



Alle kommuner i Trøndelag

Vår dato: 09.01.2018
Vår ref.: 2018/1065

Deres dato: _____
Deres ref.: _____

Samordning av statlige innsigelser til kommunale planer i Trøndelag

Fylkesmannen i Trøndelag skal samordne statlige innsigelser til kommunale planer. Dette har vært en ordning Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har hatt som prosjekt siden 2013. Kommunal- og moderniseringsdepartementet viderefører samordningen av statlige innsigelser og gjør dette til en permanent ordning fra 01.01.2018. Dette vil gjelde for alle kommunene i det nye Trøndelag.

Ordningen innebærer at Fylkesmannen har økt ansvar for å bidra til dialog og skal samordne uttalelsene fra alle statsetater, og herunder innsigelser. Fylkesmannen har gjennom dette fått en utvidet samordningsrolle som innebærer en mulighet til å avskjære innsigelser fra statlige etater. Formålet med ordningen er å få til en mer effektiv og målrettet behandling av planer, og et bedre samarbeid mellom kommuner og statlige myndigheter. Det er også et mål å styrke kvaliteten og gjennomførbarheten av kommunale planer.

Fylkesmannen viser til brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet datert 13.12.2016 hvor rammer for samordningen ble gitt. Brevet følger vedlagt. Dette er videreføring, med presiseringer, av tidligere brev av 03.09.2013 fra tidligere Miljøverndepartementet og i brev av 17.03.2015 fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

I tidlig fase – ved oppstart av planarbeidet og utforming av planforslaget, har Fylkesmannen ingen utvidet samordningsrolle, men Fylkesmannen vil arbeide aktivt (internt og sammen med kommunene/Fylkeskommunen) med å utvikle tidlig dialogen og på den måten få avklart uklarheter og eventuelle uenigheter tidligst mulig.

Fylkesmannen vil med dette brevet skissere hva samordningen innebærer for den enkelte kommune og statsetat:

Kommunen

Kommunen skal fortsatt sende høringsbrev med vedlegg til alle aktuelle sektormyndigheter. Det er viktig at planbestemmelser, kartframstilling, planbeskrivelse og konsekvensutredninger er i samsvar med lov og forskrift. Vi vil her minne om tilbudet fra Kartverket om kvalitetssikring av arealplaner etter plan- og bygningsloven og at det ved høring sendes ett eksemplar av SOSI-fil og pdf-fil til Kartverket Trøndelag på e-post plantrondelag@kartverket.no

Kommunen vil motta en samordnet uttalelse fra staten. Uttalelsene fra fagmyndighetene følger i vedlegg. Kommunen tar på vanlig måte stilling til uttalelsene fra de ulike statsetatene. Ved innsigelser som kommunen ikke ønsker å ta til følge, anbefales først en direkte kontakt mellom kommunen og aktuell sektormyndighet. Fylkesmannen kan bidra ved behov.

Statlige sektormyndigheter

Alle høringsuttalelser skal samordnes av Fylkesmannen. Uttalelse til planprogram og varsel om oppstart sendes direkte til kommunen med kopi til Fylkesmannen. Det skal klart framgå i hvilken grad planen kan komme i konflikt med nasjonalt og regionalt viktige interesser.

De statlige fagmyndigheter sender høringsuttalelse til Fylkesmannen minimum 10 dager før høringsfristen. Vi vil oppfordre myndighetene til å fremme faglige råd i uttalelsene. Dette er innspill som er særlig viktig for å heve kvaliteten på planen, men som ikke innebærer varsel om innsigelse.

Det forutsettes av kommunen og innsigelsesmyndigheten arbeider aktivt for finne løsninger der det er varslet innsigelse. Sektormyndigheten informerer Fylkesmannen dersom innsigelser trekkes.

Dersom fylkesmannen avskjærer en innsigelse, har Kommunal- og moderniseringsdepartementet mulighet til å avgjøre planen etter plan- og bygningsloven § 11-16 tredje ledd og § 12-13 tredje ledd. Dersom en innsigelsesmyndighet mener at en innsigelse er så viktig at planen bør innkalles etter disse reglene, må dette avklares med det aktuelle fagdepartement, som eventuelt tar saken opp med Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Fylkesmannen

Fylkesmannen samordner uttalelsene i samråd med høringsinstansene og gir en samlet uttalelse til kommunen, der det tas stilling til hvilke innsigelser som skal fremmes. Fylkesmannen kan her avskjære en innsigelse slik at denne ikke blir fremmet for kommunen. Denne myndigheten er lagt til fylkesmannen selv. Det forutsettes at en slik avskjæring skjer i dialog med vedkommende myndighet.

De enkelte statlige myndigheters høringsuttalelser, inkludert innsigelser som er avskåret, skal følge fylkesmannens samlede uttalelse.

Regionalt planforum

Fylkesmannen oppfordrer kommunene til å benytte regionalt planforum som en arena for tidlig dialog og avklaringer.

Mekling i innsigelsessaker

Fylkesmannens rolle som mekler er uendret. Det betyr at fylkesmannen mekler mellom kommunen og det fagorganet som har fremmet innsigelsen.

Utviklingsarbeid og evaluering

Fylkesmannen i Trøndelag vil ha «tidlig dialog med kommunene i plansaker» som ett av seks fyrtårn som vi skal satse spesielt på. Gjennom dette fyrtårnet og samordning av statlige innsigelser til kommunale planer, vil vi invitere både kommuner og statsetater til en utviklingsdialog om hvordan vi kan gjøre planprosesser mer effektive. Vi kommer tilbake til hvordan dette utviklingsarbeidet kan legges opp, og hvordan vi kan evaluere og forbedre samordningsarbeidet.

Med hilsen

Mari Mogstad (e.f.)
Direktør
Kommunal- og justisavdelingen

Alf Petter Tenfjord (e.f.)
Seksjonsleder
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Vedlegg:

Forsøk med samordning av statlige innsigelser til kommunale planer videreføres i 2017

Likelydende brev til:

Kystverket
Bane NOR SF
Biskopene/bispedømmerådene
Statens vegvesen, region midt
Luftfartstilsynet
Fiskeridirektoratets region midt
Politidistriktene
Sametinget
Kommunene
Avinor AS
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Forsvarsbygg
Mattilsynet
Statsbygg
Direktoratet for mineralforvaltning
Norges vassdrags- og energidirektorat
Oljedirektoratet
Riksantikvaren

Kopi til:

Kartverket Trøndelag v/fagkoordinator
plan/temadata
Trøndelag fylkeskommune



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref	Vår ref	Dato
	14/2150-141	13.12.2017

Forsøk med samordning av statlige innsigelser til kommunale planer videreføres i 2017

Kommunal- og moderniseringsdepartementet viderefører forsøket med samordning av statlige innsigelser til kommunale planer i 2017. Forsøket gjennomføres innenfor dagens rammer med noen presiseringer gitt i dette brevet.

Forsøket med samordning av statlige innsigelser til kommunale planer startet i 2013. Etter utvidelsen i 2015 omfatter forsøket de tolv fylkene Oppland, Buskerud, Vestfold, Telemark, Aust-Agder, Vest-Agder, Rogaland, Hordaland, Møre og Romsdal, Sør-Trøndelag, Nordland og Troms.

Samordningsforsøket innebærer at fylkesmannen har fått økt ansvar for å bidra til dialog og samordne statlige innsigelser i planleggingen. Fylkesmannen har også fått myndighet til å avskjære innsigelser fra statlige etater.

Formålet med forsøket er å få til en mer effektiv og målrettet behandling av plansaker, og et bedre samarbeid mellom kommuner og statlige myndigheter. Det er også et mål at forsøket skal bidra til å styrke kvaliteten og gjennomførbarheten av kommunale arealplaner.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet gjennomførte en evaluering av samordningsforsøket høsten 2015. Evalueringsrapporten fra NORUT ble sendt til berørte departement, statsetater, fylkesmenn, fylkeskommuner og kommuner for innspill våren 2016.

Evalueringsrapporten og tilbakemeldingene til departementet viser at forsøket har bidratt til bedre dialog mellom statlige etater og kommunen, at innsigelsene er bedre begrunnet, og at

statsetatene er mer løsningsorienterte. Ulike rutiner i fylkene og kortere høringsfrist er utfordrende for statsetatene. Noen statsetater mener at det legges for lite vekt på samordning i tidlig planfase, og at vegen til kommunene blir lengre når de må sende uttalelser via fylkesmannen. Dette kan gå ut over den direkte dialogen mellom sektormyndigheten og kommunen. Kommunene er i stor grad positive til ordningen, men har ulikt syn på om det er staten eller kommunene som skal foreta avveiningen mellom ulike interesser. Noen kommuner ønsker at staten skal samordne sine interesser, mens andre fremhever at kommunen er planmyndighet og bør avveie innsigelser. Fylkeskommunene mener at samordning av statlige interessekonflikter og motstridende innsigelser er en politisk oppgave, som bør legges til et regionalt folkevalgt organ. Fylkesmennene er positive til ordningen, men ønsker tydeligere føringer for gjennomføringen for å sikre lik praksis i fylkene. Avskjæringsmyndigheten fremheves som viktig, men blir i liten grad benyttet.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har besluttet å videreføre samordningsforsøket innenfor dagens rammer i 12 fylker fram til 31.12.2017. Departementet viser til pågående prosesser knyttet til regionreformen og framtidig struktur for fylkesmannsembetene, og vil vurdere videreføring av samordningsforsøket som permanent ordning i sammenheng med disse prosessene. Departementet ønsker også å få mer erfaring fra fylkene som har deltatt i samordningsforsøket fra 2015. Disse har deltatt i forsøket i en relativt kort periode, og har begrenset erfaring med samordning av innsigelser.

Rammene for gjennomføring av samordningsforsøket er gitt i brev av 03.09.2013 fra tidligere Miljøverndepartementet og i brev av 17.03.2015 fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Rammene videreføres med noen presiseringer, som skal bidra til en mer enhetlig praktisering av forsøket i de ulike fylkene.

Tidlig fase – ved oppstart av planarbeid og utforming av planforslag

- Fylkesmannen skal bidra til at berørte statlige fagmyndigheter gir innspill til kommunale planer ved oppstart av planarbeid. Det skal gå klart fram av innspillene om nasjonale eller viktige regionale interesser kan bli berørt.
- Fylkesmannen skal bidra til at statlige myndigheter er aktive medspillere underveis i arbeidet med utforming av planforslag.
- Fylkesmannen skal bidra til at regionalt planforum brukes aktivt av berørte statlige myndigheter og kommunene i fylket. Planforslag som kan komme i konflikt med nasjonale og viktige regionale interesser bør diskuteres i regionalt planforum før offentlig ettersyn.
- Fylkesmannen har i denne fasen ingen utvidet samordningsrolle ut over det som framgår av plan- og bygningsloven. Det innebærer at fylkesmannen skal bidra til best mulig dialog med kommunene og til samordning mellom statlige myndigheter, samarbeide med fylkeskommunen om å få fram nasjonale og viktige regionale interesser osv. Fylkesmannen gis ingen myndighet til å overprøve statlige myndigheter ut over eget ansvarsområde.
- Plikten etter plan- og bygningsloven § 3-2 til å delta i planleggingen og gi kommunene informasjon som har betydning for planleggingen, tilligger hver enkelt statlig

fagmyndighet. Samordningsforsøket endrer ikke rollefordelingen mellom fylkesmann og fylkeskommune slik den er beskrevet i § 3-2.

Høringsfasen – offentlig ettersyn og høring

- Forsøket innebærer ingen endring av de normale høringsfristene som kommunene setter. Det forutsettes at de statlige fagmyndighetene og fylkesmannen i rollen som samordner, gjør det som skal til for å holde fristen. I enkelte tilfeller kan det være behov for at høringsfristen utvides, og fylkesmannen må avklare dette med kommunene og fagmyndighetene i hvert enkelt tilfelle.
- De statlige fagmyndighetene sender høringsuttalelser med innsigelse til fylkesmannen. Høringsuttalelser uten innsigelse sendes til kommunen med kopi til fylkesmannen som grunnlag for samordnet statlig vurdering.
- Fylkesmannen samordner innsigelsene i samråd med høringsinstansene og får dermed en utvidet rolle. Fylkesmannen skal vurdere de innkomne innsigelser og gi en samlet uttalelse til kommunen, der det tas stilling til hvilke innsigelser som skal fremmes. Fylkesmannen kan her avskjære en innsigelse, slik at denne ikke blir fremmet for kommunen. Det forutsettes at slik avskjæring skjer i dialog med vedkommende myndighet.
- Eventuelle andre rutiner for oversendelse og samordning som er innført i forsøket, kan videreføres ut forsøksperioden.
- Fylkesmannen kan avskjære innsigelser som:
 - o ikke er begrunnet i nasjonale eller vesentlige regionale interesser, jf. pbl § 5-4 første ledd
 - o ligger utenfor vedkommende organs saksområde, jf. pbl § 5-4 første ledd
 - o har kommet etter høringsfristen, jf. pbl § 5-4 siste ledd
 - o har vært eller kunne vært fremmet tidligere, jf. pbl § 5-5, første ledd
 - o er fremmet uten at statsetaten har deltatt i planprosessen, jf. pbl § 5-5 siste ledd.
 - o er motstridende og hindrer kommunen i å fatte planvedtak
- Det overlates til fylkesmennene å finne praktiske løsninger for samordnet uttalelse. De enkelte statlige myndigheters høringsuttalelser, inkludert innsigelser som er avskåret, skal følge fylkesmannens samlede uttalelse.
- Om mulig bør det inviteres til dialogmøte før innsigelsene sendes til kommunen. Fylkeskommunen bør delta i møtene dersom innsigelsene berører deres ansvarsområde eller regionale planer.
- Dersom fylkesmannen avskjærer en innsigelse, vil Kommunal- og moderniseringsdepartementet ha adgang til å innkalle arealplan etter plan- og bygningsloven § 11-16 tredje ledd og § 12-13 tredje ledd. Dersom en innsigelsesmyndighet mener at en innsigelse er så viktig at planen bør innkalles etter disse reglene, må dette avklares med det aktuelle fagdepartement, som eventuelt tar saken opp med Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Bearbeiding av planen etter høring - samråd, kommunens vedtak og eventuell meklings

- Etter at fylkesmannen har kommet med sin samordnede høringsuttalelse, forutsettes det at kommunen og innsigelsesmyndighetene arbeider aktivt for å finne løsninger. Fylkesmannen bidrar til å finne løsninger ved behov. Fylkeskommunen bør delta i

møter dersom saker berører deres ansvarsområde eller regionale planer. Regionalt planforum er en aktuell arena for å avklare innsigelser som berører flere parter.

- Fylkesmannens rolle som mekler ved innsigelser er uendret. Det betyr at fylkesmannen er mekler mellom kommunen og det fagorganet som har fremmet innsigelsen. Det er imidlertid et mål med forsøket at samordningen vil gjøre at flere saker løses før mekling, og at færre saker må sendes til Kommunal- og moderniseringsdepartementet.
- Oversendelse til departementet der det gjenstår innsigelser etter kommunestyrets planvedtak, følger de ordinære rutinene.

Departementet legger opp til å videreføre det økonomiske tilskuddet til gjennomføringen av forsøket i 2017, under forutsetning av det blir dekning for dette i statsbudsjettet for 2017.

Med hilsen

Jarle Jensen (e.f.)
ekspedisjonssjef

Bjørn Casper Horgen
avdelingsdirektør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Adresseliste

Fylkesmennene

Fylkeskommunene

Kommunene i Buskerud, Vestfold, Telemark, Aust-Agder, Vest-Agder, Rogaland, Hordaland, Møre og Romsdal, Sør-Trøndelag, Nordland, Troms, Oppland

Klima- og miljødepartementet

Helse- og omsorgsdepartementet

Barne- og likestillingsdepartementet

Kulturdepartementet

Justis- og beredskapsdepartementet

Landbruks- og matdepartementet

Samferdselsdepartementet

Nærings- og fiskeridepartementet

Kunnskapsdepartementet

Forsvarsdepartementet

Olje- og energidepartementet

Avinor

Den norske kirke v/bispedømmerådene

Direktoratet for mineralforvaltning

Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap

Fiskeridirektoratet

Forsvarsbygg

Jernbaneverket

Kystverket

Luftfartstilsynet

Mattilsynet

Norges vassdrags- og energidirektorat

Oljedirektoratet

Politidirektoratet

Riksantikvaren

Sametinget

Vegdirektoratet

Statsbygg

KS