medfører vesentlige endringer for senere år i økonomiplanperioden, skal økonomiplanen oppdateres også utenom den årlige rulleringen.

3. ÅRSBUDSJETTET

Bruken av midler i kommunen er fastlagt i budsjettet. Endringer innenfor det vedtatte budsjett kan foretas av den som har slik rett, ifølge gjeldende reglement.

Kommunestyret vedtar utgifter og inntekter som følger av bevilgningsskjema. Dette innebærer at kommunestyret fastsetter fellesfinansieringen og rammen for bevilgninger. Følgende poster omfattes:

- Skatter og rammetilskudd
- Eiendomsskatt
- Generelle statstilskudd (hovedsakelig integreringstilskudd)
- Avskrivninger
- Eksterne finanstransaksjoner (renter og avdrag)
- Interne finanstransaksjoner for sentrale ansvar (avsetning og bruk av fond i tjenestene vedtas gjennom bevilgning av driftsbudsjettet på tjenestenivå)

Kommunestyret fordeler bevilgningene i årsbudsjettets driftsdel som rammebevilgninger på følgende budsjettområder:

100	Politiske organer
110	Kommunedirektøren m/stab
130	Fellesområder
133	NAV kommune
137	Barnehage
138	Grunnskole
150	Service- og digitaliseringssenter
160	Innvandrertjenesten
310	Barn og familie
311	Barnevern
350	Enhet hjemme- og institusjonstjenester
353	Enhet bolig og mestring
356	Enhet helsefremming
500	Kultur
610	Landbruk, miljø og arealforvaltning

630	Drift og anlegg
650	Teknisk enhet
680	Brann og redning
698	Interkommunalt samarbeid

Hovedregelen er at bare kommunestyret kan gjøre endringer i bevilgningsskjema. Denne myndigheten kan ikke delegeres til andre organ.

Kommunedirektøren har likevel anledning til å foreta mindre administrative budsjettendringer som er av teknisk karakter. Det vil si flytting av beløp mellom rader i bevilgningsskjema, når dette ikke endrer aktivitetsnivå i tjenestene, ikke er prinsipielle eller på annen måte endrer på kommunestyrets ønskede prioriteringer. Eksempelvis gjelder unntaket når avsetninger til lønns- og prisstigning fordeles ut til tjenestene eller flytting av budsjettmidler som følge av omorganisering, retting av feil eller tilpasninger eller omfordelinger i ressursfordelingsmodeller. Det skal alltid opplyses om slike justeringer når beløpet overstiger 300.000 kr. Det gir kommunestyret mulighet til å reversere administrative vedtak, dersom kommunestyret ønsker dette.

Budsjettrammen for det enkelte område vedtas som netto driftsutgifter (utgifter – inntekter).

Kommunestyret fastsetter investeringsbudsjettet i sin helhet.

Kommunedirektøren får fullmakt til å fordele bevilgede midler på de ulike ansvar og arter.

Fordelingen av budsjettet må skje i samsvar med de forutsetninger/intensjoner som kommunestyret har lagt til grunn for bruken av midlene.

Det vises for øvrig til bestemmelsene i budsjett og regnskapsforskriftene.

4. KLIMABUDSJETT

Det legges fram et klimabudsjett som viser hvordan Levanger kommune arbeider for å nå de nasjonalt og kommunalt vedtatte klimamålene i forbindelse med behandlingen av økonomiplan og budsjett.

5. ÅRSRAPPORT OG REGNSKAP

5.1 Posterings i regnskapet

Regnskapet skal posteres i samsvar med den til enhver tid gjeldende inndeling i artskontoplan, ansvarsområder og funksjoner. Posteringen skal skje fortløpende og uten opphold for å sikre god budsjettkontroll, jf. også de særskilte bestemmelser vedr. attestasjon/anvisning.

5.2 Økonomirapportering

Kommunedirektøren skal rapportere til kommunestyret om utviklingen i inntekter og utgifter, sammenholdt med årsbudsjettet. Dersom utviklingen tilsier vesentlige avvik, skal kommunedirektøren foreslå endringer i årsbudsjettet, jf. Kommuneloven § 14-5 tredje ledd.

Det skal rapporteres tre ganger i året: pr. 31/3, pr. 31/5 og pr. 31/8. Disse økonomirapportene skal gi en helhetlig oversikt som belyser kommunens økonomi sammenholdt med årsbudsjettet. Økonomirapportene skal også inneholde andre relevante måltall for sykefraværsutviklingen, overliggere på sykehuset og innleie av vikarer.

I tillegg skal formannskapet månedlig orienteres om status på økonomi og sykefravær på det enkelte budsjettansvar.

Status for investeringsprosjektene rapporteres ved utgangen av 2. tertial.

5.3 Årsoppgjøret

Årsoppgjøret består av årsregnskap og årsberetning som utarbeides i henhold til gjeldende lover og forskrifter, og til fastsatte/avtalte tidsfrister. Årsoppgjørets behandling følger gjeldende regelverk. Årsregnskapet vedtas på samme nivå som budsjettet.

Kommunedirektøren kan også utarbeide en årsrapport. En årsrapport vil omfatte rapportering som ikke følger av kravene i kommuneloven. En årsrapport vil ha et fokus på tjenestene, mens årsberetningen har et innhold i samsvar med kravene i kommuneloven.

6. BUDSJETTENDRINGER I LØPET AV ÅRET

Budsjettjusteringer som endrer på bevilgningene vedtatt i opprinnelig årsbudsjett, som referert i punkt 3, vedtas som hovedregel av kommunestyret.

Kommunedirektøren har fullmakt til å gjøre budsjettjusteringer innenfor et ansvarsområdes netto budsjettramme.

Kommunedirektøren har fullmakt til å gjøre justeringer på tvers av tjenesteområdene dersom justeringen ikke inneholder noen realitetsendring eller er uvesentlig. Det vises her til punkt 3 foran der unntaket er nærmere beskrevet.

Kommunedirektøren får fullmakt til å fordele budsjettmidler fra sentralt avsatte pris- og lønnsavsetninger til de ulike tjenesteområdene.

7. FINANSFORVALTNING

Regler for finansforvaltningen reguleres i eget finansreglement. Det vises til dette for omtale av fullmakter gitt til kommunedirektøren om finansforvaltningen. Kommunedirektøren har for øvrig fullmakt til å inngå bankavtaler. Formannskapet skal orienteres om bankavtaler.

8. AVSETNING TIL FOND OG BRUK AV FOND

Hovedregelen er at avsetning og bruk av fondsmidler skal budsjetteres i den årlige budsjettprosessen, slik det er beskrevet i budsjett og regnskapsforskriftene. Kommunestyret har også mulighet til å gjøre endringer i løpet av året, dersom endringene tas inn i vedtak om budsjettjusteringer.

Kommunedirektøren har fullmakt til å avsette udisponerte ikke øremerkede midler til disposisjonsfond ved regnskapsavslutningen, i henhold til budsjett og regnskapsforskriftene. Det innebærer at regnskapet i hovedsak skal avsluttes i samsvar med budsjett vedtatt av kommunestyret.

I investeringsbudsjettet er det kun kommunestyret som kan øke rammene ved bruk av fondsmidler.

Avsetninger til fond fra driftsregnskapet kan skje til:

- Bundet driftsfond når dette er avsetning til senere års drift og det iht lov/forskrift eller som vilkår for tilskudd, skal nyttes til bestemte formål. Det er kun finansiering fra et annet rettssubjekt som kan føres som bundne/øremerkede midler. Bindingen på midlene skal være avklart og dokumentert av budsjettansvarlig mottaker.

- Disposisjonsfond når dette er avsetning til senere års drift og som ikke etter lov/forskrift er pålagt avsatt til bestemte formål. Avsetning forutsetter at driftsoverskuddet etter strykninger gir rom for en avsetning.

Avsetning til disposisjonsfond skal skje dersom årsresultatet etter evt. strykning av bruk disposisjonsfond gir mindreforbruk. Kommuneregnskapet vil etter dette ikke kunne avsluttes med et mindreforbruk, jfr. bestemmelser i kommuneloven.

Avsetning til fond fra investeringsregnskapet kan skje til:

Bundne og ubundne investeringsfond avhengig av om det foreligger eksterne bindinger på midlene. Avsetninger til ubundne midler forutsetter at resultatet gir rom for avsetningen. Etter kommunelov av 2020 vil det ikke kunne avsettes ubundne fond som er finansiert med overføring fra driftsregnskapet. Altså vil overføringen fra driftsregnskap til investeringsregnskap reverseres i årsoppgjøret dersom investeringsregnskapet ikke behøver overføringen.

Budsjettansvarlig mottaker av investeringsinntekter skal avklare og dokumentere grunnlaget for avsetninger til bundne investeringsfond.

10. OM BESTILLING, ATTESTASJON OG ANVISNING

Som et ledd i den interne kontroll bør det så langt det er praktisk mulig skilles mellom:

- person med myndighet til å bestille varer/tjenester og/eller attestasjonsmyndighet
- person med anvisningsmyndighet

Anvisende myndighet har ansvar for å etablere en tilfredsstillende intern kontroll. Leder med anvisningsmyndighet avgjør hvem som har rett til å foreta bestillinger/innkjøp innen sitt virkeområde. Attestasjon skal foretas før faktura anvises for betaling.

Løpende innkjøp skal primært gjøres i eHandel, og bestilling, anvisning og attestasjon håndteres i dette systemet etter fullmaktsstruktur avgjort av leder for ansvarsområdet.

Budsjettansvarlige skal påse at retten til å gjøre bestillinger begrenses til så få personer som mulig og at de utvalgte har kompetanse til å bruke digitale løsninger som eHandel.

10.1 Bestillingsfullmakt og attestasjon

Den som har attestasjonsfullmakt skal påse at varer/tjenester er mottatt, og at det er samsvar mellom faktura/regning og avtalt mengde og pris. Den som har attestasjonsfullmakt har ansvar for at timelister o.l. er kontrollert og i henhold til utført arbeid og i samsvar med gjeldende tariffavtale. Bestilling og attestasjon kan utføres av samme person.

10.2 Anvisning

Før en utbetaling kan skje, skal det foreligge en anvisning, dvs. utbetalingsordre, fra den som har anvisningsmyndighet. Kommunedirektøren har anvisningsmyndighet. Myndigheten kan delegeres i tråd med det som fremgår av delegasjonsreglementet.

Ingen har anvisningsmyndighet for egne regninger eller andre utbetalinger til seg selv. I slike tilfeller skal anvisningen foretas av nærmeste leder. Kommunedirektørens regninger anvises av ordføreren.

Den anvisningsberettigede skal påse at:

- Det er budsjettdekning innen enhetsområdet.
- Disponeringen av budsjettmidlene er formelt, reelt og økonomisk i orden, jfr. forskrifter og veiledning for budsjettoppstilling og regnskapsføring i kommunen.

- Attestasjon og kontroll av regningen/fakturaen er foretatt av de personer som er tillagt denne oppgaven
- Utbetalingsanvisningen angir hvilken art, funksjon og ansvar som skal belastes

Dersom ikke alle betingelser for anvisning foreligger, kan anvisning nektes.

Fastlønn attesteres og anvises ved personalmelding.

Bankgebyr knyttet opp mot kommunens hovedbankforbindelse anses som anvist med bakgrunn i inngått bankavtale. Enkeltgebyr som overstiger kr. 10.000,- skal likevel anvises på ordinært vis av bemyndiget person.

Budsjettansvarlige skal påse at grunnleggende økonomikompetanse og forståelse for budsjettammer finnes hos de personer som gjennomfører kontrollhandlingene. Opplæring av disse personene skal gjennomføres. Budsjettansvarlige skal trekke inn fullmakter til bestilling og kontrollhandlinger når det er nødvendig for å unngå tap av kontroll eller det er klart at økonomiforvaltning ikke skjer etter god praksis og økonomireglement. Gjentatt merforbruk og brudd på prosedyrer kan være grunnlag for å trekke inn fullmakter.

11. INNKJØPSREGLER

Alle anskaffelser skal gjennomføres kostnadseffektivt og ihht gjeldende lover, forskrifter og retningslinjer. Levanger kommune har innkjøpssamarbeid med flere kommuner organisert i Innherred Anskaffelser. Det er utarbeidet eget innkjøpsreglement for Innherred Anskaffelser. Kommunedirektøren gis fullmakt til å inngå rammeavtaler på Levanger kommunes vegne.

12. SALG AV VARER OG TJENESTER

I kommunens kvalitetssystem Compilo finnes en rekke prosedyrer og rutinebeskrivelser som gir generelle retningslinjer for økonomisk internkontroll innenfor salgsområdet.

12.1 Oppdatering av vareregistre

Enhetene er selv ansvarlig for oppdatering av varer og priser på varene i henhold til budsjett og økonomireglement.

12.2 Salg av materiell, utstyr og lignende

Materiell, utstyr og lignende skal i den grad det er mulig gjenbrukes.

Utslitt eller utjenlig materiell og utstyr skal utskiftes eller kasseres. Ved kassasjon avgjør kommunedirektøren om materiellet eller utstyret er verdiløst, om det på annen måte kan komme til nytte, eller om det skal avhendes.

Kassert eller utskiftet materiell, utstyrsavfall og lignende skal, dersom det ikke med fordel kan overføres til annen kommunal virksomhet, avhendes på den for kommunen mest fordelaktige måte. Unntak fra denne regel kan i særlige tilfeller gjøres med samtykke fra kommunedirektøren.

Salg skal vanligvis skje ved offentlig salg. Før det treffes bestemmelse om salg, må det være gjort sannsynlig at den påregnelige inntekt dekker salgsutgiftene. I motsatt fall skal materialet eller utstyret tilintetgjøres eller avhendes på annen måte med minst mulig utgift for kommunen.

Merinntektene blir å behandle i tråd med økonomireglementets kap. 5.

13 FULLMAKTER - INNFORDRINGER

Disse fullmaktene gjelder for alle privatrettslige krav og offentligrettslige krav hvor kommunen alene er kreditor.

13.1 Regnskapsansvarlig - Vurdering av kortsiktige fordringer

Regnskapsansvarlig skal ved årsavslutning vurdere de kortsiktige fordringene uavhengig av om de er avskrevet eller ikke.

13.2 Purregebyrer og erstatning for innkreivingskostnader

Gebyrer og erstatning for innkreivingskostnader er regulert gjennom inkassolova av 13. mai 1988 nr. 26. Kommunen skal følge maksimumssatsene som til enhver tid gjelder.

13.3 Forsinkelsesrenter

Kommunen skal følge maksimalsatsene for forsinkelsesrenter som til enhver tid gjelder. Kommunedirektøren gis fullmakt til å fastsette minstebeløp for renteberegning samt ev. løpedager.

13.4 Anlegge søksmål

For å forenkle innfordringa gis kommunedirektøren fullmakt til å anlegge søksmål i alle kurante saker. Med kurante saker menes krav som anses rettmessige. I forbindelse med innfordringen skal kommunen opptre i henhold til god inkassoskikk.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å begjære fravikelse av leieboere i kommunale leiligheter når det ikke betales husleie.

13.6 Budgiving i forbindelse med tvangssalg/tvangsauksjon

Bare unntaksvis vil det være behov for at kommunen kjøper løsøre/fast eiendom. Andelsleiligheter, aksjeleiligheter m.m selges som løsøre, men behandles etter reglene for fast eiendom. Reglene for kjøp ved tvangssalg/-auksjon må da praktiseres likt. Kommunedirektøren har fullmakt til å gi bud.

13.7 Panteheftelser

Kommunedirektøren gis fullmakt til å underskrive på kommunens vegne på nødvendige dokumenter der hvor kommunedirektøren har fullmakt til å overføre, vike eller frafalle pant eller hvor det foreligger vedtak fra formannskapet om det samme. Kommunedirektøren gis fullmakt til å slette alle heftelser (obligasjoner/utleggsforretninger og skjøter) som er innfridd. Kommunedirektøren har fullmakt til å overføre pant dersom det godtgjøres at det gis god/bedre sikkerhet.

13.8 Prioritetsvikelser

Borettslags-/andels-/aksjeleiligheter behandles etter regler for fast eiendom. Løsøre Kommunen har som hovedregel at det ikke skal vikes prioritet i løsøre. Kommunedirektøren kan unntaksvis fatte vedtak om prioritetsvikelser. Fast eiendom Kommunedirektøren har fullmakt til å vike prioritet for kommunale heftelser. Det forutsettes at det er god dekning for kommunens heftelser.

13.9 Pantefrafall

Kommunedirektøren gis fullmakt til å frafalle pant i løsøre.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å frafalle pant på kommunens vegne dersom reell omsetningsverdi av eiendommen viser seg ikke å gi dekning for kommunens krav.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å slette pant på vegne av kommunen i forbindelse med parseller eller tomter som utskilles fra hovedeiendom og som får egne bruksnummer. Det forutsettes at

verdien på parsellen eller tomta må anses å være liten i forhold til verdien på hovedeiendommen og at den gjenværende eiendommen må anses å gi god dekning.

Alle delegasjoner i punktene 13.2 til 13.9 er videredelegert til «Innherred kommunesamarbeid, regnskap, innfordring og lønn».

14 FULLMAKTER – AVSKRIVING AV FORDRINGER / KRAV

14.1 Innledning

I henhold til gjeldende forskrifter for kommunale budsjett og regnskap skal kommunen utarbeide retningslinjer for når fordringer skal kunne avskrives i balanseregnskapet. Med fordringer forstås her kortsiktige fordringer som f.eks. eiendomsgebyr, barnehagekontingent, utleie, hjemmehjelp m.v.

Når det gjelder avskrivning av kortsiktige fordringer, skal belastningen (tapet) føres der inntekten tidligere er inntektsført, men på en egen utgiftsart.

I begrepet avskrivning ligger at man regnskapsmessig avskriver beløpet, men at innfordringen ikke avsluttes. Dette med henblikk på at debtors økonomiske situasjon kan endre seg over tid. Flere av disse sakene blir av den grunn overført til langtidsovervåking. Noen av kravene kan og må man slette, eksempelvis ved gjeldsordning gjennom tingretten og der det synes helt klart at debitor er varig ute av stand til å betjene gjelden. Ved sletting avskrives beløpet og innfordringen avsluttes. Debitor gjøres kjent med dette.

14.2 Forutsetninger for avskrivning

14.2.1 Kortsiktige fordringer

Reguleres av gjeldende budsjett og regnskapsforskrift. Avskrivninger skal gjennomføres hvert kvartal og ved regnskapsavslutningen hvert år. Dersom det ikke er budsjettmessig dekning må det budsjettendring til. Med benevnelsen «sak», menes her ubetalt fordring.

14.2.2 Saker forsøkt innfordret - resultat avskrivning

Saker som er forsøkt innfordret uten resultat skal avskrives. Ved beslutning om avskrivning skal det vises til tiltak som er gjennomført. Ut fra skjønn/interne retningslinjer skal det besluttes om sak skal legges til overvåking.

14.2.3 Saker som ender opp med konkurs, akkord

Når konkurs er åpnet av skifteretten skal normalt hele beløpet kommunen har til gode, avskrives. Innfordringen av beløpet skal ikke stanses, men følges opp. Samme regler skal gjelde når akkordforhandlinger innledes. Kommunedirektøren skal være kommunens representant overfor namsretten når det gjelder kortsiktige fordringer. Hvem som representerer avtales internt i hver sak.

14.2.4 Saker som er foreldet

Med en gang en sak er foreldet skal den avskrives og slettes. Dersom saken ikke er forsøkt innfordret skal det redegjøres for hvorfor. Saker under gjeldsordningsloven I saker hvor det er innledet gjeldsforhandlinger ved Namsretten skal avskrivninger skje når forhandlingene er avsluttet og kjennelse avsagt. Kommunedirektøren skal være kommunens representant overfor namsretten når det gjelder kortsiktige fordringer. Kommunedirektøren har ansvar for å følge opp saker i tilfelle mislighold eller endring av gjeldsordningen.

14.2.5 Saker hvor det inngås avtaler om delvis sletting av gjeld

Primært skal slike avtaler først inngås etter at kravet har vært forsøkt innfordret.

14.2.6 Saker som ikke er forsøkt innfordret - vurdering/skjønn

Hovedregel er at samtlige saker skal søkes innfordret. Saker som blir overlatt til skjønn kan lett føre til ulik saksbehandling.

Regnskapsforskriftenes §7, pkt. 3.4 åpner mulighet for å kunne avskrive fordringer i bevilgningsregnskapet uten at det er gjennomført tvangsinnfordring. Det skal legges et strengt skjønn til grunn.

Følgende eksempler for avskriving på dette grunnlag kan være:

- Det har nylig vært avholdt en utleggsforretning hos skyldner med resultat «intet til utlegg».
- Det har innen en periode på tre måneder mottatt saker fra inkasso med negativt resultat der saken ble foreslått avskrevet
- Ved kjennskap til at skyldners økonomi er svært vanskelig, og at tidligere saker har resultert i sosiallån eller bidrag
- Det er registrert betalingsanmerkninger på debitor siste 6 måneder og krav fortsatt ikke er oppgjort. Vedtak om avskriving skal begrunnes.

15. VIDEREUTLÅN

15.1 Videreutlån forsøkt innfordret - Resultat avskriving

Misligholdte låneterminer skal innfordres. Det er et overordnet mål for kommunen at låntakerne så langt som mulig skal kunne beholde boligene sine. I de tilfellene tvangsinnfordring har vært forsøkt uten resultat, eller undersøkelser/ oppsøk viser at det ikke er økonomisk betjeningsevne verken på kort eller lang sikt, anbefales avskriving/overvåking.

15.2 Videreutlån som ender opp med konkurs, akkord

Når konkurs formelt er åpnet av skifteretten, skal normalt hele beløpet kommunen har til gode avskrives. Innfordringen av beløpet skal ikke stanses, men følges opp.

15.3 Videreutlån som er foreldet

Straks ett lån eller en restanse er foreldet skal den avskrives og slettes. Dersom sak ikke er forsøkt innfordret, skal dette begrunnes.

15.4 Videreutlån under gjeldsordningsloven

I lånesaker der det er innledet gjeldsforhandling ved namsretten, skal avskriving skje når forhandlingene er avsluttet og resultatet klart. Kommunedirektøren samordner og representerer kommunen overfor namsretten. Kommunedirektøren har ansvar for å følge opp saker i tilfelle mislighold eller endring av gjeldsordningen.

15.5 Videreutlån i utenomrettslige gjeldsforhandlinger

Utenomrettslige gjeldsforhandlinger følger i det vesentligste, prinsippene i gjeldsordningslova. Kommunedirektøren må godta forholdsmessig dekning av sitt tilgodehavende, dividende. Der dividende godkjennes skal alle kreditorene være omfatta av betalingsordningen. Tilgodehavende som ikke dekkes av et dividendeoppgjør, avskrives ikke straks fordi det erfaringsmessig er endringer i slike avtaler. Kommunedirektøren har ansvar for å følge opp om avtalen overholdes. Når avtalen er overholdt, slettes tilgodehavende som det ikke er dekning for.

15.6 Videreutlån hvor det inngås avtaler om delvis sletting av gjeld

Som hovedregel skal slik avtale først inngås etter at saken har vært forsøkt innfordret.

Avtale skjer på grunnlag av økonomiske dokumenterte opplysninger og vurderinger, samt saksrelatert kjennskap til lånekundens forhold for øvrig.

Avtale om delvis sletting av gjeld skal knyttes til at avtalen overholdes. Det beløp som avtales slettet, avskrives ikke straks fordi det erfaringsmessig er endringer i slike avtaler. Beløpet føres på «bak-konto» og beløpet renteberegnes ikke.

Kommunedirektøren har ansvar for å følge opp om avtalen overholdes. Når avtaler er overholdt, slettes det avtalte beløp.

15.7 Videreutlån som ikke er forsøkt innfordret - Vurdering/skjønn

Hovedregel er at lånesak som er misligholdt skal sendes til inkasso. Det kan likevel avskrives lån uten foregående inkasso i visse typer saker der økonomisk status og prognose er synliggjort. Det skal legges strengt skjønn til grunn ved avskriving på dette grunnlaget.

Unntak for beløpsbegrensningen er saker der:

- Låntaker har emigrert
- Låntaker er død
- Det vurderes nødvendig at låntaker får bo i boligen f.eks. på grunn av en funksjonshemming.

15.8 Sosiallån

Hovedregel er at sakene sendes til NAV for vurdering om inndrivelse eller avskriving.

15.8.1 Regler for saker som kan avskrives før tyngre innfordring iverksettes

Avskriving kan bare skje i følgende tilfeller:

- I forbindelse med forhandlinger ved utenomrettslige gjeldsforhandlinger
- Låntaker er varig ute av stand til å betjene lånet
- Når sosiale vurderinger i henhold til lov om sosiale tjenester tilsier dette.
- Saker under gjeldsordningslova der namsretten har avsagt en kjennelse.
- Avtaler med skyldner om delvis sletting av gjeld.
- Andre saker hvor tyngre innfordring er forsøkt.

15.8.2 Regler for saker som kan avskrives etter innfordring

Avskriving kan skje i følgende tilfeller:

- Etter samme regler som for pkt. 1 - 4 nevnt ovenfor.
- Det kan inngås nedbetalingsavtaler med låntaker. Overholdes ikke avtalene forfaller hele lånet til betaling. Det vurderes om det er grunnlag for å gjennomføre en dekning av kravet gjennom namsmannen. Om dette ikke er tilfelle må hele lånebeløpet avskrives.

15.9 Delegering

Delegasjonsmyndigheten vil bli utøvet av kommunedirektøren, som kan delegere videre.

Hovedregel er at debitor skal betale påløpte renter og gebyrer i forbindelse med innfordringen. Beløpene skal kun avskrives i de tilfeller der hvor kommunen har gjort feil, og der en slik ettergivelse er nødvendig for å kunne inndrive et opprinnelig krav.

Kortsiktige fordringer:

Område	Delegasjon
--------	------------

Saker som er konstatert uerholdelige - Forsøkt innfordret/tvangsinndrevet	Kommunedirektøren
Saker som ender opp med konkurs/Akkord	Konkurs: Kommunedirektøren Akkord: Kommunedirektøren har fullmakt til delvis avskrivning av kravet.
Saker som er foreldet	Kommunedirektøren. Dokumentasjon av årsak til foreldelse.
Saker under Gjeldsordningsloven	Kommunedirektøren
Saker hvor det inngås avtale om delvis sletting av gjelden	Kommunedirektøren
Saker hvor tvangsinnfordring ikke er gjennomført - Kommunedirektørens vurdering/skjønn	Hovedregel er at alle krav skal innfordres. Kommunedirektøren gis fullmakt til å avskrive.

Det vurderes avskrivninger hvert kvartal og foretatte avskrivninger rapporteres. Alle delegasjoner i tabellen er videredelegert til «Innherred kommunesamarbeid, regnskap, innfordring og lønn».

Videreutlån:

Område	Delegasjon
Saker som er konstatert uerholdelige - Forsøkt innfordret/tvangsinndrevet	Kommunedirektøren avskriver
Saker som er foreldet	Kommunedirektøren.
Saker under Gjeldsordningsloven	Avskrives av kommunedirektøren
Utenomrettslige gjeldsforhandlinger	Avskrives av kommunedirektøren
Saker hvor det inngås avtale om delvis sletting av gjelden	Avskrives av kommunedirektøren
Saker hvor tvangsinnfordring ikke er gjennomført - Kommunedirektørens vurdering/skjønn	Avskrives av kommunedirektøren

Ettergivelse av påløpte renter og gebyrer i forbindelse med innfordringa følger reglene for kortsiktige fordringer.

Det vurderes avskrivninger hvert kvartal og foretatte avskrivninger rapporteres.

Sosiallån

Kommunedirektøren har ansvar for følgende:

1. Avskrivning av lån
2. Avtale om nye avbetalingsordninger

Ettergivelse av påløpte renter og gebyrer i forbindelse med innfordring følger reglene for kortsiktige fordringer. Det vurderes avskrivninger periodisk og foretatte avskrivninger rapporteres.

16. INTERNKONTROLL

Intern kontroll skal sikre at kommunen når de formål og målsettinger som er satt, både på overordnet nivå og for de ulike aktiviteter. En effektiv kontroll er til stede når ledelsen styrer systemene på en slik måte at det gir rimelig sikkerhet for at disse formål og målsettinger nås.

Aktiviteter som er vesentlige i forbindelse med økonomisk kontroll, er bl.a.:

- budsjettering og regnskapsføring, herunder rutiner for IT-baserte informasjonssystemer
- inn- og utbetalinger
- kunde- og leverandørreskontro, herunder fakturerings- og betalingsrutiner
- oppbevaring og makulering av regnskapsmateriale
- bestilling og rekvirering av varer og tjenester, og attestasjon og anvisning.
- etablere en tilfredsstillende arbeidsdeling

Utarbeidende rutiner skal dokumenteres og være gjenstand for løpende oppfølging.

17. STRYKNINGSBESTEMMELSER

Bestemmelser om strykninger er gitt i forskrift til kommuneloven og er også godt beskrevet i litteratur (Boka kommuneregnskapet av Øyvind Sunde). Etter kommuneloven av 2020 er det mao et begrenset behov for å regulere strykningene i økonomireglementet. Det praktiske eksemplet som gjenstår er rekkefølgekonflikt, dersom det både kan gjennomføres strykning i nødvendig overføring fra drift til investering og det kan gjennomføres strykning i avsetning til disposisjonsfond.

Driftsregnskapet og investeringsregnskap

Dersom det oppstår en rekkefølgekonflikt, gir økonomireglementet kommunedirektøren fullmakt til å tolke det som er mest riktig ut fra omstendighetene og antakelsen om hva som har vært viktig for kommunestyret da budsjettet ble lagt. Her vil tallstørrelser og budsjettpremiss kunne være viktige moment i tolkningen. Kommunedirektøren skal redegjøre for strykningen og begrunnelsen for strykningsrekkefølge i note til regnskapet.

18 REGLER FOR KONTANTKASSE

Kommunedirektøren kan i særlige tilfeller innvilge rett til kontantkasse. Kontantkasse skal bare brukes til vekslepenger på steder med småoppdrag og småtjenester som det kreves vederlag for.

Følgende skal ivaretas særskilt:

- Det utpekes ansvarlig person for hver kontantkasse.
- Det skal foreligge rutiner for dokumentasjon og innbetaling av inntekter til kommunens bankkonto.
- Kassen skal til enhver tid være tilgjengelig for kontroll fra kommunens økonomienhet og revisjonen.

For øvrig gjelder bokføringslovens bestemmelser.