



Levanger kommune
Møteinnkalling

Utvalg: Driftskomiteen i Levanger
Møtested: 1119 (nytt møterom ved kommunestyresalen), Levanger Rådhus
Dato: 08.12.2010
Tid: 14:00

Faste medlemmer er med dette kalt inn til møtet. Den som har lovlig forfall, eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig, på tlf. 74 05 27 16, eller e-post: rita.mari.keiseras@levanger.kommune.no

Saksnr	Innhold
PS 31/10	Valg til godkjenning/underskriving av protokoll
PS 32/10	Priser og stipend 2010
PS 33/10	Barnehagebruksplan for kommunale barnehager.
PS 34/10	Museumsvirksomheten i Levanger - innhold, samhandling og organisering med utgangspunkt i forprosjektet
PS 35/10	Høring - NOU 2010:8 - Med forskertrang og lekelyst - Innstilling fra utvalget som har sett på pedagogisk tilbud til førskolebarn
PS 36/10	Orientering om samhandlingsreformen

Orienteringer:

- Oppvekstkommisjonen i Nord-Trøndelag v/Geir Mediås og Odd Einar Aarmo.

Levanger, den 1. desember 2010

Per Anker Johansen
leder

OBS!!!!
Saklisten med vedlegg er også tilgjengelig på kommunens hjemmeside:
<http://www.levanger.kommune.no/>

Innhold

PS 31/10 Valg til godkjenning/underskriving av protokoll	2
Priser og stipend 2010.....	3
Barnehagebruksplan for kommunale barnehager – Levanger kommune	5
Museumsvirksomheten i Levanger - innhold, samhandling og organisering med utgangspunkt i forprosjektet	7
Høring - NOU 2010:8 - Med forskertrang og lekelyst - Innstilling fra utvalget som har sett på pedagogisk tilbud til førskolebarn	17
Orientering om samhandlingsreformen	22

PS 31/10 Valg til godkjenning/underskriving av protokoll



Levanger kommune

Sakspapir

Priser og stipend 2010

Saksbehandler: Frode Asbjørn Hallem	Arkivref: 2010/9408 - /
E-post: frode.asbjorn.hallem@levanger.kommune.no	
Tlf.: 74052046	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Driftskomiteen i Levanger	08.12.2010	32/10

Rådmannens forslag til vedtak:

Kulturpris tildeles:

Ildsjelpris tildeles:

Kulturstipend tildeles:

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

1. [Kulturpris/-stipend](#) - [innsats-/ildsjelspris](#) - Retningslinjer for tildeling
2. [Driftskomiteens vedtak i sak 31/07, valg av arbeidsgruppe](#)
3. Forslag til kandidater [kulturpris/-stipend](#) og [innsats/ildsjelspris](#) 2010 – med begrunnelser.
4. [Tidligere prismottakere](#)

Saksopplysninger:

Kulturpris, Ildsjelpris og Kulturstipend ble annonsert i Levanger-Avisa med frist 24.11.09. Utfyllende informasjon ligger også på kommunens hjemmesider.

Arbeidsgruppa bestående av [Britt Tønne Haugan](#), [Heidi Flaten](#) og [Kjell Bullen](#) avholder møte med kulturadministrasjonen torsdag 2. desember og legger frem sin innstilling med begrunnelse til møte i Driftskomiteen 08.12.

Ved fristens utløp hadde det kommet inn tolv forslag på [Kulturpris](#), seks forslag på [Ildsjelpris](#) og fem søknader på [Kulturstipend](#).

Registrerte forslag pr. 24.11.:

Foreslått til å motta kulturpris:

- Inger Alstad
- Nils Ottar Ask
- Asbjørn Eklo
- Galleri Fenka
- Olav Arne Gilstad

- Oddbjørn Hagen
- Marte H. Hveem
- Il Sverre
- Leif Kjøenstad m. fl.
- Levanger Mannsonglag
- Røde Kors
- Step Up Dansestudio

Foreslått til å motta ildsjelpris:

- Cecilie Andersen
- Asbjørn D. K. Eklo
- Terje Næss
- Fritjof Sandstad
- Gunnar Jarle Sorte
- Ivar Hallstein Vinje

Søknad om kulturstipend:

- Cecilie Andersen
- Eivind Hofstad Evjemo
- Marte H. Hveem
- Maja Roel
- Kristin Tårnes



Levanger kommune
Sakspapir

Barnehagebruksplan for kommunale barnehager – Levanger kommune

Saksbehandler: Hartvik M Eliasson	Arkivref: 2010/9371 - /
E-post: hartvik.eliasson@levanger.kommune.no	
Tlf.: 74052707	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Driftskomiteen i Levanger	08.12.2010	33/10

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Det utarbeides en barnehagebruksplan for kommunale barnehager i Levanger kommune.
2. Rådmannen bes om å nedsette en prosjektorganisasjon til å utforme utkast til plan.
3. Prosjektet gis følgende mandat:
 - a. Lag prosjektplan
 - b. Gi en oversikt over status for bygninger og uteområder for kommunale barnehager.
 - c. Gi en oversikt over barnetallsutvikling og barnehagedekning i Levanger, både historisk og prognoser.
 - d. Vurder alternative måter å nytte lokaler på til barnehagedrift og gi en oversikt over hvordan kommunale barnehager i Levanger Kommune driver i forhold til det.
 - e. Gi en oversikt over private barnehager i Levanger, antall, størrelse, status og framtidsplaner.
 - f. Vurder hvilke faktorer som avgjør foreldres valg av barnehage.
 - g. Foreslå investeringer i prioritert rekkefølge for bygg og uteområder i Levanger kommune.
 - h. Planen ferdigstilles medio mai 2011.
4. Driftskomiteen som oppdragsgiver informeres om arbeidet i sine møter.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

Kommunedelplan oppvekst – mot 2020

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Forskrift om likeverdig behandling.
Lov om barnehager med forskrifter.

Saksopplysninger:

I kommunedelplan oppvekst ble det vedtatt å utarbeide en barnehagebruksplan i 2011. I denne saken gis arbeidet et mandat.

Barnehagesektoren blir innlemmet i rammetilskuddet fra 01.01.11. Selv om det fortsatt vil være sterke sentrale føringer knyttet til lovverket, er det klart at kommunen fra nyttår må utarbeide lokale retningslinjer knyttet til drift/kvalitet. Nye bestemmelser vil få betydning for dagens drift av kommunale og private barnehager.

Det er lovfestet rett til barnehageplass. Dette innebærer at alle barn som har søkt barnehageplass innen frist for hovedopptaket har krav på en barnehageplass hvis de fyller ett år innen utgangen av august. Kommunen må derfor til enhver tid ha tilstrekkelig antall barnehageplasser.

Det har ikke vært en gjennomgang av struktur, størrelse og bygningsmessig kvalitet på de kommunale barnehagene slik man har gjort for skolene i skolebruksplanen. Det er nødvendig å utarbeide en barnehagebruksplan for kommunale barnehager for å lage en oversikt over status. Samtidig er det viktig å gi en oversikt over private barnehager i Levanger, antall, størrelse, status og framtidsplaner.

Barnehagebruksplanen må ta utgangspunkt i dagens status og undersøke nærmere behovet for bygningsmessige tilpasninger eventuelle behov for utvidelser. I tillegg må en se nærmere på oppgradering og eventuelle utvidelser av barnehagens uteområder.

I lys av ny finansieringsordning fra 1.1.2011 må en se om dagens kommunale barnehagestruktur er hensiktsmessig. Dette må også sees i sammenheng med eventuell endring i skolestrukturen. Det må gis en oversikt over barnetallsutvikling og barnehagedekning i Levanger og se på prognoser framover.

Driftskomiteen er oppdragsgiver. Rådmannens ledergruppe er styringsgruppe for arbeidet med kommunalsjef oppvekst som prosjektansvarlig. Prosjektgruppen settes sammen av barnehagefaglig ansvarlig som prosjektleder, en representant fra utviklingsstaben i ISK, en enhetsleder, en styrer og representanter for fagforeningene.

Styremøtet og nettverk for barnehagene brukes som ressursgruppe i arbeidet. Foreldrerådene i barnehagene involveres i planarbeidet.

Prosjektgruppen legger fram utkast til plan medio mai 2011.

Vurdering:

Ideelt sett burde en barnehagebruksplan omfatte alle barnehager i kommunen. Levanger kommune kan imidlertid ikke fatte vedtak på vegne av private barnehager. Vi må imidlertid involvere alle barnehageeiere slik at vi får tilstrekkelig faktaopplysninger om hvordan de planlegger mer langsiktig rundt egen drift.

Barnehagebruksplanen skal være grunnlag for prioritering av investeringer i bygg i kommunale barnehager og grunnlag for antall og struktur kommunale barnehager i

Levanger Kommune. Det vil derfor være nødvendig å se planen i sammenheng med eksisterende kapasitet i private barnehager.



Levanger kommune

Sakspapir

Museumsvirksomheten i Levanger - innhold, samhandling og organisering med utgangspunkt i forprosjektet

Saksbehandler: Odd S Håpnes	Arkivref: 2008/5745 - /C56
E-post: odd.hapnes@levanger.kommune.no	
Tlf.: 74052045	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Driftskomiteen i Levanger	08.12.2010	34/10
Levanger kommunestyre		

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Sluttrapporten for "Museumsvirksomheten i Levanger - Innhold, samhandling og organisering - Forprosjekt 2009-2010", tas til etterretning.
2. Kommunen anbefaler at det igangsettes en prosess med omdanning av Stiftelsen Levanger Museum til et rent fotomuseum – Nord-Trøndelag Fotomuseum, Levanger.
3. Museene organiseres som vist i rådmannens forslag til organisering. Dette innebærer bl.a. at:
 - Dannelse av et organ Museene i Levanger – MiL
 - Styret i MiL danner Levanger Museumsråd som blir et dialogorgan mellom museene og kommunen.
 - De ubemannede museene skal ha adgang til rådgivningstjenester fra SNK direkte og/eller fra de ansatte med arbeidssted fotomuseet, Levanger.
4. Rådmannen anbefales at dagens praksis med frie midler til de ubemannede museene videreføres for å stimulere frivillig innsats og ivareta behovet for egenandeler ved søknader til ulike offentlige instanser.
5. Museumsplanarbeidet videreføres i i utarbeidelsen av kommunedelplanen for Kultur med oppstart i 2011.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

Bestilling fra Driftskomiteen

Vedlegg:

Sluttrapporten: *Museumsvirksomheten i Levanger – Innhold, samhandling og organisering Forprosjekt 2009-2010*

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Bakgrunn.

Det finnes ingen politiske vedtak eller plandokument som beskriver kommunens ambisjonsnivå, satsningsområder, ansvar og roller på museumsfeltet. Levanger har mange kulturmiljøer (-minner), utredet første gang i kommunedelplan kulturminner 1996-1999 (1995), men som går utover ansvarsområdet for museumsdrift i Levanger. Innledningsvis nevnes at drift av Levanger Museum med vekt på fotodelen ble konsolidert i Stiklestad Nasjonale Kultursenter (SNK) i mai 2004. Dette gjaldt da det bemannede museet (det fotohistoriske museet der Stiftelsen Levanger Museum er eiere av gjenstander og bygningsmasse). De *ubemannede* museene Bymuseet i Levanger, Ytterøy Bygdetun, Skogn Museumslag og Åsen Museum og Historielag inngår i konsolideringen, men har fram til nå i liten grad vært involvert i det konsoliderte museumsarbeidet.

Museumsreformen i Norge (konsolideringen) har sin bakgrunn i St.meld.nr. 22 (1999 – 2000) *Kjelde til kunnskap og oppleving* (ABM-meldinga) med formål å styrke det faglige samarbeidet og involvere statlig finansiering. Denne tenkningen ble gjentatt og forsterket i St.meld.nr. 48 (2003-2004) *Kulturpolitikk fram mot 2014* (Kulturmeldinga). I St. prp.nr. 1 (2007-2008) ble det sagt at 2009 er siste året med friske statsmidler til nye konsoliderte museum/nye museumsområder, og det ble m.a. uttalt at ”*Det er fortsatt konsolideringsprosesser som bør igangsettes og videreføres i flere av landets fylker.*” Ut fra dette vil det ikke tilføres nye, statlige midler til nye museumsområder fra og med 2010. Dersom det skal opprettes nye museumsområder som ikke allerede har blitt tilført statsmidler gjennom konsolidering, vil det i prinsippet kreve en omfordeling av ressurser innenfor ressursene til det enkelte konsoliderte museum (dvs her innenfor SNK).

Kort om forstudien for museumsarbeidet i Levanger:

Høsten 2007 ble det nedsatt en arbeidsgruppe bestående av representanter for Stiklestad Nasjonale Kultursenter (SNK), Levanger Museum, de ubemannede museene og Levanger kommune. Gruppen gikk igjennom virksomhet, organisering av de enkelte museene, og la fram en forstudie til politisk behandling i mai 2008. Driftskomiteen fattet vedtak om at arbeidet skulle videreføres i et forprosjekt, sak 25/08 i DK. En prosjektgruppe ble oppnevnt i mai 2009 i sak 15/09 i DK, og DK valgte 2 medlemmer til denne arbeidsgruppen. Det er resultatet av dette arbeidet som nå legges fram til politisk behandling.

Det har foregått ulike prosesser på museumsområdet parallellt med at forprosjektet har pågått noe som har innvirket på gruppens arbeid, bla framdriften i arbeidet. Stillingen som museumsbestyrer på Levanger Museum er besatt (oppstart 1. januar 2011) etter at bestyrerstillingen har vært vakant siden 2007/2008.

Underveis i prosessen har Driftskomiteen avgitt høringsuttalelse om Museumsstrategisk plattform for Nord-Trøndelag fylkeskommune (i sak 32/09 4. november 2009). I høringsuttalelsen står det ma:

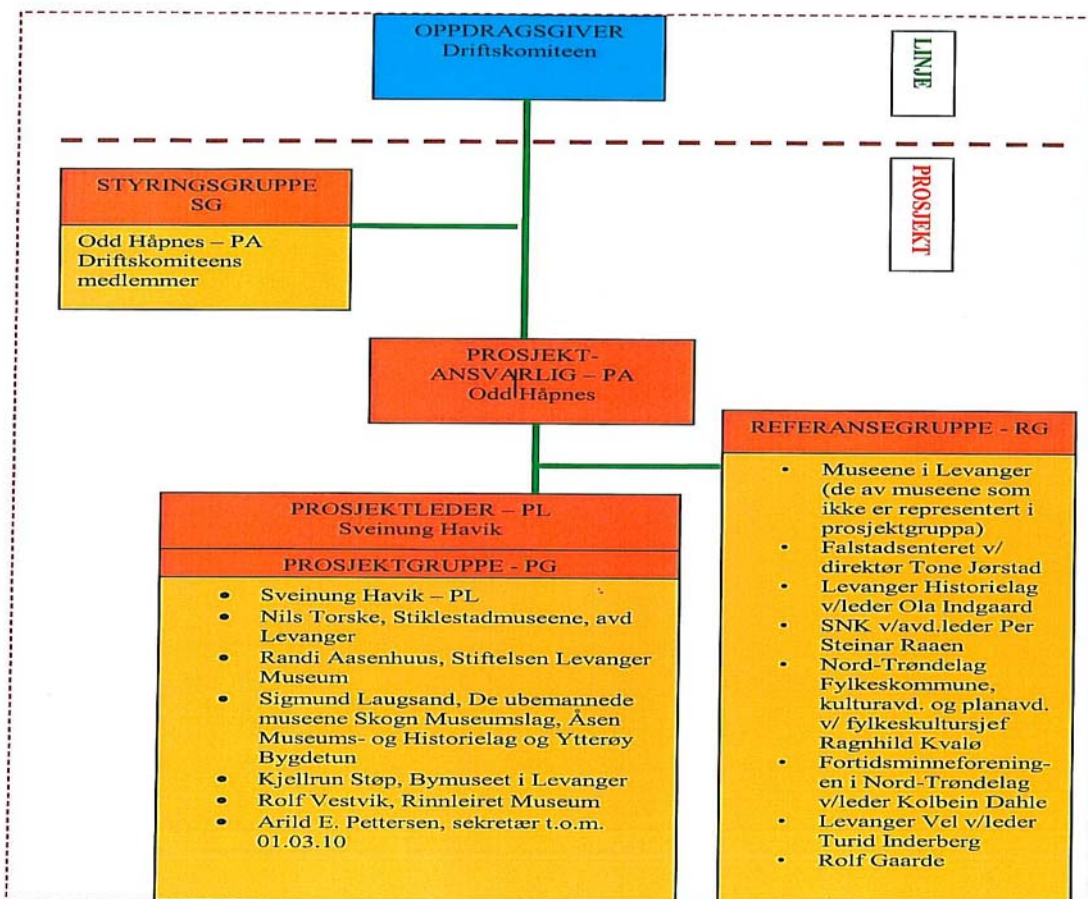
”Fotosamlingene som eies av Levanger museum bør prioriteres og utvikles slik at Levanger framstår som fotohovedstaden innenfor den konsoliderte museumsorganisasjonen i N-T fylke”.

Driftskomiteen har fått orientering om status i arbeidet, siste gang 8. september 2010. Prosjektlederen har hatt møte med fylkeskultursjefen 23. februar 2010 og SNKs ledelse 2. mars 2010.

Prosjektarbeidet er gjennomført iht. PLP-metodikken og har hatt følgende organisering:

2 Organisering

2.1 Organisasjonsplan



Mandatet.

Prosjektgruppen har hatt følgende mandat:

- 1 Lag en prosjektplan som viser hvordan oppgaven skal løses. Prosjektplanen skal være godkjent av prosjektansvarlig PA innen 1. juni 2009.
2. Med bakgrunn i den foreliggende forstudie skal prosjektet komme med forslag til mål og satsningsområder for museumsvirksomheten i kommunen. Mål og satsningsområdene skal drøftes opp mot ambisjonsnivå - kommunalt, regionalt, nasjonalt.
3. Prosjektet skal klargjøre kommunens ansvar og roller i museumsvirksomheten og samtidig ivareta og utvikle videre den frivillige innsatsen museumsarbeidet.
4. Innenfor det foreslåtte satsningsområdene skal kompetansebehovet klargjøres. Prosjektet skal vurdere hvordan dette kompetansebehovet skal dekkes.
5. Prosjektet skal avklare hvordan de konsoliderte museene/museet kan dekke de kompetansebehov som er avdekket mht. museumsvirksomheten i kommunen

innenfor de rammeoverføringer kommunen i dag bidrar med, og hvordan eventuelle økte overføringer kan styrke kompetansebehovet/type kompetanse. Prosjektet skal prioritere hvilke kompetanse som skal prioriteres ut fra kommunens behov.

6. Prosjektet skal komme med et forslag til organisering av museumsvirksomheten i kommunen og hvordan denne/deler av denne kan organiseres og knyttes opp mot de konsoliderte musene/museet.
7. Prosjektet skal komme med forslag til rammer for kommunalt tilskudd til museumsarbeidet i kommunen og bruken av disse.
8. Prosjektets forslag til mål, satsingsområder, kommunens ansvar og rolle og organisering av museumsvirksomheten leveres i en egen fagrapport. Egen sluttrapport som omhandler gjennomføringen av prosjektet med erfaringer, måloppnåelse – administrativ rapport skal i tillegg leveres. Frist for endelige prosjektrapporter 01.11.2009.

Mandatet er meget omfattende og prosjektgruppen har definert oppdraget innenfor fire hovedområder

- mål/satsningsområder
- organisering og samhandling
- kompetanse
- økonomi

Det er laget en omfattende rapport med en grundig drøfting av mandatet. Prosjektgruppen er delt i synet på organisering og prioritering og har ikke klart å enes om satsningsområder, jmf mandatspunkt nr 2. På denne måten er ikke mandatet besvart fullt ut. Forprosjektrapporten inneholder to mindretallsmerknader.

Mål

Museene i Levanger har som mål å ta vare på og formidle kunnskapen om Levangers historie. Levangermuseene skal gjøres i stand til å ivareta samfunnsoppgaver hver for seg og samlet gjennom å:

- *samle, ivareta og registrere* bygninger, gjenstander og annet av kulturhistorisk verdi.
- *formidle* ved å fortelle historien om utviklingen av nærområdet i et historisk perspektiv, på en måte som gjør historien til *gode* referanser for utviklingen av det moderne samfunn.
- *forske og bidra til forskning* om Levangers kulturhistorie (-arv)
- *samhandle* i arbeidet mot felles mål, slik at museene i fellesskap framstår enhetlig

Prosjektgruppen har gjennom delmålene lagt grunnlaget for arbeidet med satsningsområder, organisering og samhandling, kompetanse og økonomi.

Satsningsområder

Prosjektgruppen gir en bred presentasjon av ulike museumsområder som ivaretas av de enkelte museene i Levanger (med unntak av Falstadstadsenterets ansvarsområder).

Gruppen peker på ulike satsningsområder på museumsfeltet:

- foto
- trehusbyen med handel og håndverk
- sjøverts samferdsel
- bergverk og industri
- kulturmiljø
- militærhistorie
- skolehistorie

Fram til nå har konsolideringen ivaretatt formuseets virksomhet gjennom prioritering og drift fra SNK sin side.

Det drives et meget solid og viktig arbeid ved de ubemannede museene tuftet på et kompetent, frivillig arbeid. Samtidig ivaretar Falstadsenteret samfunnsoppgaver knyttet til formidling og forskning på krigens fangehistorie og menneskerettigheter. Senterets museumsvirksomhet har en statlig forankring gjennom en egen post i Statsbudsjettet.

Kort om de ubemannede museene opp mot satsningsområdene:

Åsen Museum og Historielag:

Åsen Museum og har sine lokaler i flere hus ved Fossingelva. Samlingene omfatter landbruksredskaper og industrihistorie, skolerom og legekantor. Like overfor ligger "Fossinghusa", hvor Fossums landhandel og skiverksted er rekonstruert. Laget har en stor utfordring i å dokumentere og formidle kunnskap om Hoplavassdraget fra Hoklingen til utløpet av Hoplafjorden.

Skogn Museumslag.

Laget konsentrerer aktiviteten rundt Ammestua (datert 1747) på Alstadhaug og gjenstandene som er samlet der gjennom de siste 75 år. Huset rommer gjenstander fra mange områder av dagligliv i Skogn i gamle dager. Ammestua - fredet i 1923 - står i dag som en naturlig del av det vakre kulturlandskapet på Alstadhaug. Muligheter for et samarbeid mellom museet og kommunen om å tilrettelegge og formidle kunnskap om en rekke verdifulle kulturminner.

Ytterøy Bygdetun.

Stiftelsen har et overordnet ansvar for alle kulturminner på Ytterøya. Hovedsatsingen er gårdstunet i Øver-Bjørsvika, et unikt og komplett gårdsanlegg og bygdetun fra slutten av 1800-tallet og fra 1900-tallet. Behov for ressurser og kompetanse til å fullføre restaureringen av Jørstadsjøkaia, og synliggjøre båttrafikken på Indre Trondheimsfjorden og dens betydningen for øya og kontakt med fastlandet (sjøverts samferdsel). Tilrettelegging av kopper- og svovelkisperioden på Berghaugen er mulig større satsningsområde som på prosjektbasis kan utvikles innenfor konsolideringa, evt med faglig bistand fra Røros Kobberverk.

Bymuseet i Levanger har sin museale virksomhet i og like ved det kulturmiljøet som Riksantikvaren beskriver slik: "Levanger er en av Norges mest interessante trebyer med store nasjonale kulturminneverdier." Eier arbeiderboligen Sjøgt 40 og driver bilhistorisk museum i Sjøgt 12/14 og har skolehistorisk utstilling i Gulbygget (Kirkegta 11, Gamle Byskolen) Driver og eier Brusveanlegget. Gjennom kulturmiljøfredningen i regi av Riksantikvaren kan museumsfeltet styrkes i betydelig grad.

Rinnleiret Museum eies og drives av Rinnleirets Venner, stiftet 20. april 1994. Levanger kommune er medlem av foreningen som har som mål å ta vare på og formidle

kunnskapen om militærhistorien som knytter seg til Rinnleiret. Herunder inngår å samarbeide med Levanger kommune og sikre at de verneverdige bygninger blir tatt vare på. Foreningen har et nært samarbeid med Forsvarsmuseet/Rustkammeret mhp registrering, utlån og utplassering av gjenstander. Museet er av nasjonal og til dels internasjonal betydning. I Norge eneste bevarte militærleir med bygninger (inkl 21 fredede bygninger) som viser en komplett kavalerileir fra 1800-tallet.

Prosjektgruppen ønsker i prinsippet å likestille de ulike satsningsområdene. Imidlertid vil det være nødvendig å foreta prioritering ut fra oppgavens omfang, om de ivaretar lokale, regionale eller nasjonale oppgaver- og evt ut fra forankring i planverk.

Prosjektgruppen uttrykker seg slik om dette dilemmaet:

I dette perspektivet tvinger det seg fram små og større satsingsområder som prosjektgruppa ikke har klart å prioritere. Gruppen vil understreke verdien av det museale mangfoldet i kommunen, og mener at det er mulig å gjøre flere ting samtidig. Likevel er det nødvendig å skape et fyrtårn (by-, trehus- og tettsteds-utvikling med regional fotosatsing) som kan gi synergi, utvikle mangfoldet ved de øvrige musene og sikre at kulturminneforvaltningen blir forankret i det kommunale planverket med tanke på god forvaltningspraksis. (Museumsrapporten s.17)

Organisering og samhandling

Museumsarbeidet i Levanger i dag er organisert som tre ulike organisasjoner. De konsoliderte museene med SNK som driftsorganisasjon, Falstadsenteret og Rinnleiret Museum med Rinnleirets Venner og med kulturmiljø eid av Levanger kommune.

Prosjektgruppen foreslår at Stiftelsen Levanger Museum omdannes til et rent fotomuseum – Nord-Trønderlag Fotomuseum, Levanger - og at det etableres en ny samhandlingsarena, ”Museene i Levanger” (MiL) der både de fem konsoliderte museene – og Rinnleiret Museum inngår. Falstadsenteret inviteres til å delta i MiL. Det er behov for en sterk arena for samhandling, noe som idag savnes, også i forhold til Levanger kommune.

MiL sitt styre, Levanger Museumsråd, kan tenkes å ha samme funksjon som Levanger Idrettsråd i dag har – en samordende funksjon både innad og overfor kommune og andre

Gruppen delt i to mhp organisering.

En gruppe foreslår at dagens konsoliderte museer samt Rinnleiret konsolideres innenfor SNK. (Falstadsenteret ikke med her). Gruppen sidestiller de ulike satsningsområdene, men foto løftes fram spesielt som i dag.

Den andre delen av prosjektgruppen foreslår en løsning med større fleksibilitet der noen satsningsområder som museumsarbeid knyttet til trehusbyen vektlegges ut fra det omfattende arbeidet med kulturmiljøfredning igangsatt av Riksantikvaren. I dette forslaget stilles Rinnleiret Museum utenfor konsolideringen.

Kompetanse

Alle Levangermuseene vil i større eller mindre grad ha behov for grunnleggende museumsfaglig kompetanse som:

- Museumsfaglig/antikvarisk kompetanse. Alle har behov for kunnskap om innsamling, registrering/katalogisering og bevaring av materielle og immaterielle

kulturminner. Ulike fagområder kan være aktuelle: Historie, etnologi, arkitektur, arkeologi mm.

- Bygningsfaglig/håndverksmessig kompetanse. Alle museene eier eller disponerer en eller flere bygninger. Alle har fra tid til annen behov for hjelp/veiledning fra personell med kunnskap om eldre byggeskikk, teknikker, materialbruk mm. Det vil også være behov for konserveringskompetanse mht. museenes gjenstandsmateriale.
- Informasjon/formidlingskompetanse. God formidling forutsetter kompetanse på de fagområdene man skal formidle innenfor, men også på formidling. Behov for bistand til å utforme utstillinger, lage forskjellig informasjonsmateriale, benytte digitale formidlingskanaler mm.
- Administrativ/økonomisk kompetanse. De fleste vil ha behov for hjelp med spørsmål mhp lover og regler, budsjett og regnskap, personal, IKT mm.

Prosjektgruppen ser for seg ulike kompetanseområder og ulike kompetansemiljø:

- Egenkompetansen som eksisterer i de ubemannede museene knyttet til frivillig arbeid er av avgjørende betydning.
- Kompetansen innenfor det konsoliderte museet SNK.
- Kompetanse fra andre sentrale fagmiljø - Falstadsenteret med verdifull utstillings- og digital formidlingskompetanse. Rustkammeret/Forsvarsmuseet. I tillegg Riksantikvaren, kommunen samt evt fra den andre konsolideringen i fylket - "Museet Midt".

Prosjektgruppen påpeker at det er behov for å økt bemanning og kompetanse for å styrke fotomuseets arbeid og for å styrke de ubemannede museene sin virksomhet. Gruppen peker på økt foto- og formidlingskompetanse (IKT og museumspedagogikk) og bygningsfaglig kompetanse.

Overordna samhandling.

Stiklestad Nasjonale Kultursenter (SNK) har ansvaret for den konsoliderte virksomheten der fem av Levangermuseene er med. Rinnleiret Museum inngår ikke i konsolideringen med SNK, men søker en sterkere tilknytning til Rustkammeret/Forsvarsmuseet ut fra at det er her kompetansen og forankringen på området nasjonalt ligger.

Kommunens ansvar

Kommunen har ansvar for å legge til rette for museumsarbeid gjennom bistand til samordning, involvering og gjennom økonomiske virkemidler. Rapporten påpeker at Levanger kommune utfører oppgaver innenfor kulturminnefeltet som ikke ivaretas av museene. Kommunens oppgaver omfatter bla Falstadskogen (grunneier og regionale myndigheter), Alstadhaug samt Munkeby (Fortidsminneforeningen), bergkunst på Holtås, Ekne og Okkenhaug,- friluftsområder (for eksempel Skånes og i Åsen) og trehusbebyggelsen i Levanger bysentrum (samarbeid med Riksantikvaren og regionale myndigheter). Dette er områder som sammen med andre kulturminner bør inngå i den reviderte strategiske kulturplanen (oppstart 2011)

Økonomi

Levanger kommune bidrar i år (2010) med kr 100.000.- i tilskudd til Falstadsenteret, kr 466.000.- til det konsoliderte museet SNK samt noe frie midler til de ubemannede museene etter søknad. Frie midler er en praksis som anbefales videreført i og med at

dette er tilskudd som stimulerer til videre frivillig innsats og som kan være nødvendige som egenandel ved regionale og statlige tilskuddsordninger.

Tilskuddet til SNK er regulert i en egen avtale mellom stat, fylkeskommune og de enkelte kommunene. Levanger kommune har en egen avtale mellom kommunen og fylket som forplikter disse to partene til et bestemt tilskuddsnivå. En ensidig økning av tilskuddet fra Levanger kommune til SNK vil ikke automatisk utløse nye statsmidler eller økte fylkeskommunale midler. Siste året for statlig opptrapping på musumesfeltet var 2009. Det medfører at nye museumsområder (fra og med 2010) i utgangspunktet vil kreve en omfordeling av eksisterende midler innenfor den konsoliderte museumsstrukturen.

Vurdering:

Museumsvirksomheten i Levanger er den mest omfattende og mangfoldige som finnes i en enkelt kommune i Trøndelag med unntak av Trondheim kommune.

Falstadsenteret som et nasjonalt senter knyttet til forskning, undervisning og formidling på krigens fangehistorie og menneskerettigheter i samtida - har en unik posisjon både i Levanger, regionalt og nasjonalt. Senteret har et forsknings- og formidlingsarbeid på museumsområdet som blir lagt merke til både nasjonalt og internasjonalt.

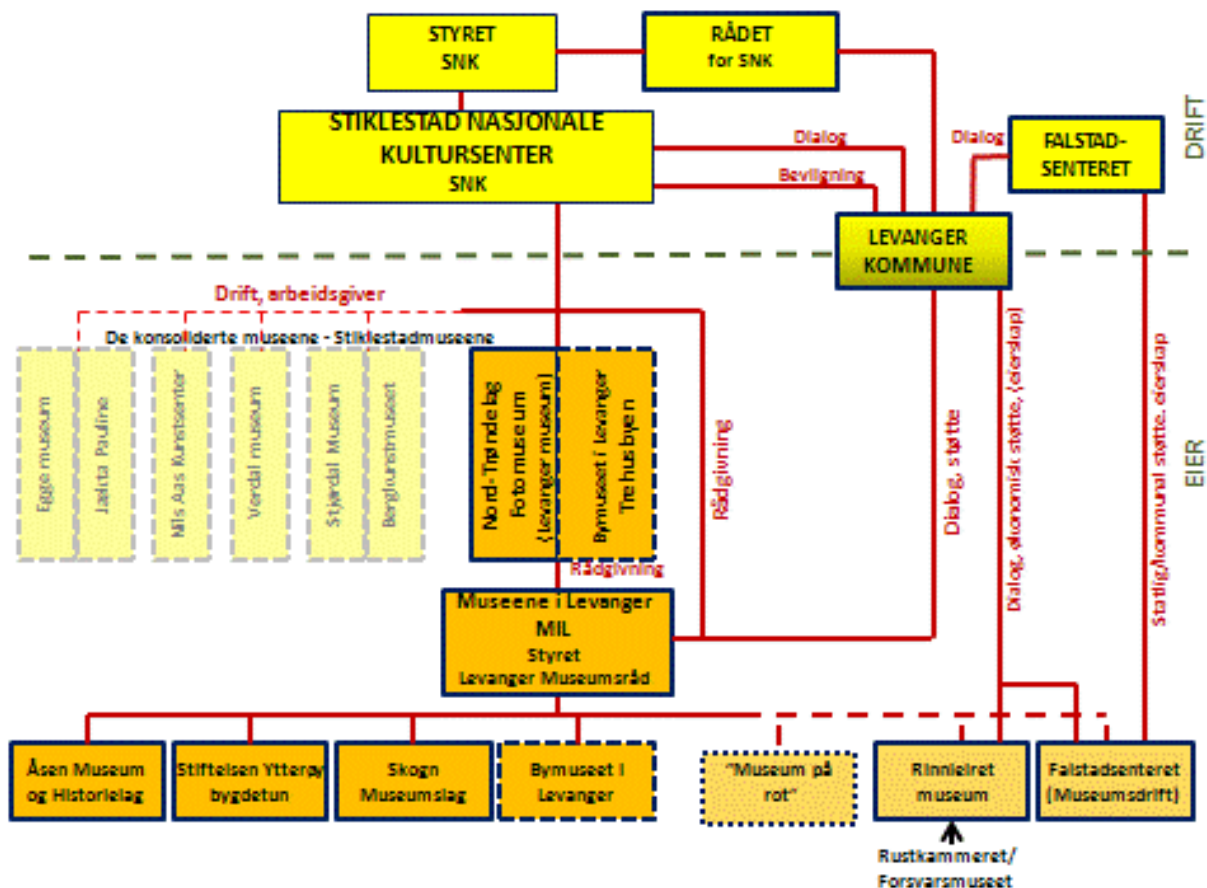
Rapporten dokumenterer den store frivillige innsatsen som årlig legges ned ved de ubemannede museene innenfor ulike satsningsområder – bergverk og industri, kulturmiljø, bygdetun, sjøverts samferdsel, trehusbyen med handel og håndverk, skolehistorie og militærhistorie. Dette gjelder både i Åsen, på Skogn, på Ytterøya, i Levanger sentrum og på Rinnleiret.

Det bemannede fotomuseet har en unik posisjon med hensyn til den regionale (og nasjonale) fotohistorien og har samtidig behov for forsterking og utvikling av sitt digitaliserings-, dokumentasjons- og formidlingsarbeid. Når det gjelder formidling, ligger det et betydelig potensiale i å benytte ny teknologi, slik som feks ved museet Rockheim i Trondheim.

Riksantikvarens pågående fredningsarbeid av kulturmiljøet trehusbyen Levanger (i dialog med kommunen og fylkeskommunen), tar utgangspunkt i at trehusbyen Levanger har blitt vurdert til å være kulturmiljø av nasjonal interesse forankret i Kulturminneloven. Dette gir et enestående utviklingspotensiale for det samlede kulturminnevernet der både vern og utvikling vil bli ivarettatt. Det er da viktig å presisere at museumsarbeid og kulturminnevern bør sees i sammenheng, men har ulik forankring i lovverket og dermed ulike samfunnsroller. Museumsarbeidet er forankret i eget planverk og i den generelle Kulturloven fra 2007 (Kulturdepartementet er ansvarlig for feltet). Kulturminnevernet og kulturminneforvaltningen, er forankret i Plan.- og bygningsloven og Kulturminneloven (Miljøverndepartementet er ansvarlig for feltet).

I tilknytning til det pågående arbeidet med å revitalisere trehusbyen med et kulturminnefaglig fundament i bunnen, vil det også være rom for å videreutvikle den museumsvirksomheten som Bymuseet i Levanger allerede ivaretar og bidra til at museumsarbeid knyttet til trehusbyen kan bli et større satsningsområde.

De viste modeller for organisering av museumsvirksomheten i rapporten synes svært komplisert. Rådmannen vil foreslå følgende organisering av museumsvirksomheten i kommunen:



I modellen ovenfor har rådmannen forsøkt å vise hvordan ansvarsforholdet opp til SNK og Falstadsenteret fungerer i dag og hvordan dette kan utvikles. Modellen ovenfor viser også en framtidig situasjon hvor Bymuseets virksomhet knyttet til trehusbyen løftes opp som en del av de bemannede konsoliderte museene. Rådmannen er også kjent med at Steinkjer kommune arbeider med planer for å løfte inn "gjenreisningsbyen" som en del av de konsoliderte museene. Så lenge større bevilgninger fra kommunene ikke medfører økte bevilgninger fra staten (60 % andel) og fylkeskommunen (24 % andel), må det arbeides for en endring hvor de konsoliderte museene/SNK har rom for slike endringer uten at kommunen fullt ut må finansiere de nye områdene.

Rinnleiret Museum er i en utviklingsfase og har ennå ikke funnet sin form. Rinnleirets Venner gjør en stor innsats for å ta vare på og formidle kunnskapen om den militærhistorien som er knyttet til Rinnleiret. Det er behov for at Levanger kommune som eier av bygningsmassen forsterker sitt engasjement også i Rinnleiret som kulturminne.

Rådmannen anbefaler at Stiftelsen Levanger Museum omdannes til Nord-Trøndelag Fotomuseum, Levanger – og rendyrker det regionale fotoansvaret på museumsfeltet. Omdanningen må stiftelsen selv ha ansvaret for.

Rådmannen ser positivt på dannelsen av en nytt samhandlingsorgan – Museene i Levanger (MiL), med et styre – et museumsråd - som utad kan ivareta noen av de samme funksjonene på museumsområdet som Levanger Idrettsråd ivaretar på vegne av idrettsorganisasjonene. MiL må få den selskapsform som de deltakende museene finner mest formålstjenlig.

Forslaget til ny organisering vil tydeliggjøre og samle museumsarbeidet i Levanger. Den vil videre ivareta både konsolideringen og og bidra til å videreutvikle dialogen med SNK

på en god måte. Videre - nødvendig samhandling museene imellom, kommunens ansvar og rolle. Organiseringen vil ivareta Rinnleirets selvstendige stilling i en tid der Rinnleiret Museum skal finne sin form. Det anbefales at Falstadsentret inviteres til å delta i MiL, også ut fra ønsket om at Falstadsenteret kan bidra med sine nasjonale/internasjonale erfaringer og sin utstillings- og formidlingskompetanse. Museumsstrukturen blir ikke fastlagt en gang for alle, men vil kunne bidra til å styrke en målrettet utvikling med dagens situasjon og utfordringer.

Rådmannen anbefaler at ressurstildeling til museumsvirksomhet inntil videre fortsatt skjer i form av eget tilskudd til Falstadsenteret og SNK samt gjennom frie tilskudd til de ubemannede museene etter søknad.

Stillingen som museumsbestyrer på Levanger (oppstart 1. januar 2011) vil styrke kompetansen i betydelig grad, og stillingsmessig vil da Levanger Museum være omtrent på samme nivå som i 2004 da konsolideringen ble iverksatt. SNK vil fra 2011 gå inn med faglig veiledning overfor de konsoliderte, ubemannede museene innenfor visse rammer, noe som er meget positivt og som har et utviklingspotensiale.

Rådmannen kan ikke se at det er rom for å legge inn de 3 nye stillingshjemler som prosjektgruppen foreslår uten statlige og fylkeskommunale tilskudd.

Rådmannen vil påpeke at Levanger kommune utfører forvaltningsoppgaver innenfor kulturminnefeltet med forankring i Plan- og bygningsloven og kulturminneloven og som ikke naturlig betraktes som et museumsansvar. Kommunens oppgaver omfatter bla forvaltning av Falstadsbogen (i dialog med grunneier og fylkeskommune/Riksantikvar) Munkeby klosterruiner (i dialog med Fortidsminneforeningen og andre) og trehusbebyggelsen i Levanger sentrum (i samarbeid med Riksantikvaren og regionale myndigheter) for å nevne noen områder.

I framtida vil det være viktig å finne permanente forvaltningsordninger som overlapper det ansvaret som i dag er hjemlet i lovverket/kontrollert av forvaltningsnivåene og hvor skjøtsel og ansvar ivaretas av andre enn det lokale museet. Det kan dreie seg om samhandling mellom grunneier, frivillige og historielag, Fortidsminneforeningen og Riksantikvaren. I tillegg er det dokumentert stort antall "museum på rot" i kommunen.

Rådmannen vil ikke anbefale at den strategiske kulturplanen skal revideres. Planarbeidet innenfor kulturområdet bør nå samles i en kommunedelplan for Kultur iht. vårt plan- og styringssystem Det mangfoldige museumsarbeidet samt forvaltningsoppgaver knyttet til Kulturminneloven og Plan- og bygningsloven bør inngå i denne og med oppstart 2011.



Levanger kommune
Sakspapir

Høring - NOU 2010:8 - Med forskertrang og lekelyst - Innstilling fra utvalget som har sett på pedagogisk tilbud til førskolebarn

Saksbehandler: Bjørg Tørresdal	Arkivref: 2010/8887 - /A10
E-post: bjto@levanger.kommune.no	
Tlf.:	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Driftskomiteen i Levanger	08.12.2010	35/10

Rådmannens forslag til vedtak:

NOU 2010:8 Med forskertrang og lekelyst. Innstilling fra utvalget som har sett på pedagogisk tilbud til førskolebarn- Høringsuttalelse

Levanger kommune ser at Brenna utvalget har laget en grundig gjennomgang av dagens lovverk og forskrifter og av hva som skal til for å bedre innholdet og å skape et mer systematisk, pedagogisk tilbud til alle førskolebarn. Vi tror at dersom utvalgets anbefalinger og intensjoner blir fulgt opp, vil det gi et stort løft for barnehagesektoren og for førskolebarna.

Levanger kommune vil under kommentere de tiltak en ser som viktigst, men i en generell kommentar blir det viktig for oss å understreke at en økning i statlige rammevilkår er en forutsetning for å lykkes i implementeringen av de foreslåtte tiltak.

Barnehagetilbudet skal være frivilling

Levanger kommune støtter forslaget om at barnehagetilbudet fortsatt skal være frivillig.

Gratis barnehage 20 timer pr uke for barn 3-5 år

Levanger kommune støtter forslaget om at alle barn får tilbud om gratis barnehage 20 timer pr uke og at dette tilbudet gis innenfor det ordinære barnehagetilbudet for å sikre alle barn mulighet til deltakelse, uavhengig av foreldres økonomiske situasjon.

Tidlig innsats

Levanger kommune ser viktigheten av tidlig innsats i forhold til barn med særlige behov. Derfor støtter vi forslagene om kartlegging og systematisk identifisering og oppfølging av barn med særlige behov.

Tydligere krav i rammeplanen for barnehagen.

Levanger kommune er enig med utvalget i at det er behov for et mer gjennomført systematisk pedagogisk tilbud i barnehagene. Dagens rammeplan er ikke tydelig nok i forhold til barnehagenes arbeid med lek, omsorg og sosial kompetanse. Målformuleringene er ikke tilstrekkelige.

Dette krever endringer i dagens rammeplan der det må bli tydeligere krav til progresjon i barns læring og utvikling. Videre må det settes mål for hva det enkelte barn skal utvikle av basiskompetanse, det må settes mål for barnehagens arbeid med lek, omsorg og sosial kompetanse. Vi støtter også forslaget om at det i rammeplanen må tydeliggjøres hva innholdet i de skoleforberedende aktivitetene skal være.

Kompetanse

Levanger kommune er opptatt av kvalitet og kompetanse. Vi støtter utvalgets vurdering av hvor avgjørende barnehagepersonalets kompetanse er for kvaliteten på barnehage tilbudet. Ut fra dette støttes forslagene om at minst halvparten av de ansatte i barnehagene skal ha førskolelærerutdanning, eller tilsvarende, og at førskolelærerutdanningen blir fireårig. Levanger kommune mener at dette kan være med på å sikre kvalifisert personell til barnehagene og rekruttering til førskolelærerutdanningen.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

NOU 2010:8 Med forskertrang og lekelyst. Innstilling fra utvalget som har sett på pedagogisk tilbud til førskolebarn- Høring

Vedlegg:

1 Innspill fra barnehagestyrere

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

[NOU 2010:8 Med forskertrang og lekelyst. Innstilling fra utvalget som har sett på pedagogisk tilbud til førskolebarn](#)
[Høringsbrev fra Kunnskapsdepartementet](#)

Saksopplysninger:

Brenna-utvalget, som ble nedsatt i juni 2009, har utredet det pedagogiske tilbudet til førskolebarn. Utvalget avga sin innstilling 1. oktober 2010. Utvalget har hatt et omfattende mandat og fremmer en rekke forslag angående innhold og organisering av et pedagogisk tilbud til barn før skolestart. Kunnskapsdepartementet inviterer nå til bred høring med høringsfrist: 31. januar 2011

Her er et kort sammendrag med de viktigste tiltakene utvalget foreslår:

Om pedagogisk tilbud til alle førskolebarn - Brenna-utvalget

Formålet med dette utvalgets arbeid er å sikre at alle førskolebarn, uavhengig av funksjonsnivå og sosial bakgrunn, får mulighet til å delta i et systematisk pedagogisk tilbud. Dette skal være med på å gi alle barn erfaringer fra samvær med andre barn i et sosialt nettverk. Alle barn skal sikres kjennskap til begreper og grunnleggende ferdigheter i språk og i andre emner før skolestart. Hovedhensikten er å gi alle førskolebarn et godt utgangspunkt for å klare seg i skolen og i samfunnet ellers. Utvalget har i sin utredning gått inn på forståelsen av sentrale begreper som *alle førskolebarn, systematisk pedagogisk tilbud, danning, omsorg, lek og læring*. I sitt arbeid har utvalget utdypet sitt syn på barn og barndommen og har i sitt arbeid hatt fokus på det kompetente barnet som har forskertrang og lærelyst og som er aktive deltakere og aktører i sitt eget liv. Utvalget mener at barn skal møtes som fullverdige mennesker med tanker, meninger og følelser i det livet de lever som barn, og samtidig som mennesker som skal vokse opp og utvikle seg. Utvalget trekker ikke fram enkelte grupper av barn.

Med begrepet førskolebarn, legger utvalget til grunn at det er alle barn i alderen 1 til 5 år, men utvalget peker spesielt på tiltak for barn i alderen 3 til 5 år.

Utvalget tar utgangspunkt i et helhetlig syn på læring hvor både danning, omsorg, lek og læring står sentralt. Lek er en av barnets viktigste læringsarenaer, men leken har først og fremst en egenverdi. Lek har stor betydning for barnets emosjonelle utvikling og for språkutviklingen.

Utvalget har fått formidlet grunnleggende kunnskap om hjerneforskning, og da særlig om utviklingen av barnehjernen i førskolealder. Hjernens oppbygging og funksjon påvirkes av erfaringer, og erfaringene knyttet til barns virksomhet i barnehagen spiller derfor en avgjørende rolle for alle lære prosesser. I utviklingen av hjernen vil de nervebanene som blir aktivisert, brukt og stimulert, bli større og mer funksjonsdyktige. Nyere forskning viser dermed at barns erfaringer i de første leveårene forbedrer de grunnleggende **fysiologiske** forutsetningene for læring.

Utvalget har hatt en grundig gjennomgang av, vurdert og analysert det pedagogiske tilbudet som gis til barn i førskolealder i dag. Utvalget er samstemte i at barnehagen er den institusjonen som best kan sikre barna sosialt samvær med andre barn, og at barna utvikler språket og andre ferdigheter innefor ulike emner. Her får barna et pedagogisk tilbud med kvalifisert personale, der grunnlaget for lek, læring og omsorg vil være det beste. Utvalget har også sett på forskning om betydningen av å gå i barnehagen, og mener at barnehagen har betydning både for barn utvikling og for barnet her og nå.

Noen av de mest sentrale anbefalingene fra utvalget:

Utvalget anbefaler at barnehagetilbudet fortsatt skal være frivillig.

Utvalget er av den oppfatningen av kvaliteten på innholdet i dagens barnehage ikke er god nok og pedagogtettheten er for lav til at tilbudet bør gjøres obligatorisk. For noen av utvalgets medlemmer er også foreldrenes valgfrihet av stor betydning.

Utvalget foreslår 20 timer gratis barnehage i uken for barn i alderen 3-5 år.

Dette tilbudet må gis til alle barn, og må ikke være et segregert tilbud til enkelte grupper barn. Utvalget mener at et gratis korttidstilbud vil være mer attraktivt for familier med barn som ikke benytter barnehage, enn et ordinært heldags barnehagetilbud. Dette viser også erfaringene fra prosjektet med gratis kjernetid i utvalgte bydeler i Oslo kommune hvor så å si alle barn deltar i tilbudet. Tilbudet bør gis innenfor det ordinære barnehagetilbudet.

Utvalget ønsker at rammeplanen må bli tydeligere på kravet om progresjon i barns læring og utvikling. Utvalget mener at dagens barnehagetilbud ikke har den grad av systematikk som skal til for å sikre at alle barn får et godt systematisk pedagogisk tilbud, og foreslår en del endringer i rammeplanen for barnehagens innhold og oppgaver, blant annet at det må bli tydeligere krav til progresjon i barns læring og utvikling. Videre må det settes mål for hva det enkelte barn skal utvikle av basiskompetanse, det må settes mål for barnehagens arbeid med lek, omsorg og sosial kompetanse. I rammeplanen må det stilles krav om likt fokus på formelle og uformelle læringssituasjoner i barnehagen. Utvalget mener at det må tydeliggjøres hva innholdet i de skoleforberedende aktivitetene skal være.

Utvalget ønsker tidlig identifisering og oppfølging av barn med særlige behov.

utvalget er opptatt av å sette inn hjelp og støtte til barn så tidlig som mulig for å sikre at alle barn skal få samme mulighetene til læring og utvikling, og foreslår at alle

barnehager må ta i bruk en tretrinnsmodell for mer systematisk identifisering og oppfølging av barn med særlige behov.

Utvalget foreslår at minst 50 % av personalet må ha førskolelærerutdanning eller annen tilsvarende utdanning, da utvalget mener at et kompetent personale er avgjørende for å sikre at alle barn får et godt systematisk pedagogisk tilbud i barnehagen. Utvalget foreslår en rekke tiltak for økt rekruttering til førskolelærerutdanningen. Utvalget mener at muligheten til dispensasjon for utdanningskravet må innskrenkes. Videreforeslår utvalget at det må vurderes å innføre et minimumskrav til formelle kvalifikasjoner hos assistenter i barnehagen og at det må innføres et varig system for etter- og videreutdanning i barnehagesektoren. Utvalget foreslår også at det lovfestet krav om barnehagefaglig kompetanse i kommuneadministrasjonen.

Utvalget kommer også med en del tilrådninger når det gjelder samarbeid med foreldre, samarbeid og sammenheng mellom barnehage og skole, styring av sektoren og forskning om betydningen av å gå i barnehage:

Utvalget anbefaler at

- alle barnehager skal ha tilknytning til et tverrfaglig samarbeidsteam
- tilbudet om foreldreveiledning utvides og styres
- kommunalt foreldreutvalg og kommunalplan for foreldresamarbeid for barnehagene lovfestes
- det innføres en plikt til samarbeid mellom barnehage og skole i regelverk for barnehage og skole
- det stilles sterke nasjonale kvalitetskrav for barnehagene ved innføring av rammefinansiering
- kommunenes tilsyn med barnehagene styrkes
- at det settes i gang mer forskning for å finne ut hvordan barnehage påvirker barn.

Levanger kommune har innhentet innspill til høringen fra barnehagestyrere i kommunen. 2 av styrerne i kommunen; Inger S Langdal og Kari Ramstad, har kommet med innspill /tilbakemelding til høringen på vegne av barnehagene. Innspillet ligger vedlagt.

Vurdering:

Rådmannens vurdering ligger i sin helhet som innstilling til vedtak.

KORT TILBAKEMELDING PÅ NOU 2010:8 MED FORSKERTRANG OG LEKELYST

2 av styrerne ble utpekt på styremøte for å se på og gi en tilbakemelding på NOU. Frist for tilbakemelding er kort, så dette blir ikke en utdypende tilbakemelding, men noen refleksjoner etter å ha lest spesielt kapittel 2 og 12 i utredningen.

Utvalgets anbefalinger henger godt sammen og er et resultat av en grundig gjennomgang av dagens lovverk og forskrifter og hva som skal til for bedre innholdet og da også utbytte av et barnehageopphold for alle barn.

Blir utvalgets anbefalinger og intensjoner fulgt opp tror vi det vil skje et formidabelt løft for barnehagesektoren og barnehagebarna. Vi ser at dette vil ta lang tid, men en langsiktig og målretta satsing er viktig.

Vi ønsker å kommentere følgende forhold spesielt:

For oss er det naturlig å kommentere barnehagens innhold og oppgaver. Vi er enige i at dagens rammeplan ikke er tydelig nok i forhold til barnehagens arbeid med lek, omsorg og sosial kompetanse og at målformuleringene ikke er tilstrekkelige.

Vi mener her at det vil være nødvendig med stor grad av kompetanseheving hos alle som arbeider i barnehagen. Utvalget legger igjen opp til et skille mellom formelle og uformelle lærings situasjoner. For at vi ikke skal havne i et tradisjonelt lærings syn der formidlingspedagogikken igjen får fotfeste er denne kompetansehevinga veldig viktig. En grunnleggende forståelse hos alle rundt nyere forskning om barn, syn på barn og ikke minst læringsbegrepet vil være av avgjørende betydning for at vi skal se på barnet som aktive medskapere til egen kunnskap.

Vi vet per i dag at manglende læreplankompetanse hos styrere og resten av personalet gjør at vi tolker rammeplanens innhold svært forskjellig og dermed blir innholdet svært ulik i barnehagene. Vi kan dermed ikke understreke nok at kompetanseheving blir nøkkelen til en endring i riktig retning.

4 årig førskolelærerutdanning tror vi er viktig i denne sammenhengen og ikke minst økt pedagogtetthet i barnehagene. Arbeid med å heve status av førskolelæreryrket må startes så fort som mulig for å kunne få nok førskolelærere til en slik satsing.

Også i forhold til arbeidet med barn med spesielle behov er satsing på økt kompetanse viktig.

Hvis kartlegging av barn skal få større plass i barnehagen må de som skal foreta kartleggingen ha høy kompetanse.

Videre ønsker vi å framheve utvalgets påpeking av at barnehagefaglig kompetanse i kommunene er viktig framover. Skal vi få sterkere føringer for innholdet i barnehagene må også tilsynsansvaret hos kommunen bli sterkere. Hva dette tilsynet skal innebære må spesifiseres.

Ellers er det sikkert mye som kunne vært kommentert, men dette var det viktigste for oss nå.

Inger S. Langdal

Kari Ramstad



Levanger kommune

Sakspapir

Orientering om samhandlingsreformen

Saksbehandler: Tone S. Haugan/Jon Ketil Vongraven	Arkivref: 2009/3755 - /G00
E-post: tone.haugan@verdal.kommune.no / jon.ketil.vongraven@levanger.kommune.no	
Tlf.: 74048572	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	02.12.2010	55/10
Driftskomiteen i Levanger	08.12.2010	36/10

Saksprotokoll i Samkommunestyret - 02.12.2010

Forslag i møte:

Ingen.

Avstemning:

Enstemmig

VEDTAK:

Samkommunestyret tar informasjon om Samhandlingsreformen til orientering.

Administrasjonssjefens forslag til vedtak:

Samkommunestyret tar informasjon om Samhandlingsreformen til orientering.

Vedlegg:

Brosjyre: Helhetlige helsetjenester felles ansvar, en felles strategi for samhandling mellom kommunene i Nord- Trøndelag og Helse Nord-Trøndelag HF. Brosjyren legges ut i møtet. Kan leses på følgende link: https://ekstranett.helse-midt.no/1007/samarbeidsutvalg%20HNT/Presentasjoner/Samhandlingsstrategi_HNT_K_S_2010.pdf

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Samhandlingsreformen er en stor og omfattende reform som over tid skal bidra til at helsetjenestene i framtida skal utøves på forskjellig nivå i forhold til dagens praksis. Flere oppgaver som i dag gjøres på sykehuset i spesialisthelsetjenesten, skal utføres i kommunen.

Stortingsmelding nr. 47 (2008- 2009) Samhandlingsreformen, rett behandling- på rett sted – til rett tid ble behandlet i Stortinget våren 2009. Reformen skal innføres fra 01.01.2012 og det arbeides for å legge til rette for dette, selv om mye enda er uavklart. Nord-Trøndelag har valgt å dele seg inn i ”kommuneregioner” i dette arbeidet og Frosta, Levanger og Verdal har valgt å gå sammen i dette utviklingsarbeidet. Hovedgrepene i

reformen er å sikre en framtidig helse- og omsorgstjeneste som både svarer på pasientenes behov for koordinerte tjenester, og som også svarer på de store samfunnsøkonomiske utfordringene Norge har. De fem hovedgrepene som reformen beskriver er:

Hovedgrep 1: Klarere pasientrolle, som blant annet innebærer gode, forutsigbare helhetlige pasientforløp. Pasienter med behov for koordinerte tjenester skal blant annet ha en kontaktperson både i 1. og 2.linje-tjenesten.

Hovedgrep 2: Ny framtidig kommunerolle.

Dette innebærer blant annet at veksten i behov i en samlet helsetjeneste i størst mulig grad skal finne sin løsning i kommunene. Kommunene skal sørge for en helhetlig tenkning med forebygging, tidlig intervensjon, tidlig diagnostikk, behandling og oppfølging slik at det helhetlige pasientforløpet i størst mulig grad ivaretaes innenfor beste effektive omsorgsnivå (BEON). Et sentralt poeng i meldingen er at kommunene kan se hele helse- og omsorgssektoren i sammenheng med de andre samfunnsområdene der de har ansvar og oppgaver. En tilrettelegging av tjenestene skal baseres på mer forebygging, mindre behandling. Innbyggerne skal i større grad være i stand til å mestre egen livssituasjon som i neste omgang fører til mindre etterspørsel etter tjenester. Dette er nødvendig blant annet med den kunnskapen som foreligger med hensyn til demografiutvikling og tilgang på personell til helse- og omsorgsoppgaver. I denne sammenheng kan det nevnes at det i en forlengelse av denne logikken kommer en ny folkehelselov og en ny helse og omsorgslov som nettopp har som intensjon å sørge for et bredest mulig kommunalt engasjement og en presisering av ansvaret.

Hovedgrep 3: Etablering av økonomiske intensiver. For kommunen betyr det blant annet at kommunen medfinansierer innleggelse i sykehuset, og får et økonomisk ansvar for utskrivingsklare pasienter. Så langt er svært lite avklart i forhold til hvordan dette blir/ skal gjennomføres i praksis og hvilke pasientgrupper som helseforetaket fortsatt skal ha det totale ansvar for jfr. hovedgrep 4.

Hovedgrep 4: Spesialisthelsetjenesten skal i større grad enn i dag bruke sin spesialistkompetanse.

Helsepolitikk dreier seg i stor grad om trygghet i befolkningen, både med hensyn til tilgjengelighet til tjenester når behov oppstår og trygghet i forhold til at den behandlingen som gies er den beste behandlingen. I Samhandlingsreformen er det en ambisjon om å styrke spesialisthelsetjenestens forutsetninger for å kunne levere gode, spesialiserte tjenester til befolkningen. Dette skjer for det første gjennom en riktigere/annen oppgavefordeling mellom kommunene og spesialisthelsetjenesten, slik at spesialisthelsetjenesten i større grad kan konsentrere seg om oppgaver der de har fortrinn, de spesialiserte helsetjenestene. For det andre forutsettes det at helhetlige og forutsigbare pasientforløp i større grad bidrar til at brukerne lettere finner fram til de behandlingstedene som har den aktuelle kompetansen.

Hovedgrep 5: Tilrettelegge for tydeligere prioriteringer.

Manglende helhet i tjenestene bidrar til at myndighetene ikke har et godt nok koordinert beslutningssystem for helse- og omsorgstjenestene. Det må unngås at framtidens prioriteringer knyttet til deltjenester ikke sees i sammenheng med det helhetlige forløpet. Etableringen i 2007 av Nasjonalt råd for kvalitet og prioriteringer skal bidra til helhetstenkning, noe som synliggjøres i Nasjonal helseplan.

Høsten 2010 er Høringsnotat forslag til ny Folkehelselov, samhandlingsreformen, lagt fram. I tillegg høringsnotat- forslag til ny kommunal helse- og omsorgslov. I forslaget til ny kommunal helse- og omsorgslov tydeliggjøres kommunens overordnede ansvar for helse- og omsorgstjenester ”sørge-for-ansvar”, uten at kommunene samtidig pålegges bestemte måter å organisere tjenestene på.

Vurdering:

Når det gjelder gjennomføringen av Samhandlingsreformen, vil det ta mange år før den er integrert i kommunene. Startdato er satt til 01.01.2012, noe som blant annet har gjort at Levanger og Verdal kommuner oppretter en Samhandlingskoordinator i ISK fra 2011. Frosta kommune ønsker å være en del av utviklingsarbeidet videre og vil slik kjøpe tjenester fra ISK. Fortsatt er svært mye uavklart med hensyn til hva kommunene får ansvar for, utover det vi har i dag. Økonomisk er alt uklart, da oppgavedelinga ikke er besluttet, sentrale forskrifter er enda ikke utarbeidet. Noe som er klart er at kommunene i større grad får ansvar for en del innbyggere som i dag får helsetjenestene på sykehuset, og i framtida skal ha disse i kommunen. Dette gjelder også døgntilbud og derigjennom behov for nye sengeplasser. Til i dag har spesialisthelsetjenesten hatt ansvar for læring- og mestringsenter for kronikere. Dette er en oppgave som kommunene får ansvar for. Kommunen får også ansvar for, om det er hensiktsmessig/ nødvendig, å opprette ambulerende fagteam som skal bidra til at pasientene får optimale tjenester. Når det gjelder innfasinga av reformen har kommunene og helseforetaket, gjennom samarbeidsutvalget, utviklet en samhandlingsstrategi ” Helhetlige helsetjenester- Felles ansvar” som beskriver framdrift og forpliktelser for 2011 og 2012