



Norsk Kommunalteknisk Forening

# ***Folkevalgtopplæring i ny plan- og bygningslov***

*Del I: Plan og prosess*

*”Trygg i myndighetsrollen”*

## *Bruk av kursmateriellet*

- Dette er et kurs/veiledningsmaterieell for folkevalgte. Kurset omhandler plan- og bygningsloven og ulike type planer og planprosesser.
- Kurset kan presenteres som et heldagskurs eller deles opp i småkurs.
- Veiledningsmateriellet til kurset kan også brukes til selvstudium.

## *Hovedpunkter*

1. Plan – og bygningsloven
2. Planmyndigheter og plannivåer
3. Hva er en planstrategi?
4. Hva er en kommuneplan?
5. Hva er en område- og detaljreguleringsplan?
6. Planprosessen
7. Veiledningsmaterieill for planlegging

## *Hovedpunkter*

1. Plan – og bygningsloven
2. Planmyndigheter og plannivåer
3. Hva er en planstrategi?
4. Hva er en kommuneplan?
5. Hva er en område- og detaljreguleringsplan?
6. Planprosessen
7. Veiledningsmateriell for planlegging

# *Plan- og bygningsloven*

forvaltes av 2 departementer:

- **Plandelen** forvaltes av Miljøverndepartementet (MD). MD har ikke noe plandirektorat, slik at departementets planavdeling har funksjonen. De tre ”miljø”-direktoratene (DN, RA og KLIF)<sup>1</sup> har også oppgaver, knyttet til plan- og bygningsloven.
- **Byggesaksdelen** forvaltes av Kommunal- og regionaldepartementet (KRD). Statens Bygningstekniske etat (BE) er byggesaksdirektorat.

# *Plan- og bygningslovens formål*

## **Planlegging etter loven skal:**

- Bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner
- Bidra til samordning av statlig, regionale og kommunale oppgaver
- Gi grunnlag for vedtak om:
  - bruk og vern av ressurser
- Byggesaksbehandling skal sikre at tiltak blir i samsvar med lov, forskrift og planvedtak
- Planlegging skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger. Konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives
- Universell utforming, barn og unges oppvekstvilkår og estetisk utforming skal ivaretas i planlegging og det enkelte byggetiltak

# *Plan- og bygningsloven* *hovedinndeling*

Første del: Alminnelig del

Andre del: Plandel

Tredje del: Gjennomføring

Fjerde del: Byggesaksdel

Femte del: Håndhevings- og gebyrregler

Sjette del: Sluttbestemmelser

- Innledende del
  - Oppgaver og myndigheter
  - Generelle utredningskrav
  - Medvirkning
- Nasjonale planoppgaver
- Regional planlegging
- Kommunal planlegging
- KU etter andre lover

# *Rollefordeling mellom administrasjonen og folkevalgte i kommunen*

- Administrasjonens rolle - forbereder
- Folkevalgtes rolle – beslutter
- Administrasjonen – gjennomfører og iverksetter



# *Rammer for utarbeidelse av arealplaner*

- Plan- og bygningsloven (pbl)
- Kommunal planstrategi
- Planer: Kommuneplan og kommunedelplaner gir rammer for utarbeidelse områdereguleringsplaner og detaljerte reguleringsplaner.
- Generelle bestemmelser til kommuneplanens arealdel
- Regionale planer
- Krav om kartgrunnlag og stedfestet informasjon
- Kommunale retningslinjer
- Temaveiledninger og rundskriv
- Statlige planretningslinjer og statlige bestemmelser og arealplaner (Rikspolitiske retningslinjer/bestemmelser - RPR/RPB)

## *Annet lovverk som må integreres i planleggingen*

- Vegloven
- Jordlov
- Friluftslav
- Naturmangfoldloven
- Kommnehelseloven
- Havne og farvannsloven
- Vannressurslov
- Lov om vern av kulturminner
- Miljøinformasjonslov
- Forurensningsloven
- Diskrimineringsloven

## *Statlige planretningslinjer og rikspolitiske retningslinjer*

- RPR for å styrke barn og unges interesser i planleggingen (1989)
- RPR for planlegging i forbindelse med sjøområdene i Oslofjorden (1993)
- RPR for samordnet areal- og transportplanlegging (1993)
- RPR for vernede vassdrag (1994)
- SPR for klima og energiplanlegging i kommunene
- SPR for universell utforming
- SPR for strandsoneforvaltning

## *Regionale føringer*

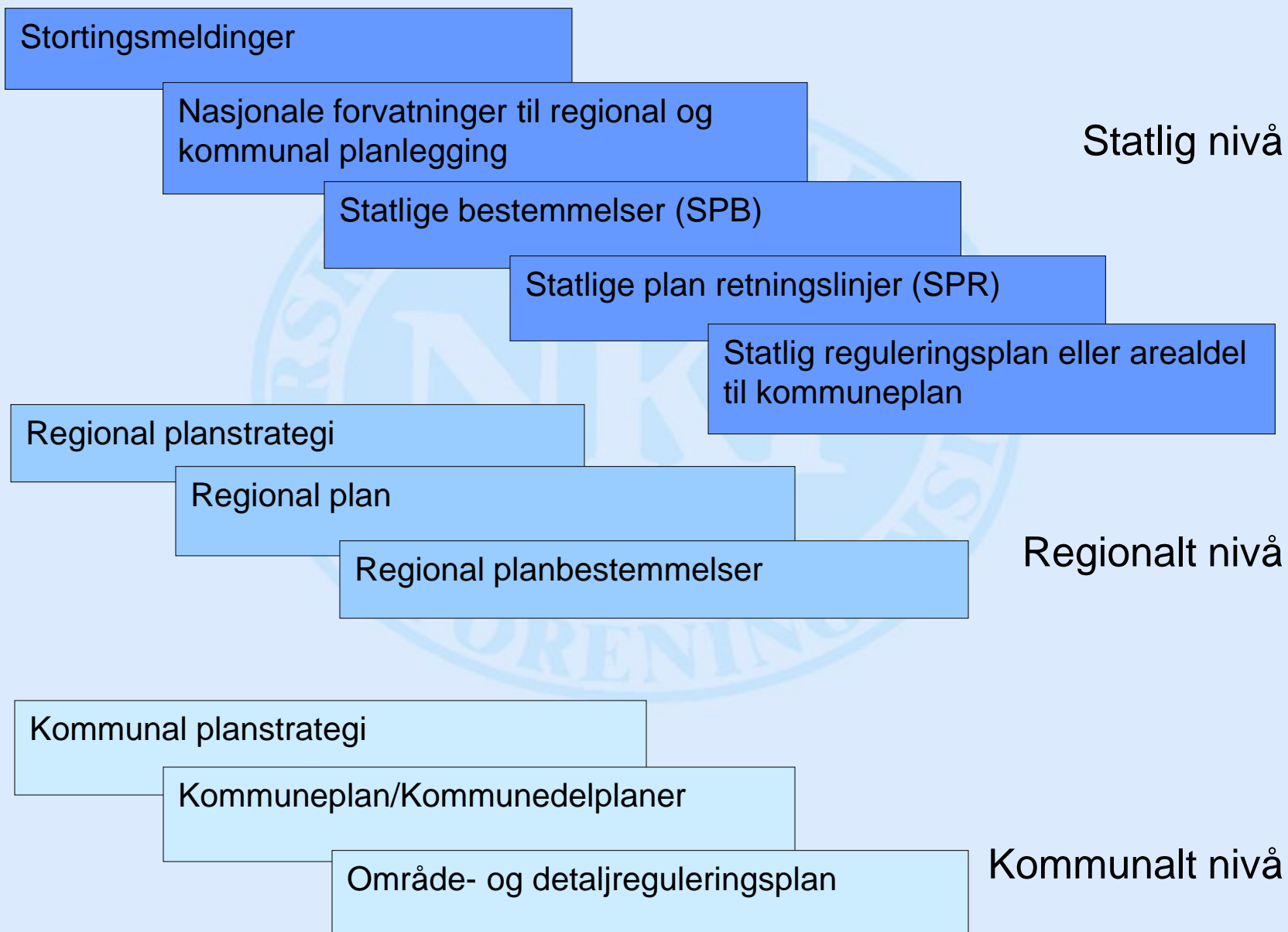
Eksempler:

- Rammeplan for avkjørsler
- Regionale planer
- Regionale - fylkesdelplaner for handel, service og sentrumsutvikling, vindkraft, universell utforming mm
- Samferdselsstrategi i regionen
- Andre kommunale samarbeid / Interkommunale selskaper (brann, avfall etc.)

## *Hovedpunkter*

1. Plan – og bygningsloven
2. Planmyndigheter og plannivåer
3. Hva er en planstrategi?
4. Hva er en kommuneplan?
5. Hva er en område- og detaljreguleringsplan?
6. Planprosessen
7. Veiledningsmateriell for planlegging

# Planmyndigheter



## *Planleggingsmyndigheten i kommunen*

- **Kommunestyret** selv har ledelsen av den kommunale planleggingen. Kommunen organiserer arbeidet med den kommunale planlegging. Kommunestyret skal sørge for å etablere en særskilt ordning for å ivareta barn og unges interesser i planleggingen. Kommunestyret skal sikre at kommunen har tilgang til nødvendig planfaglig kompetanse.
- **Opprette utvalg (planutvalg)** Kommunen oppretter de utvalg og treffer de tiltak som finnes nødvendig for gjennomføring av planleggingen. Det er vanlig at kommunen har delegert ansvaret for utarbeiding av reguleringsplaner til administrasjonen.

## *Rettsvirkning av planer*

<b>Juridisk bindende</b>	<b>Veiledende</b>
Rikspolitisk båndlegging / bestemmelse	Rikspolitiske retningslinjer
Statlig plan	Regional planstrategi
•Regionale planbestemmelser	Regional plan
Kommuneplanens arealdel og kommunedelplaner for arealer	Regional planstrategi Kommuneplanens samfunnsdel
	Kommunedelplan (tematisk)
Reguleringsplaner	



## *Hovedpunkter*

1. Plan – og bygningsloven
2. Planmyndigheter og plannivåer
3. Hva er en planstrategi?
4. Hva er en kommuneplan?
5. Hva er en område- og detaljreguleringsplan?
6. Planprosessen
7. Veiledningsmaterieill for planlegging

## *Kommunal planstrategi*

Hver kommune skal minst en gang i hver valgperiode – innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Kommunal planstrategi:

Kommunal planstrategi er ikke en plantype, men et hjelpemiddel for kommunen til å fastlegge det videre planarbeidet.

Formålet med den kommunale planstrategien er å sette fokus på de planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en positiv utvikling i kommunen.

- Drøfting av strategiske valg og en vurdering av planbehov
- Ta stilling til revidering eller videreføring
- Politikk og strategier, ikke konkrete retningslinjer og detaljert arealbruk

## *Hovedpunkter*

1. Plan – og bygningsloven
2. Planmyndigheter og plannivåer
3. Hva er en planstrategi?
4. Hva er en kommuneplan?
5. Hva er en område- og detaljreguleringsplan?
6. Planprosessen
7. Veiledningsmaterieill for planlegging

# *Kommuneplan*

Kommunen skal utarbeide kommuneplan for sin kommune.

Kommunestyret selv har ledelsen av den kommunale planlegging.

- Kommuneplanen består av:

- Samfunnsdel med handlingsdel og en arealdel

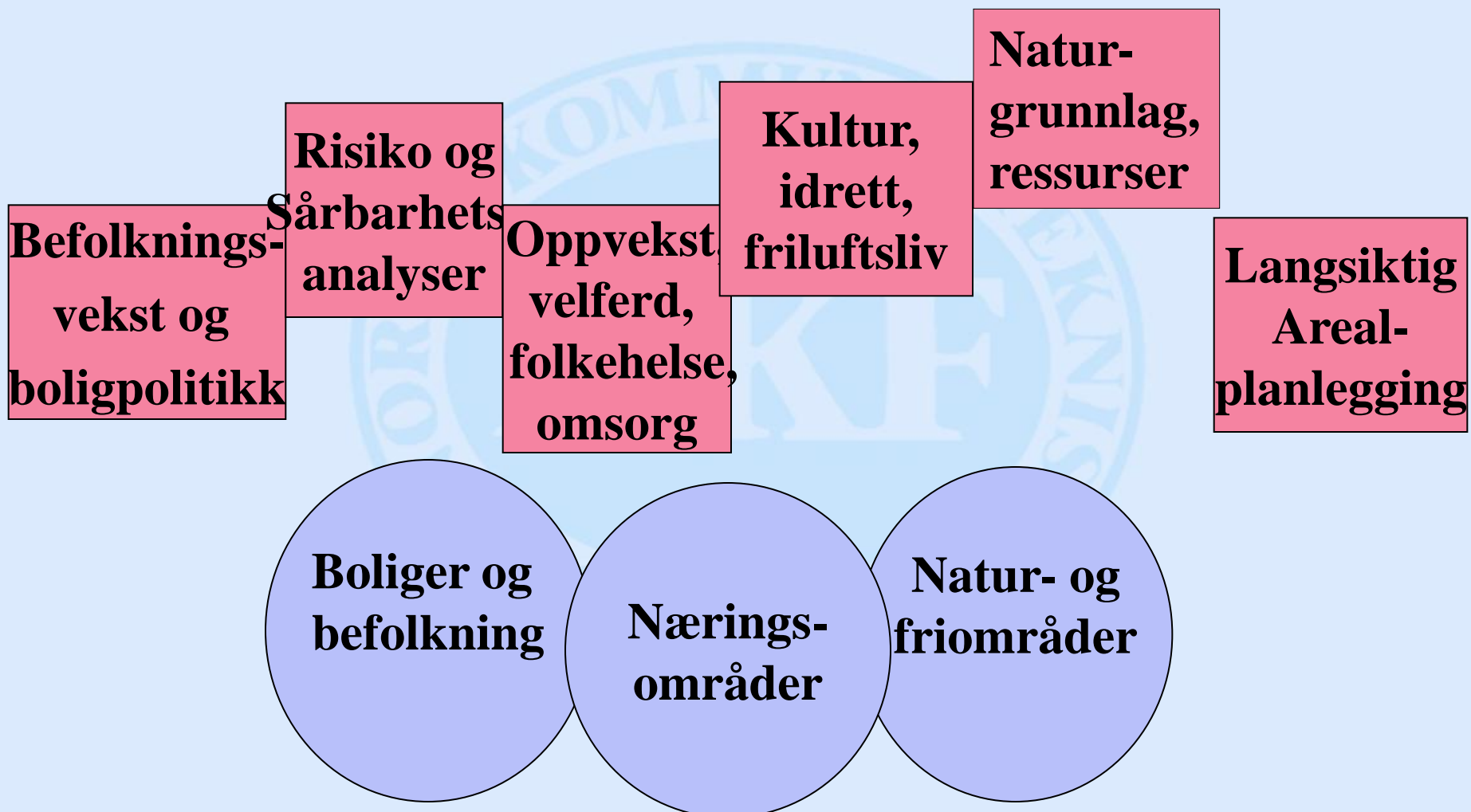
- Demokratisk prosess for å vedta utviklingsmål for kommunen.

- Kommuneplanen gir politikeren mulighet til å vedta juridisk bindende utviklingsmål (arealdel) som blir grunnlaget for saksbehandling innen plan- og byggesaksbehandling.

- Departementet skal føre tilsyn med at plikten til løpende kommuneplanlegging overholdes.

Kommuneplanen skal sikre en helhet, bygge på kommunens ressursmessige forutsetninger og sørge for samordning, samarbeid og medvirkning.

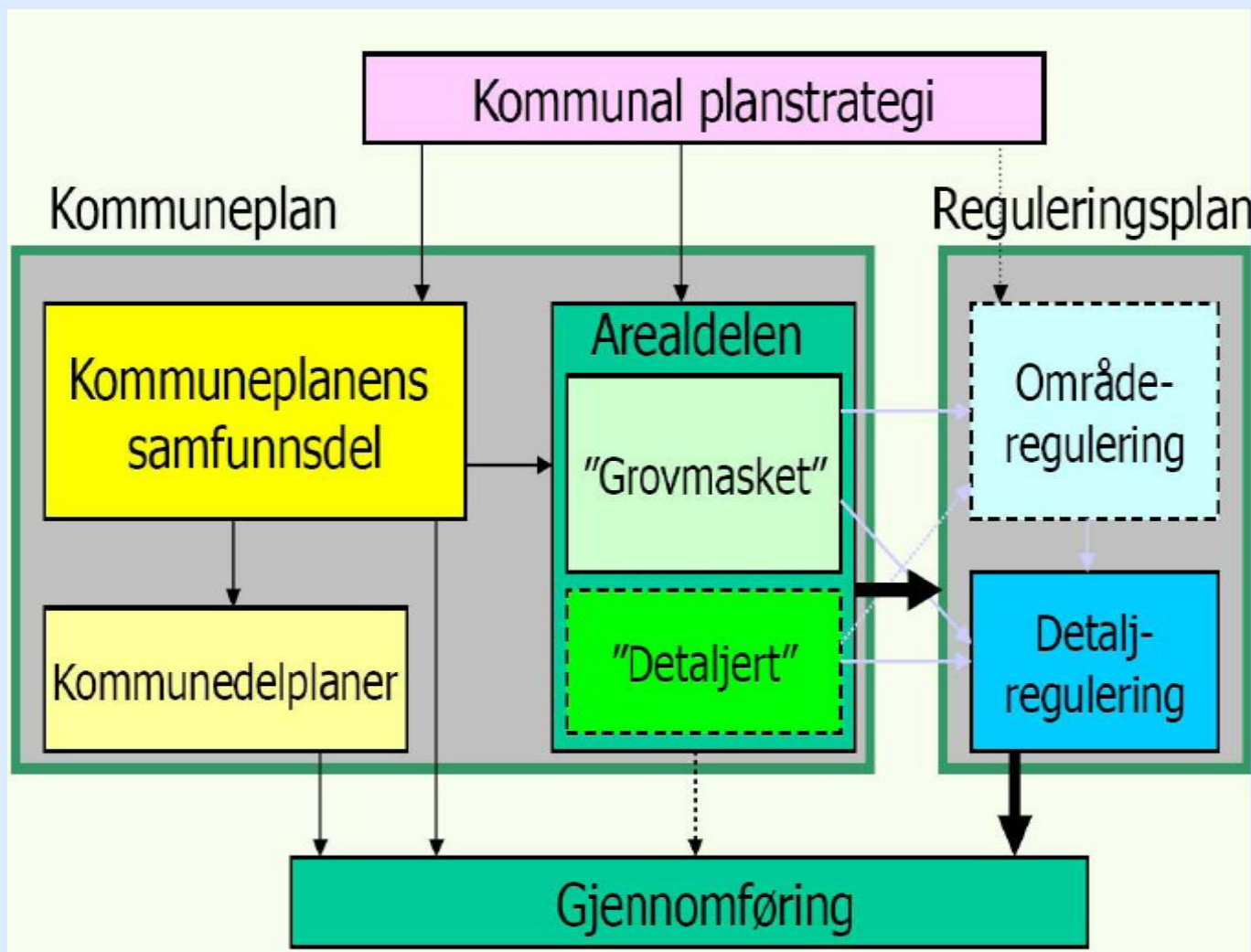
**Samfunnsdel - tematisk innhold**



**Arealdel - kart og bestemmelser**

## *Hva bruker vi kommuneplanen til?*

- Samordne den fysiske, økonomiske, sosiale, estetiske og kulturelle utvikling.
- Arena for diskusjon om kommunens fremtid – videreføring av planstrategien
- Styringsverktøy – la kommunen bli som [redacted] vil
- Hjemmelsverktøy – la kommunen bli som [redacted] te
- Innholdet i kommuneplanen skal gjenspe [redacted] dipl



**Kommunalt ansvar:**  
Revisjon  
hver  
valgperiode

**Kommunalt ansvar:**  
Revisjon  
ved behov

**Privat eller kommunalt planinitiativ, må hjemles i k-plan eller reg.- /områdeplan.**

**Privat eller kommunal gjennomføring**

# *Konsekvensutredning og planprogram*

- PBL § 4.2 Forskrift om konsekvensutredninger, 1.04.05.  
Gjelder for kommuneplaner, men også reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn.
- Forskriften innebærer:
  1. Krav til utarbeidelse av planprogram
  2. Planforslag med konsekvensutredning til offentlig ettersyn
  3. Ved vedtak skal det redegjøres for konsekvensene av planforslaget og vilkår for gjennomføring.
- Kostnadene for utarbeiding av konsekvensutredningen bæres av forslagstiller.