

Planprogram for revidering av Kommuneplanens samfunnsdel og revidering og utarbeidelse av kommunedelplaner

1. Planer som skal utarbeides eller revideres

Planstrategien¹ for kommunene Levanger og Verdal ble vedtatt i kommunestyrene i Levanger og Verdal i hhv sak 49/12 og sak 88/12, og revidert i sak 28/13 og sak 58/13. I Planstrategien er det besluttet at følgende planer skal utarbeides eller revideres i 2014:

Felles planer for kommunene:

- Revidering av Kommuneplanens samfunnsdel², vedtatt i kommunestyrene i Levanger i sak 90/08 og Verdal i sak 140/08
- Revidering av Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning³, vedtatt i kommunestyrene i Levanger i sak 16/09 og Verdal i sak 16/09

Planer for Levanger kommune:

- Revidering av Kommunedelplan Oppvekst⁴, vedtatt i kommunestyrets sak 62/10.
- Utarbeidelse av Kommunedelplan Kultur
- Utarbeidelse av Kommunedelplan Helse og omsorg⁵
 - Utdypning av planprogram for kommunedelplan helse og omsorg⁶

Planer for Verdal kommune:

- Revidering av Kommunedelplan Kultur⁷, vedtatt i kommunestyrets sak 59/08
- Utarbeidelse av Kommunedelplan Oppvekst
- Utarbeidelse av Kommunedelplan Helse, velferd, pleie og omsorg

Planer som skal revideres kan ses på kommunenes hjemmesider på de lenker som er vist i fotnotene nederst på siden.

¹ Planstrategien: <http://www.levanger.kommune.no/Global/dokumenter/planstrategi.pdf>

² Kommuneplanens samfunnsdel: http://www.levanger.kommune.no/Global/dokumenter/kommuneplan_samfunn.pdf

³ Kommunedelplan næring, landbruk og naturforvaltning: http://www.levanger.kommune.no/Global/dokumenter/kommunedelplan_nln_strategisk_del.pdf

⁴ Kommunedelplan oppvekst Levanger: <http://www.levanger.kommune.no/Global/dokumenter/kommunedelplanOppvekst.pdf>

⁵ Kommunestyrets sak 78/12: [12.12.12 \(72-78\)\(F20\) - Levanger kommune](#)

⁶ Utdypning av planprogram for kommunedelplan helse og omsorg: [lenke](#)

⁷ Kommunedelplan kultur: <http://www.verdal.kommune.no/Documents/kommuneplaner/kommunedelplankultur.pdf>

2. Bakgrunn

Ved utarbeidelse eller revidering av Kommuneplanens samfunnsdel og kommunedelplaner skal det i henhold til Plan og bygningslovens §§ 4-1 og 11-13 utarbeides planprogram.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt til grupper som antas å bli spesielt berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert, og behovet for utredninger.

Det utarbeides felles planprogram for planene. Planprogrammet vil bli behandlet i Verdal kommunestyre 16. desember og Levanger kommunestyre 18. desember 2013.

3. Rammer

Lokale, regionale og nasjonale føringer legger rammer for planarbeidet. Lokale føringer er gitt av kommunestyrene gjennom vedtak. Regionale føringer finnes i regionalt planverk. Og nasjonale føringer gis gjennom lover, stortingsmeldinger og reformer.

Kommunenes plan- og styringssystem⁸ som ble vedtatt i Levanger og Verdal i henholdsvis kommunestyresak 89/08 og 139/08, ble revidert i samkommunestyrets sak 18/12. Alle kommunale planer inngår i plan- og styringssystemet, hvor planene er sortert i et strategisk plannivå og et handlingsplannivå. Her er forholdet mellom de ulike planene beskrevet og innholdet i de ulike plannivåene avgrenset.

Det vedtatte *strategiske plannivået* gir føringer for alle handlingsplaner. Det omhandler *Planstrategien* med beskrivelser av utfordringer, målbildet for år 2030 og strategiske valg for samfunnsutviklingen og *Kommuneplanens samfunnsdel* med satsingsområder med mål og vegvalg.

Handlingsplannivået omhandler *kommunedelplaner*, *temaplaner*⁹ og *økonomiplanen*¹⁰. I handlingsplanene inngår 4-årige tiltaksplaner. Kommunestyrenes vedtak på handlingsplaner gir politiske føringer for planarbeidet. Det samme gjør vedtatte årsrapporter¹¹ for kommunene for 2012.

⁸ Plan- og styringssystem: http://www.levanger.kommune.no/Global/dokumenter/plan_styringssystem.pdf

⁹ Temaplaner for Levanger: [Temaplaner - Levanger kommune](http://www.levanger.kommune.no/Global/dokumenter/Temaplaner_Levanger.pdf)

Temaplaner for Verdal: <http://www.verdal.kommune.no/Dokumenter/Arshjul/Temaplaner/>

¹⁰ Økonomiplan Levanger: http://www.levanger.kommune.no/PageFiles/364980/113_1.pdf

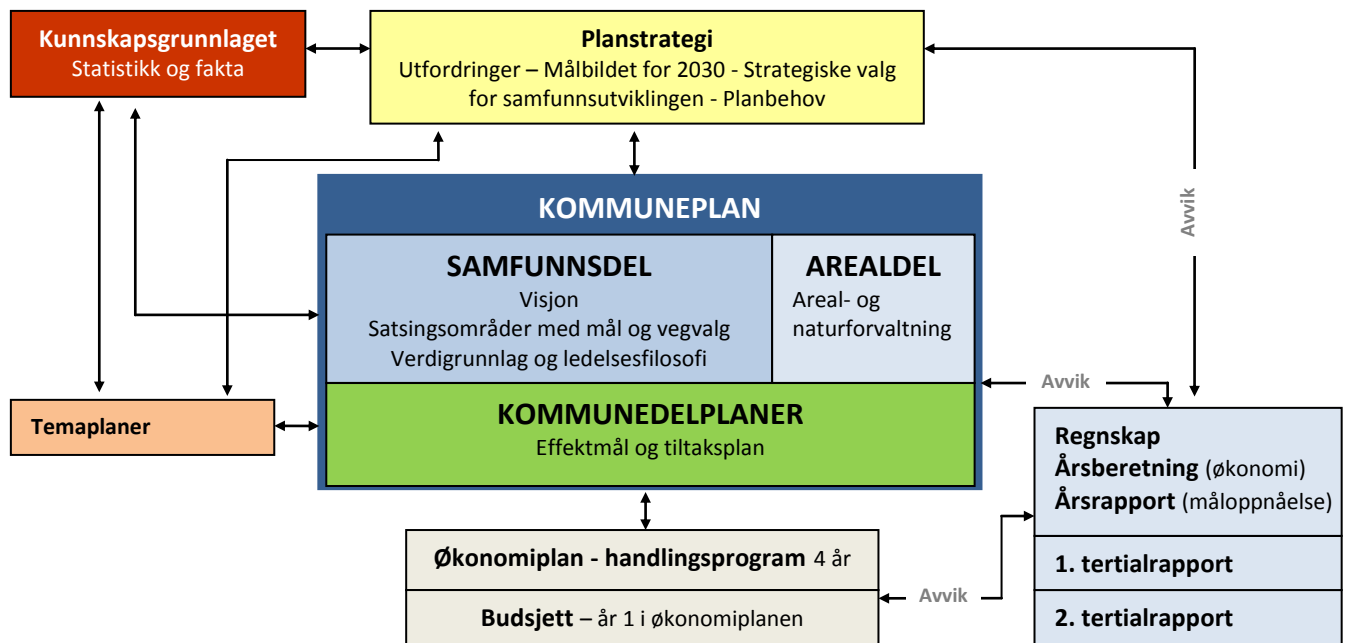
Økonomiplan Verdal:

http://www.verdal.kommune.no/Documents/okonomi/2013/okonomiplan_2013_2016_forslag.pdf

¹¹ Årsrapport for Levanger: http://www.levanger.kommune.no/Global/dokumenter/arsrapport_2012_lk.pdf

Årsrapport for Verdal: http://www.verdal.kommune.no/Global/Politikk/2013/Vedlegg/f13_sak018_vedl1.pdf

Forholdet mellom planene i plan- og styringssystemet er vist i figuren under:



4. Organisering

Plan- og styringssystemet bygger på at planlegging skal skje i linjeorganisasjonen med utgangspunkt i utvikling av driften.

Systemet skal bidra til å sikre langsiktighet i den kommunale planleggingen ved at strategiske føringer omsettes til handling.

For å fremme fleksible planer er det lagt opp til at det årlig skal vurderes om det er behov for revidering. Dette betyr at det ligger et ansvar for kontinuerlig planlegging hos kommunenes ledere.

5. Formål

Formål med revidering av Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel omhandler de satsingsområder som er vurdert som viktigst for kommunal innsats i årene framover, for å utvikle kommunene i retning av kommunenes langsiktige målbilde. Satsingsområdene er:

- oppvekstmiljø
- kultur for alle
- fysiske omgivelser
- folkehelse
- næringsutvikling
- samfunnsikkerhet
- omsorg for alle

Revidering av Kommuneplanens samfunnsdel skal bidra til å justere mål og avstemme vegvalg for satsingsområdene med den løpende samfunnsutviklingen - lokalt, regionalt og nasjonalt.

Formål med revidering og utarbeidelse av kommunedelplaner

Kommunedelplanene etableres som verktøy for å sikre at kommunestyrenes strategiske føringer for samfunnsutviklingen omsettes til handling, i sektorenes prioritering av innsats.

Planprosessen skal også bidra til koordinerte kommunedelplaner, og til at behovet for revidering av mål og vegvalg for satsingsområder i Kommuneplanens samfunnsdel avklares.

6. Alternativer som vil bli berørt i planprosessene

Kommuneplanens samfunnsdel

Revidering av mål og vegvalg for satsingsområder i Kommuneplanens samfunnsdel skal skje med utgangspunkt i behov som fremkommer ved utarbeidelse og revidering av kommunedelplaner.

Kommunedelplaner

Sektorenes viktigste utfordringer skal avklares og målbildet for år 2030 skal beskrives ut fra lokale, regionale og nasjonale føringer.

Behovet for oppgradering av temaplaner og for nye temaplaner og utredninger skal synliggjøres.

Det skal utarbeides tiltaksplan for årene 2015-2018 (2019-2022) med effektmål¹², målindikatorer¹³ og tiltak.

Planprosessene skal bidra til koordinerte kommunedelplaner, og til at behovet for revidering av mål og vegvalg for satsingsområder i Kommuneplanens samfunnsdel avdekkes.

Gjennom planprosessen skal det utvikles opplegg for kontinuerlig, fleksibel og helhetlig medvirkning i planprosesser, som kan videreutvikles i kommende års planprosesser.

¹² *Effektmål:* Kvalitative og kvantitative mål for hva som ønskes oppnådd for lokalsamfunnet og innbyggerne gjennom kommunal innsats.

¹³ *Målindikator:* Måleindikatoren – hva man velger å måle - skal indikere i hvilken grad effektmålet oppnås.

7. Medvirkning

Medvirkning er et grunnleggende prinsipp for samfunnsutviklingen, for å sikre at ny kunnskap og nye muligheter utløses og at ulike aktører jobber mot felles mål.

Innbyggere, interessegrupper og frivillig sektor er sentrale for å lykkes i kommunalt utviklingsarbeid, og i planprosessene legges det opp til bruk av referansepersoner fra interessegrupper som kan bidra med kunnskap og bredde i planarbeidet.

Plan- og styringssystemet innebærer at behovet for revidering av kommunale planer skal vurderes hvert år. Dette fordrer opplegg for medvirkning som kontinuerlig gir innblikk i det som skjer og mulighet for å medvirke, og som samtidig er håndterbare.

I tilknytning til planprosessene i 2014 vil det derfor bli opprettet en «medvirkningsportal» på kommunenes internettsider med oversikt over planlagte planprosesser og sentrale medvirkningskanaler.

Plan- og styringssystemet innebærer at planer på ulike nivåer påvirker hverandre.

Strategiske planer gir føringer for handlingsplanene. Handlingsplanene påvirker hverandre på tvers samtidig som de «spiller opp» behov for revidering av strategiske planer.

Medvirkning i tidligere prosesser har således betydning for det som skjer i denne prosessen.

Lokaldemokratiet og engasjement gjennom lokalpolitikken er de viktigste arenaene for medvirkning. Gjennom kommunevalget representerer kommunestyret innbyggerne bredt. Dette betyr at innbyggerne medvirker i planprosesser gjennom kommunestyrenes vedtak.

Involvering av politiske miljø på riktig tidspunkt og måte vil være i fokus i planprosessene. Kommunene har en rekke råd, utvalg, funksjoner og organisasjoner som fungerer som høringsinstanser i planarbeidet.

Medvirkning fra de som yter kommunale tjenester er også essensielt. Ansatte bidrar både med fagkompetanse og kunnskap som de får gjennom kontakten med innbyggerne. Fagpersoner har medvirket i utarbeidelsen av eksisterende temaplaner som vil bli vektlagt i utarbeidelsen av kommunedelplanene.

Behovet for medvirkning er ulikt for de ulike planene. Medvirkningen skal derfor organiseres i den enkelte planprosessen. Prosesslederne får ansvaret for å ivareta dette og for å informere om valgte opplegg på «medvirkningsportalen».

8. Planfaser

Planfaser	Oppgaver	Tidsrom	
Planprogram	Høringsvedtak i samkommunestyret	3/10-2013	
	6 uker høring på planprogrammet	Okt -nov 2013	
	2. gangs behandling i samkommunestyret	5/12-2013	
	Vedtak i kommunestyrene	Verdal: 16/12-13 Levanger: 18/12-13	
Planprosess	Forberedende planarbeid	Etablere medvirkningsportal på hjemmesider Utarbeide medvirknings- og kommunikasjonsstrategi	Okt – des 2013
		Avklare føringer lokalt, regionalt og nasjonalt	
		Avklare behov for oppgradering av eksisterende temaplaner og for nye temaplaner og utredninger Vurdere om noen temaplaner må utgå	
	Utarbeide el. revidere kommunedelplaner	Avklare utfordringer og beskrive målbildet for 2030, Utarbeide tiltaksplan for 2015-18 (2019-22) med effektmål og målindikatorer	Jan-mai 2014
		Vurdere innspill til øvrige kommunedelplaner	
		Vurdere innspill til revidering av mål og vegvalg i Kommuneplanens samfunnsdel	
	Revidere Kommuneplanens samfunnsdel	Utarbeide forslag til revidering på grunnlag av innspill fra kommunedelplanprosessene	Mai 2014
	Høringer	Høringsvedtak i samkommunestyret	Juni-september 2014
		Høringsvedtak i kommunestyrene	
		6 uker høring	
Planvedtak	2. gangs behandling i samkommunestyret	November 2014	
	Vedtak i kommunestyrene	Desember 2014	

9. Høringsliste og høringsfrist

Planprogrammet sendes på høring til adressater i henhold til egen liste.

Fristen for innspill til planprogrammet er 30. november 2013.

Innspill sendes helst som e-post til: postmottak@innherred-samkommune.no

Eller til: Innherred samkommune
Postboks 130
7601 Levanger

Det bes om at innspill til utdypende planprogram for *Kommunedelplan helse og omsorg Levanger*, merkes spesielt.