



Levanger kommune
Møteinnkalling

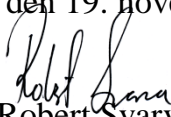
Utvalg: Levanger Administrasjonsutvalg
Møtested: Formannskapssalen, Levanger rådhus
Dato: 26.11.2014
Tid: 13:00 (Før formannskapets møte)

Faste medlemmer er med dette kalt inn til møtet. Den som har lovlig forfall, eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig, på e-post: rita.mari.keiseras@levanger.kommune.no eller tlf. 74 05 27 16.

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Saksnr	Innhold
PS 5/14	Valg til godkjenning/underskriving av protokoll
PS 6/14	Ny enhet for barnehage - Levanger kommune
PS 7/14	Kommunereformen - utredningsalternativer
PS 8/14	Budsjett 2015 og økonomiplan 2015-2018 - Levanger kommune

Levanger, den 19. november 2014


Robert Svarva
leder

OBS!!!!
Saklisten med vedlegg er også tilgjengelig på kommunens hjemmeside:
<http://www.levanger.kommune.no/>

Innhold

PS 5/14 VALG TIL GODKJENNING/UNDERSKRIVING AV PROTOKOLL	2
NY ENHET FOR BARNEHAGE - LEVANGER KOMMUNE	3
KOMMUNEREFORMEN - UTREDNINGSLTERNATIVER.....	8
BUDSJETT 2015 OG ØKONOMIPLAN 2015-2018 - LEVANGER KOMMUNE	15

PS 5/14 Valg til godkjenning/underskriving av protokoll



Levanger kommune
Sakspapir

Ny enhet for barnehage - Levanger kommune

Saksbehandler: Trude Marian Nøst	Arkivref: 2014/1066 - /
E-post: trude.marian.nost@levanger.kommune.no	
Tlf.: 74052710	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Levanger Administrasjonsutvalg	26.11.2014	6/14

Rådmannens forslag til vedtak:

Omorganiseringen, som samler kommunale barnehager og spesialpedagogisk barnehageteam i en ny enhet for barnehage, tas til etterretning.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

I budsjett 2014 og økonomiplan 2014-17 varslet rådmannen at man ville utrede om de kommunale barnehagene burde samles i en egen resultat enhet. Dette for å få bedre økonomistyring.

Gjennom vedtak i [kommunestyresak 49/01](#) ble justering av organisasjonen innenfor den vedtatte hovedstrukturen delegert til rådmannen. Ut fra håndtering av tilsvarende omorganisering innen helse, behandlet i [administrasjonsutvalget i sak 2/13](#), legger rådmannen fram saken for administrasjonsutvalget som kommunens partssammensatte

Vedlegg:

- 1 Opprettelse av ny enhet for barnehage i Levanger kommune - Høringsnotat
- 2 Hørings svar ny enhet for barnehage 2014 - Utdanningsforbundet i Levanger
- 3 Høringsuttalelse fra Frol os
- 4 Høringsuttalelse - Momarka barnehage
- 5 Høringsuttalelse fra PPT
- 6 Høringsuttalelse - enhet barnehage - DUÅ-gruppa
- 7 Høringsuttalelse - Spesialpedagogisk barnehageteam
- 8 Høringsuttalelse opprettelse egen barnehageenhet - Ytterøy os
- 9 Enhet for barnehage - Levanger kommune - Administrativ beslutning

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Rådmannen skrev følgende i budsjett for 2014 og økonomiplan for 2014-2017:

For å ha god budsjettstyring er det viktig å følge kommunale barnehager tett. Det vil av den grunn utredes om de kommunale barnehagene bør samles i en enhet.

Det har vært full barnehagedekning i Levanger i flere år og barnehagene kjenner at det er økt konkurranse som følge av overkapasitet på feltet. Kommunens strategi for å skape full barnehagedekning var å åpne for etablering av private barnehager. Kommunen hadde ikke en strategi om utvikling av de kommunale barnehagene. Først gjennom barnehagebruksplanen i 2011 ble det satt i gang et arbeid for å utvikle de fysiske fasilitetene i kommunale barnehager.

Rådmannen tok initiativ til et samarbeid med et konsulentfirma i 2013 for å utvikle en felles profil og felles plattform for intern og ekstern kommunikasjon for de kommunale barnehagene. Inntil da hadde styrerne jobbet litt hver for seg og i selvstyrte styremøter. Kommunalsjefen og enhetslederne har i liten grad involvert seg i felles kommunal strategi for utvikling av barnehagene. Det kom etter hvert en erkjennelse av et behov for å øke trykket i dette arbeidet både på kommunalsjefnivå og på enhetsledernivå.

Det har vært en utfordring å jobbe med økonomien for barnehageområdet etter at kommunen overtok finansieringsansvaret. Kommunalsjefen har holdt sporadiske møter der enhetslederne og styrerne har møtt fram til 2014. Fra da av er det holdt månedlige møter med styrere og enhetsledere, et møte med ca. 17 deltakere. Dette mener rådmannen har vært nødvendig, men lite effektiv bruk av folk. Møtene kunne ikke vært holdt kun med styrerne, og enhetslederne har ikke nødvendig oversikt til å stille alene. Det er stor variasjon i hvor inngående enhetslederne kjenner til regelverket og konsekvenser av dette på barnehagefeltet, både når det gjelder organisering og innhold. Det er få enhetsledere som tar barnehageperspektivet i de kommunale strategiske møtene. Det blir lett de tar ordet for å snakke om skolefeltet som ligger dem nærmest faglig. Det vil etter rådmannens vurdering, være en fordel å få én enhetsleder som kjenner barnehagefeltet og kan løfte fram barnehage i enhetsledermøtene.

Målet med egen barnehageenhet er både bedre styring og synlighet for barnehagefeltet samt bedre og mer koordinert profilering av de kommunale barnehagene.

Erfaring fra andre kommuner

Verdal kommune har nå to års erfaring med en virksomhetsleder for barnehage. Endringen er ikke formelt evaluert. Virksomhetslederen for barnehage får positive tilbakemeldinger på den nye modellen. Økonomienheten i ISK mener dette er et viktig og riktig grep som de ønsker at Levanger kommune også tar.

Namsos kommune har hatt denne organiseringen i mange år, med en barnehagesjef som har ansvar for økonomi, personal og fag. De er ifølge oppvekstsjefen, fornøyd med det. Fordelen er, ifølge oppvekstsjefen, at de har en mer enhetlig barnehagepolitikk. De har tillatt at en barnehage i et mer grisorområde har enhetsleder/ rektor som sin nærmeste leder. Dette har gitt en mer synlig rektor i barnehagen og skapt god overgang barnehage/skole. Oppvekstsjefen mener at denne barnehagen har blitt på siden av de andre med denne organiseringen, selv om styreren deltar i barnehagesjefens møter.

Steinkjer er trenivåkommune og har en avdelingsleder som har ansvar for oppvekst (barnehager, skoler, kulturskole, voksenopplæring og PPT). Avdelingslederen har en stab med 3 stillinger som følger opp skolefeltet og 2 stillinger som følger opp barnehagefeltet. Avdelingsleder har personalansvar for 12 rektorer, 8 styrere, leder for PPT, leder for kulturskolen og leder for voksenopplæringa. I Stjørdal kommune har oppvekstsjefen på lik linje med Steinkjer, personalansvar for alle rektorer og styrere og leder styrer, rektor og oppvekstmøter for kommunale styrere og rektorer. Hvis modellen fra Steinkjer og Stjørdal skulle vært brukt i Levanger kommunes organisasjon, ville hver skole og barnehage vært egne resultatenheter og personalansvaret for styrerne og rektorene ville vært lagt direkte til kommunalsjef oppvekst.

Opprettelse av ny enhetslederstilling og oppgavene som kan ligge til stillingen

Rådmannen ønsker å opprette en stilling «Enhetsleder for barnehage». Kommunalsjefen vil ha personalansvar for denne på samme måte som for de øvrige enhetslederne innen oppvekst. Enhetslederen vil inngå i enhetsledergruppen og vil dermed få medansvar for å utvikle oppvekstfeltet spesielt og kommuneorganisasjonen generelt. Målet med å opprette stillingen er å styrke oppfølgingen av de kommunale barnehagene både strategisk, faglig og spesielt økonomisk. Oppgavene til en enhetsleder for barnehage angis nærmere i vedlagte høringsnotat, vedlegg 1.

Spesialpedagogisk barnehageteam

En omorganisering med enhetsleder for kommunale barnehager gjør det naturlig å se på organiseringen av spesialpedagogisk barnehageteam (fram til våren 2014 kalt førskoleteam) som nå ligger i Barne- og familieenheten (BaFa). Dette både av faglige og ressursmessige årsaker. Det er naturlig å samle barnehagefeltet ved at enhetsleder får personalansvar for spesialpedagogene. For å sikre likeverdig behandling av ressursene, legges vedtaksmyndigheten for kommunalt styrkingstilskudd (tidligere øremerket tilskudd) og enkeltvedtak om spesialpedagogisk hjelp (opplæringslovens §5-7) til barnehagemyndigheten v/barnehagefaglig ansvarlig. Forberedende saksbehandling bør gjøres av teamleder. Man ser altså for seg å dele det som i dag ligger til fagleder for spesialpedagogisk barnehageteam mellom den nye enhetslederen, teamleder og barnehagefaglig ansvarlig.

Det har kommet forslag om å plassere personalansvaret for spesialpedagogene ute på barnehagene på samme måte som i skolene. Det er flere ting som taler for å opprettholde spesialpedagogisk barnehageteam og teamlederfunksjonen slik vi har det i dag. Det varierer hvilke barnehager som har barn som har behov for spesialpedagogisk hjelp. Våren 2013 var det 11 barnehager som hadde barn med slike behov. Høsten 2013 var det også 13 barnehager som hadde barn med slike behov. Ved de 11 som hadde barn med behov både vår og høst var det vidt forskjellig antall barn ved den enkelte barnehage som hadde fått tildelt timer.

Dagens spesialpedagogiske barnehageteam støttet i starten av utredningen at man samler barnehagefeltet i en enhet, men har i egen uttalelse i intern høringsrunde nå i høst uttalt

at de primært ønsker å fortsette i BaFa. De er opptatt av at enhetslederen bør ha utdannelse i spesialpedagogikk. Dette mener rådmannen kan være en fordel, men ikke nødvendig, all den tid det legges opp til at teamet skal ha en teamleder som er spesialpedagog.

Størrelsen på den nye enheten

Den nye enheten vil ha en budsjetttramme på ca. 45 mill. kr dersom spesialpedagogisk barnehageteam legges inn i tillegg til de kommunale barnehagene. Enhetsleder vil få personalansvar for 7 styrere og 9 spesialpedagoger. Dagens enhetsledere for skoler og barnehager har daglig pedagogisk ansvar og driftsansvar for skolene som rektorer i tillegg til enhetslederjobben. For barnehage har styrerne mye av dette ansvaret. Styrernes ansvar skal ikke endres. Det overordnede pedagogiske ansvaret vil også omfatte spesialpedagogene.

Ansvar for å koordinere satsingen De utrolige årene (DUÅ) har i perioder vært lagt til fagleder for spesialpedagogisk barnehageteam. Koordineringen går ut på å lage en plan for DUÅ- arbeidet i barnehage, skole, helsestasjons- og skolehelsetjenesten samt foreldreprogrammet som kjøres av BaFa. Det har vært en storstilt satsing i barnehagene fram til nå. Denne satsingen går inn i en fase med vedlikehold av kompetanse ute i barnehagene. Det er satt av ressurs til dette. Dimensjonering av DUÅ-satsingen og plassering av koordineringsansvaret er en sak som håndteres uavhengig av opprettelsen av en ny enhet for barnehage.

Lokalisering

Det anbefales at enhetsleder får kontor på rådhuset sammen med barnehagefaglig ansvarlig og spesialpedagogene. Dette gis støtte i den interne høringsrunden. Enhetslederen vil ha nytte av et faglig samarbeid med barnehagefaglig ansvarlig, selv om disse to stillingene vil inneha forskjellige roller. Enhetslederen må ha jevnlig dialog med styrerne og ha faste møtepunkt ute i barnehagene, minst på samme nivå som dagens enhetsledere har.

Finansiering av stillingen

Det er funnet rom for enhetslederstillingen innenfor gjeldende budsjetttrammer, delvis ved omprioritering av midler som i dag brukes for å finansiere avdelingslederstillingen for spesialpedagogisk barnehageteam. Videre tas det av ressursen som brukes DUÅ i barnehagene og ressursen som brukes til koordinering av DUÅ. DUÅ i barnehage går nå over i en vedlikeholdsfasen da alle barnehagene har fått tilbud om å delta og det er derfor ikke behov for å ha så stor ressurs til dette formålet. Det er også frigjorte midler brukt til grunnskoleundervisning for fosterhjemsplasserte.

Oppvekstsenter – helhetlig oppvekstløp

Det er stilt spørsmål ved om vi nå forlater oppvektsentertanken. Det er vurdert som en styrke for det helhetlige oppvekstløpet at vi har enheter som er oppvekstsenter. Flere oppvekstsenter har tettere kontakt mellom den kommunale barnehagen og den

kommunale skolen enn det som er mulig å få til med alle barnehagene og skolene som har overgangsløp for barn. Rådmannen mener det ikke er noe hinder for et slikt samarbeid også med en ny modell. I et helhetlig oppvekstperspektiv bør vi ha ambisjoner om å knytte de kommunale og private barnehagene og skolene tettere sammen.

Fordeler for skolene av ny organisering

Rektorer har i mange år uttrykt at de har for lite tid til pedagogisk ledelse ved skolen. I uttalelse fra ledergruppen i Utdanningsforbundet i Levanger 12.2.14 står det «Også lærerne etterlyser god pedagogisk ledelse, men dette krever at rektorene har tid til å prioritere denne helt sentrale delen av jobben og ikke drukner i administrasjon, slik de gjør nå.» Ved å fjerne administreringen og oppfølgingen av barnehage, vil det frigjøres flere timer i uka som kan nyttes til pedagogisk ledelse av skolen.

Barnehagefaglig ansvarlig

Barnehagefaglig ansvarlig har en formell rolle som barnehagemyndighet i kommunen og er direkte underlagt kommunalsjefen. Dette ansvaret og denne plasseringen skal barnehagefaglig ansvarlig ha også i framtida. Det er en fordel at denne myndigheten ligger til en annen enn den som har personal og økonomiansvar for kommunale barnehager da denne skal følge opp både kommunale og private barnehager på en likeverdig måte. Barnehagefaglig ansvarlig etter ny organisering også vil få hovedansvar for vedtak spesialpedagogisk hjelp etter opplæringslovens § 5-7 etter innstilling fra enhet for barnehage.

Prosess

Det er gjennomført en omfattende prosess for å komme fram til denne beslutningen. Prosessen er beskrevet i vedlegg 1 og i vedlegg 9.

Vurdering:

Rådmannen har i eget notat, vedlegg nr 9, vurdert høringsuttalelsene og kommet til at de det ikke framkommer innspill som rokker ved vurderingen av at det er riktig å samle barnehagefeltet i en egen enhet for barnehage.

Rådmannen går derfor inn for å opprette en ny enhet for barnehage i Levanger i 2015. De kommunale barnehagene som i dag er organisert sammen med skolene i oppvekstsenter, og Spesialpedagogisk barnehageteam, som i dag er en del av enhet barn og familie (BaFa), legges inn i den nye enheten.

Det utlyses en stilling som enhetsleder for barnehage som finansieres ved omprioritering av midler fra Ansvar 138 Oppvekst felles og ansvar 3112 Spesialpedagogisk barnehageteam. Det er administrasjonsressurser som omprioriteres til dette i tillegg til frigjorte midler til grunnskoleundervisning for fosterhjemsplasserte i andre kommuner.

Rådmannen tilrår at administrasjonsutvalget tar saken til etterretning.



Levanger kommune
Sakspapir

Kommunereformen - utredningsalternativer

Saksbehandler: Ola Stene	Arkivref: 2014/5472 - /
E-post: ola.stene@levanger.kommune.no	
Tlf.: 74052714	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Levanger Administrasjonsutvalg	26.11.2014	7/14
Levanger formannskap		
Levanger kommunestyre		

Rådmannens forslag til vedtak til administrasjonsutvalget:

Saken tas til orientering.

Rådmannens forslag til innstilling til formannskapet:

1. Levanger kommune ønsker at følgende alternativer til ny kommune utredes:

- Levanger-Verdal, evt også med Frosta og Inderøy
- Levanger-Frosta, evt også med Verdal
- Levanger-Stjørdal, evt også med Frosta og Verdal

I tillegg bør konsekvensene av å bestå som egen kommune utredes.

2. Det er en forutsetning at den/de kommunene en ønsker å utrede sammenslåing med er interessert i det samme. Før endelig mandat for utredningsarbeidet behandles må det derfor avklares med de øvrige kommuner om de ønsker å delta i utredningsarbeidet. Ordfører og rådmann tar initiativ mot de øvrige kommunene i regionen med sikte på å få avklart interessen for felles utredninger i løpet av 2014.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

Formannskapssak [63/14](#) den 13.8.2014

Temamøte i kommunestyret 17.9.2014

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Det var som kjent i forbindelse med [kommuneproposisjonen for 2015](#) regjeringen la fram sine planer om en stor kommunereform inneværende stortingsperiode. Stortinget behandlet saken 18.6.2014

Formannskapet hadde sin første drøfting ang [kommunereformen](#) 25.6. 2014, og behandlet prosess for videre framdrift i sitt møte 13.8.2014. Den 17.9 ble det avholdt temamøte i kommunestyre hvor et foreløpig faktagrunnlag ble presentert før kommunestyrets medlemmer arbeidet i grupper med viktige tema i forhold til reformen.

I henhold til den vedtatte framdrift skal kommunen i løpet av 2014 avklare hvilke alternativer for framtidig kommuneinndeling Levanger kommune ønsker å utrede.

Som redegjort for i saken til formannskapet den 13.8 har kommunene to alternative framdrifter for sine utredninger.

Alternativ 1

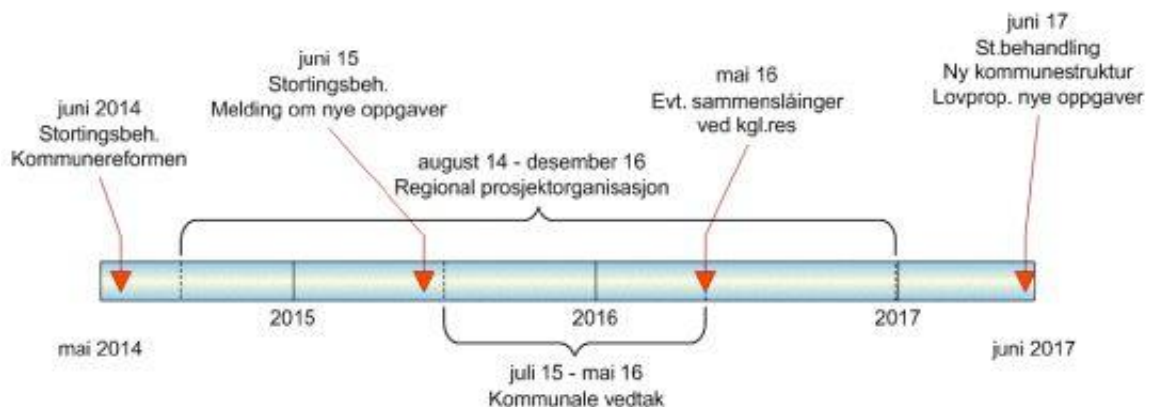
For kommuner som har startet prosessene tidlig og gjør kommunestyrevedtak innen høsten 2015, vil departementet legge til rette for at sammenslåing skal kunne vedtas på nasjonalt nivå senest i løpet av våren 2016 gjennom en kongelig resolusjon. Et nasjonalt vedtak forutsetter at de kommunale vedtakene er likelydende i de aktuelle kommunene.

Alternativ 2

Kommunale vedtak som ikke er i tråd med målene i reformen, eller vedtak om sammenslåing som medfører at mer enn en kommune må flyttes til et nytt fylke, kan ikke avgjøres ved kongelig resolusjon. Disse vedtakene må vente til departementet fremmer en proposisjon om en helhetlig kommunestruktur våren 2017. Kommunenes endelige frist for å fatte sine vedtak vil være høsten 2016 om en velger dette alternativet.

Rådmannen tolket debatten i formannskapet den 13.8 slik at en ser for seg at en følger alternativ 2.

Grafisk er tidsplanen for kommunereformen framstilt slik, bl.a på www.kommunereformen.no:



Før en kan komme i gang med utredningene må en avklare hvilke alternativer en ønsker å utrede.

Ekspertutvalget la i mars 2014 fram sin delutredning 1. I denne ble det listet opp 10 samfunnsmessige hensyn (se tabell nedenfor) til en funksjonell kommune med bakgrunn i målsettinger for kommunens virksomhet.

Ekspertutvalget hadde i tillegg konkretisert noen hovedanbefalinger:

- Kommunene bør ha minst 15 000-20 000 innbyggere for å sikre en god oppgaveløsning.
- Kommunestrukturen bør i større grad nærme seg funksjonelle samfunnsutviklingsområder.
- Staten bør redusere detaljstyringen og ordninger for politisk deltakelse bør videreutvikles for å sikre gode og slagkraftige demokratiske arenaer.

Stortingsflertallet sluttet seg senere ikke til ekspertutvalgets anbefaling om en «minimum» kommunestørrelse.

Argumentet i punkt to kan tilsi at kommunestrukturen i større grad innrettes etter felles bo og arbeidsmarkeder. Det vil kunne tilsi større enheter, for eksempel i søndre del av Nord-Trøndelag. Punkt tre fokuserer på behovet for å redusere statlig detaljstyring og styrke det lokale selvstyret.

Samfunnsmessige hensyn	Kriterier
Tjenesteyting	
Kvalitet i tjenestene	Tilstrekkelig kapasitet
Effektiv bruk av samfunnets ressurser	Relevant kompetanse
Likeverdighet	Effektiv tjenesteproduksjon
	Økonomisk soliditet
	Valgfrihet
	Statlig rammestyring
Myndighetsutøvelse	
Rettsikkerhet	Tilstrekkelig kapasitet
	Relevant kompetanse
	Tilstrekkelig distanse
Samfunnsutvikling	
Helhetlig ivaretagelse av areal og transportinteresser tilpasset klima og miljø	Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
Tilrettelegging for positiv utvikling i samfunnet	Tilstrekkelig kapasitet
	Relevant kompetanse
Demokratisk arena	
Betydningsfulle oppgaver og rammestyring	Høy politisk deltakelse
Lokal politisk styring	Lokal politisk styring
Levende lokalt folkestyre	Lokal identitet
Aktiv lokal politisk arena	Bred oppgaveportefølje
	Statlig rammestyring

Kommunene skal utrede sterke og svake sider ved gjeldende struktur vurdert opp mot alternative strukturer, altså større sammenslåtte kommuner.

Rådmannen, og rådmann i Verdal, har gjennom sommeren fått etablert faktagrunnlag for sysselsetting, befolkning, pendling og næringsstruktur for store deler av det sørlige Nord-Trøndelag. Faktagrunnlaget er utarbeidet av utviklingsstaben i samkommunen.

Materialet er relevant både for valg av utredningsalternativer, men også i selve utredningen – og da i ytterligere utviklet form. Kunnskapsbasen benyttet i kommunestyrets temamøte 17. september er vedlagt [her](#).

I dette møtet ble kommunestyrets medlemmer utfordret på 4 spørsmål.

1. Hva er etter gruppens oppfatning ønskelig kommunestruktur i vår region for de neste 50 årene?
2. Hvilke kommuner skal vi ta initiativ til å utrede sammenslåing med?
3. Hvilket «mandat» sender dere med ordfører og rådmann i dialogen med andre kommuner utover høsten og vinteren?
4. Hvordan vil kommunestyret være involvert i prosessen?

Besvarelsene er i sin helhet tilgjengelig på [nettsiden](#) om temamøtet.

Rådmannen har gjennomgått gruppebesvarelsene og ser at det er en nokså entydig oppfatning at det bør skje en reduksjon i antall kommuner også i vår region. Videre er det ikke oppslutning om å arbeide for å skape en kommune som er så stor at den går fra Snåsa/Verran i Nord til Tydal i sør. Det anses mest aktuelt å se på å videreutvikle det eksisterende samarbeidet med Verdal, evt også gå sammen med Frosta og Inderøy dersom de ønsker dette.

Et annet alternativ som kan være aktuelt er å se sørover mot Stjørdal. Rådmannen har ikke oppfattet at det har vært interesse av å se nordover mot Steinkjer som noe alternativ for Levanger. Rådmannen har heller ikke registrert interesse fra Steinkjer kommune eller de øvrige kommunene i Inn-Trøndelagssamarbeidet om å få utredet et slikt alternativ. Kommunestyrets medlemmer ønsker å involveres tett i prosessen videre.

Temaet i denne saken er **hva** som skal utredes, hvilke alternativer det skal søkes samarbeid med andre om å utrede. Det vil si at saksutredningen ikke tar opp i seg **vurderinger** av alternativer, ut over det som allerede er sett i faktagrunnlaget benyttet tidligere.

Rådmannen tar utgangspunkt i at kommunene har fått et utredningsansvar, uten at det er omfattende spesifisert hva som skal utredes. Det må utvikles i et mandat som behandles senere. Jeg anser det som fornuftig at flere kommuner samarbeider om utredningsmetodikken og er i dialog med andre rådmenn om dette. Det er også forventninger til at fylkesmannen vil kunne bidra med gode råd om utredningsmetoder.

Videre vil ikke medvirkning av innbyggere, næringsliv, lag og foreninger mv. drøftes i dette saksframlegget. Det er ikke gitt formkrav knyttet til medvirkningen, som for eksempel folkeavstemming, spørreundersøkelser, intervjuer av innbyggere, høringer eller lignende. Dette må avklares når utredningsmandater skal lages, sammen med framdriftsplan, utredningstema, organisering, ressurser, kommunikasjonsplan m.v.

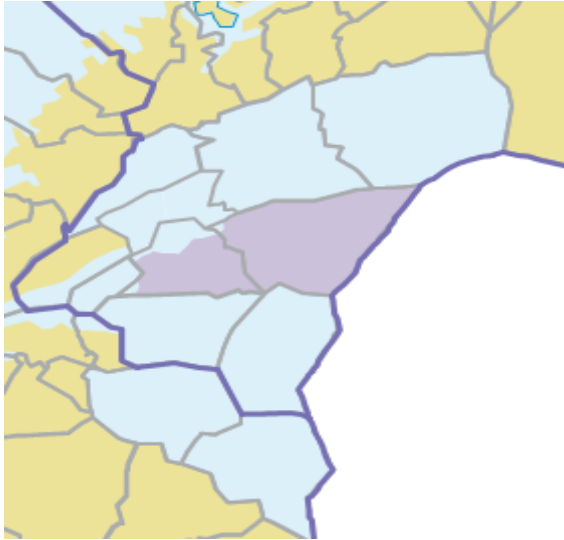
Vurdering:

Ut fra det faktagrunnlaget som ble presentert i temamøtet 17.9, senere drøftinger med andre kommuner, og ikke minst arbeidet i temamøtet 17.9 ser rådmannen at Levanger har interesse av at det utredes 3 «hovedspor» basert på kommunens geografiske beliggenhet med 3 nabokommuner og kunnskap om demografi, pendlingsmønster og arbeidsmarked:

- «Verdalsalternativet»
- «Frostaalternativet»
- «Stjørdalsalternativet»

I tillegg bør konsekvensene av å bestå som egen kommune utredes.

Alternativ 1 Verdalsalternativet



Samtalene med omkringliggende kommuner viser at det ansees som riktig å utrede sammenslåing innenfor eksisterende samarbeidsstrukturer. Det vil si at Inn-Trøndelagsamarbeidet, Værnesregionen og Innherred samkommune utreder sammenslåing for hvert regionsamarbeid.

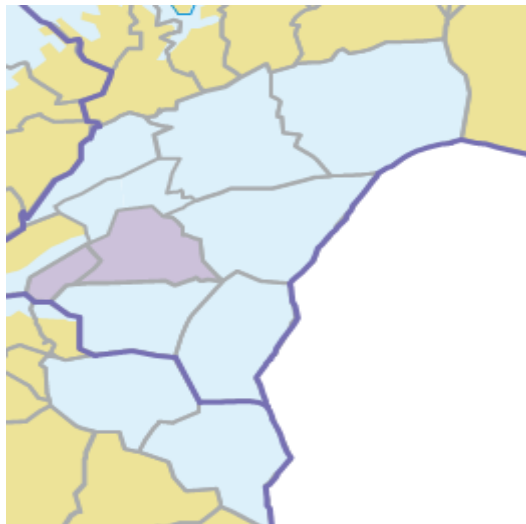
Det innebærer utredning av sammenslåing av Levanger og Verdal til en kommune. Denne sammenslåingen vil da være den eneste som åpner for å videreføre de strukturene som er opparbeidet gjennom samarbeidet Innherred samkommune uendret og forsterket.

Kommunen vil få en befolkning på om lag 34.000 innbyggere og være i jevn vekst. Kommunene er et felles arbeidsmarked og har en komplementær næringsstruktur.

Om alle de tre samarbeidene i vår del av fylket konsolideres til nye kommuner vil vi få tre noen lunde like store kommuner etter reformen.

Et alternativ kunne være om Frosta og/eller Inderøy ville slutte seg til en slik kommune. Den ville i så fall kunne få vel 43 000 innbyggere og bli den dominerende kommunen i Nord-Trøndelag uten at avstandene ble spesielt store. I og med at det er relativt mange kommuner som berøres ville dette alternativet utløse store økonomiske incentiver. Rådmannen tilrår at disse kommunene anmodes om å være med på en slik tilleggsutredning.

Alternativ 2 Frosta-alternativet

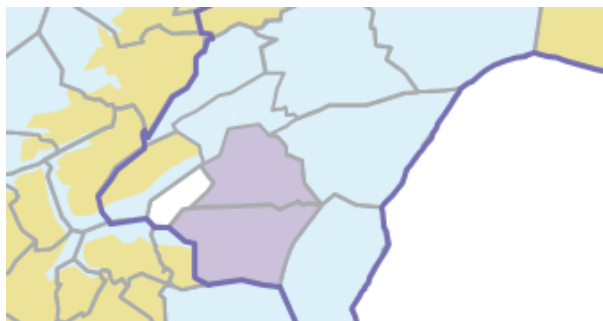


En slik kommune ville fått ca 22 000 innbyggere og ha en relativt kompakt geografi. Begge kommunene er i vekst og vil ha en nokså komplementær næringsstruktur, men vil være noe spinkel i forhold til øvrige alternativer.

Som for alternativ 1 kan en også i dette tilfelle se for seg en utvidelse. F.eks kunne Verdal tenkes å ville delta. Da ville næringsstrukturen bli mer komplementær og kommunen ville bli så stor at den ville blitt et naturlig tyngdepunkt i regionen.

Utredning av dette alternativet vil være avhengig av om Frosta ønsker det.

Alternativ 3 Stjørdalsalternativet

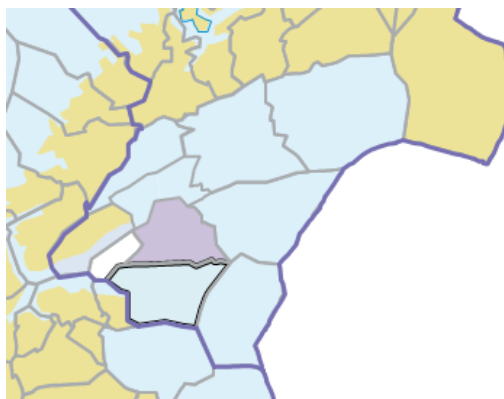


En slik kommune ville fått ca 42 000 innbyggere. En sammenslåing av Levanger og Verdal uten Frosta ville vært kunstig. Med Frosta ville denne kommunen nærme seg 45 000 innbyggere og ha en svært komplementær næringsstruktur. Det er ikke så mye pendling internt i denne regionen som mellom Levanger og Verdal, men med forbedret infrastruktur antas at dette vil endre seg framover. Kommunen ville bli en klar nr 2 kommune etter Trondheim i Trøndelag og være en naturlig samarbeidspartner til Trondheim.

Et tillegg til denne modellen som kan være velig interessant er om også Verdal ble med. Da ville vil komme opp mot 60 000 innbyggere og få en svært så interessant næringsstruktur med industri, høgskole, sykehus, flyplass og servicenæringer i samme kommune. Avstandene internt i kommunen vil bli større enn de øvrige alternativene, men er ikke større enn at en kan oppleve den som ett arbeidsmarked. Rådmannen i

Verdal har med dette som et av sine foreslåtte alternativ i [saken som går i Verdal formannskap 20.11.](#)

Fortsatt egen kommune



Det må forventes å bli endringer i samfunnet framover uansett. Hvordan det blir å være egen kommune framover bør derfor også utredes som et sammenligningsgrunnlag. Dette vil for Verdal og Levangers vedkommende innebære en terminering av samarbeidet i samkommunen som uansett klart ser ut til å forsvinne fra kommuneloven og bortfall av gevinster skapt i fellesskapet.

Denne løsningen vil, som den eneste, ikke utløse sammenslåingsstøtte (engangsstøtte kr 20 mill) eller reformstøtte (engangsstøtte inntil kr 30 mill). Alternativet vil heller ikke gi bedret driftsøkonomi i form av at inndelingstilskudd (differansen mellom nåværende inntektsnivå og framtidig etter sammenslåing) beholdes for sammenslåtte kommuner.

Kommunal og moderniseringsdepartementet har laget et verktøy for å vise noen faktautdrag for ulike type kommunesammenslåinger. Alle som ønsker det kan gå inn på dette [nettstedet](#) og generere sine egne rapporter med utvalgte fakta.

Det er en forutsetning at den/de kommunene en ønsker å utrede sammenslåing med er interessert i det samme. Før endelig mandat for utredningsarbeidet behandles må det derfor avklares med de øvrige kommuner om de ønsker å delta i utredningsarbeidet.

Selv om fylkesmannen har fått en rolle med å se til at kommunene starter prosessen og forplikter seg til å gjennomføre utredninger. Det ser imidlertid ikke ut som om hverken fylkesmannen eller KS tar noen «oppmannsrolle» i forhold til å koordinere kommunens utredningsplanlegging. Jeg vil derfor foreslå at vår kommune tar initiativ opp mot de øvrige kommunene i regionen med sikte på å få avklart interessen for felles utredninger i løpet av 2014. I første omgang er det naturlig at ordførere og rådmenn møtes, men samling av formannskapene i de aktuelle kommuner kan være en metode som flere har prøvd med hell og som også ble benyttet hos oss da vi startet opp arbeidet med det som etter hvert ble Innherred samkommune.



Levanger kommune
Sakspapir

Budsjett 2015 og økonomiplan 2015-2018 - Levanger kommune

Saksbehandler: Arnstein Kjeldsen	Arkivref: 2014/8371 - /
E-post: arnstein.kjeldsen@innherred-samkommune.no	
Tlf.: 74048255	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Levanger Administrasjonsutvalg	26.11.2014	8/14
Levanger formannskap		
Levanger kommunestyre		

Rådmannens forslag til vedtak til Administrasjonsutvalget:

Saken tas til orientering.

Rådmannens forslag til innstilling til formannskapet:

- Budsjett 2015 og økonomiplan 2015-2018 vedtas.
- Det settes av 11% av skatteinntekter i margin.
- I medhold av [eiendomsskatteloven §§ 2, 3](#) og [10](#) fastsettes eiendomsskattesatsen for 2015 til 3,5 o/oo i hele kommunen og for alle eiendommer.
- I medhold av [eiendomsskattelovens § 7](#) blir eiendommer som er nevnt i paragrafens bokstaver a, b og c fritatt for eiendomsskatt med følgende presiseringer:

Det generelle fritaket for boliger som er nevnt i bokstav c, skal være avgrenset til 3 hele kalenderår regnet fra utgangen av året boligen var ferdig.

For øvrig fritas:

- Levanger kirkelige fellesråds eiendommer
 - Skogn folkehøgskoles eiendommer
 - Vårtun kristne oppvekstsenters eiendommer
 - Markabygda Montessoriskoles eiendommer
 - Levanger videregående skoles eiendommer
 - Trondheim Havn IKSs eiendommer
 - Innherred Renovasjons eiendommer
 - Museenes eiendommer
 - Idrettslag, religiøse, humanitære og lignende organisasjoners eiendommer som brukes til organisasjonens primær oppgaver
 - Barnehagene i kommunen som blir drevet av organisasjoner eller private fritas for eiendomsskatt, når virksomheten er lagt til egen bygning/eiendom.
- Barnehager, inkl. familiebarnehager, som blir drevet i eiers bolig, fritas ikke.

Eiendomsskatten skal betales i tre terminer jfr. [Eiendomsskattelovens §25](#).

5. Ved taksering og utskriving av eiendomsskatt benytter kommunen tidligere vedtatte skattevedtekter.
6. Det vedtas økonomireglement for 2015 i samsvar med lenke i budsjettdokumentet.
7. Det vedtas nye gebyr- og betalingssetser for 2015 slik det fremgår av lenke i budsjettdokumentet.
8. Ramme for låneopptak til videreutlån/Startlån settes til kr. 30.000.000,-.
9. Ramme for låneopptak til finansiering av investeringer (utover Startlån) i 2015 inkl. selvfinansierende investeringer settes til kr. 366.300.000,-. Lånene skal opptas uten fastsatt avdragstid – lån betales ned vektet etter maksimal avdragstid. Det delegeres til rådmannen å velge långiver samt godkjenne rentevilkår i lånenes løpetid.
10. Rådmannen får fullmakt til å foreta endelige justeringer av budsjettet og økonomiplan, samt fullmakt til oppstilling av budsjettet etter de gjeldende forskrifter og justeringer som følge av evt. organisasjonsmessige endringer.
11. Formannskapet får fullmakt til å omfordele midler innen de ulike hovedområder i investeringsbudsjettet.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

Kommunelovens §§ 44-47

Vedlegg:

1 Budsjett 2015 og økonomiplan 2015-2018 - Levanger kommune

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Tidligere år har rådmannen fått fullmakt til å foreta endelige justeringer av budsjettet og økonomiplan etter Kommunestyrets vedtak. Det anses hensiktsmessig at denne ordningen videreføres.

Alle vedlegg til budsjett/økonomiplan ligger som lenkedokument i plandokumentet.

Obligatoriske økonomioversikter vil bli utarbeidet og framlagt til Formannskapets behandling av saken.

Innstillingen til skal legges ut til alminneligetttersyn i minst 2 uker før behandling i kommunestyret.

Vurdering:

Rådmannens vurderinger fremgår av budsjett-/økonomiplandokumentet.