

# Innherred Renovasjon

## Tema:

- *Aktuelt info fra IR.*
- *Felles renovasjonsgebyr*
- *Hytte- og fritidsrenovasjon*

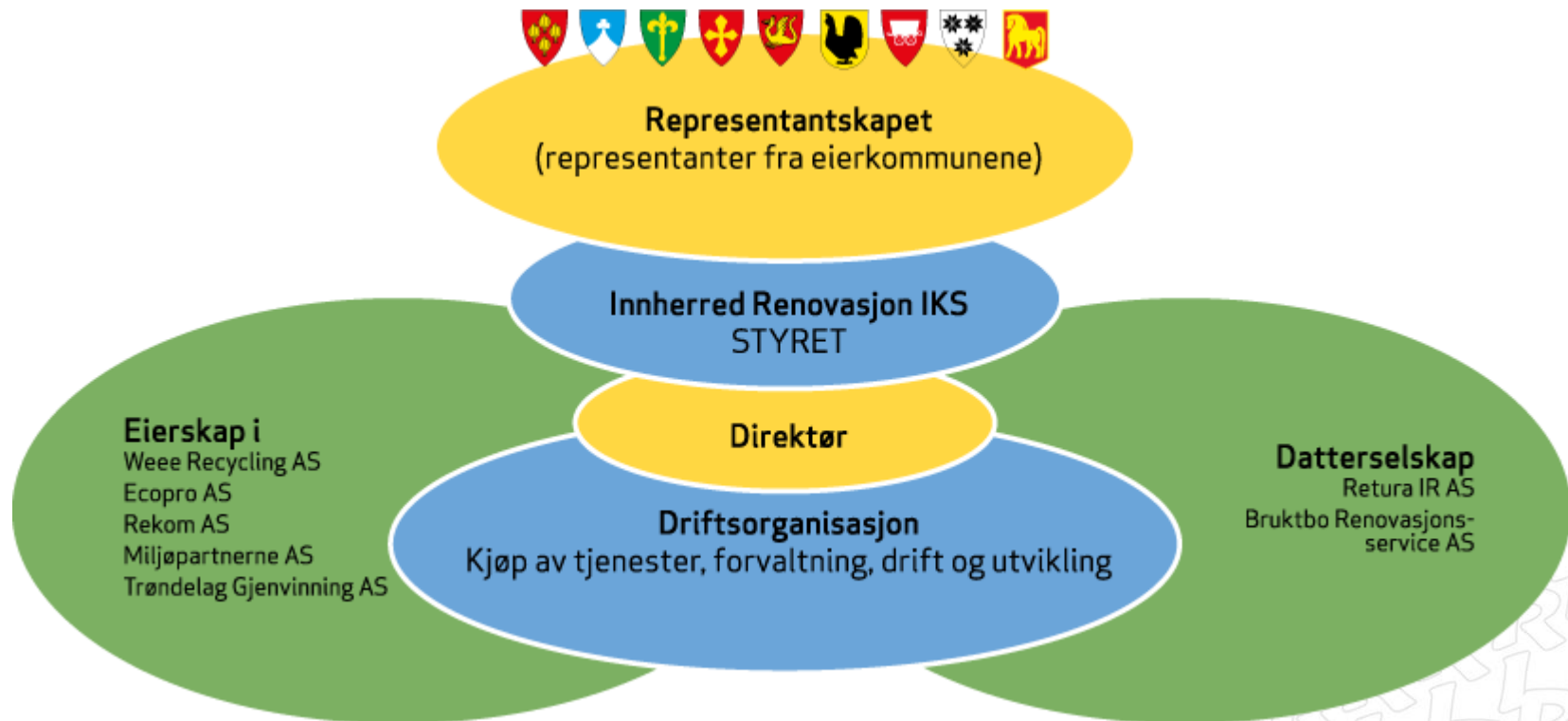
Levanger kommunestyre

16.10.2013

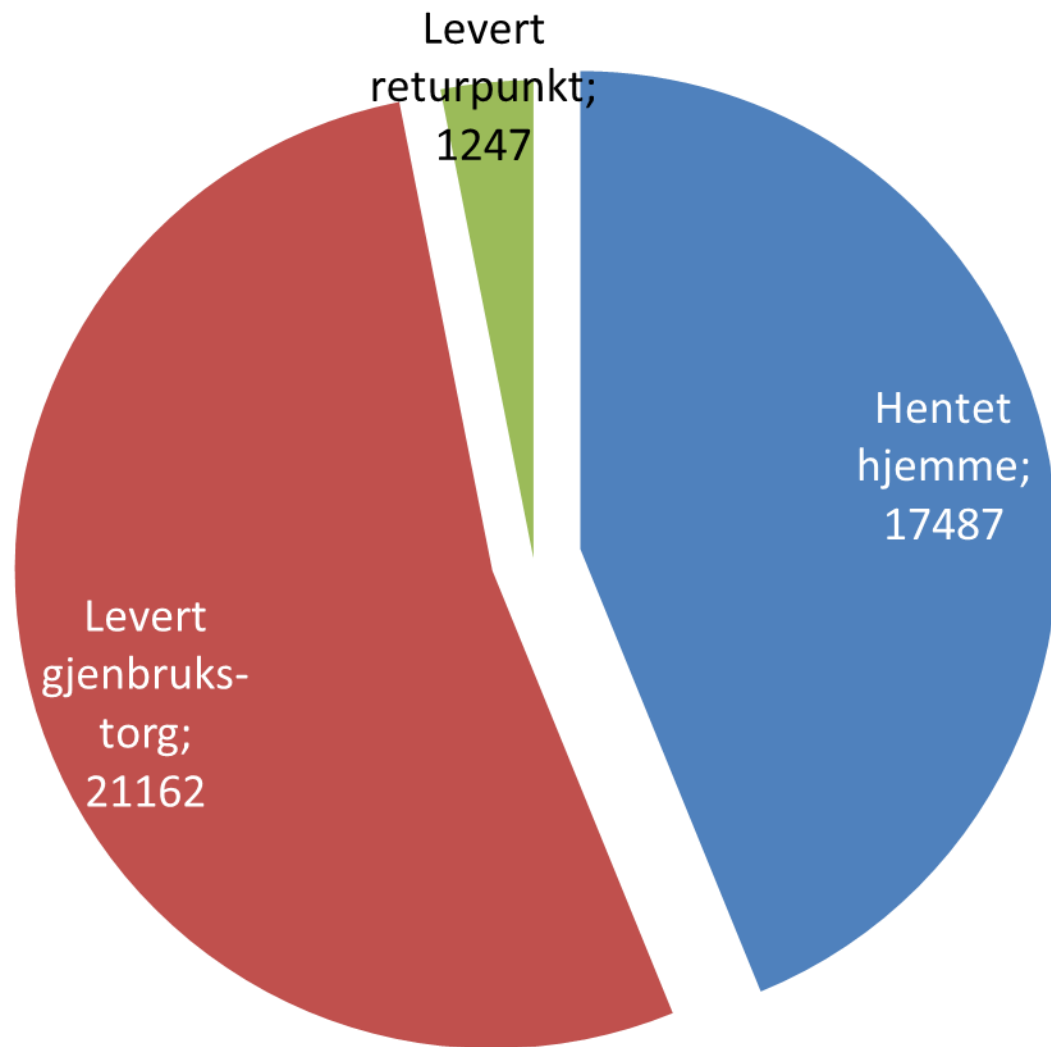
“Itjina  
e søppel



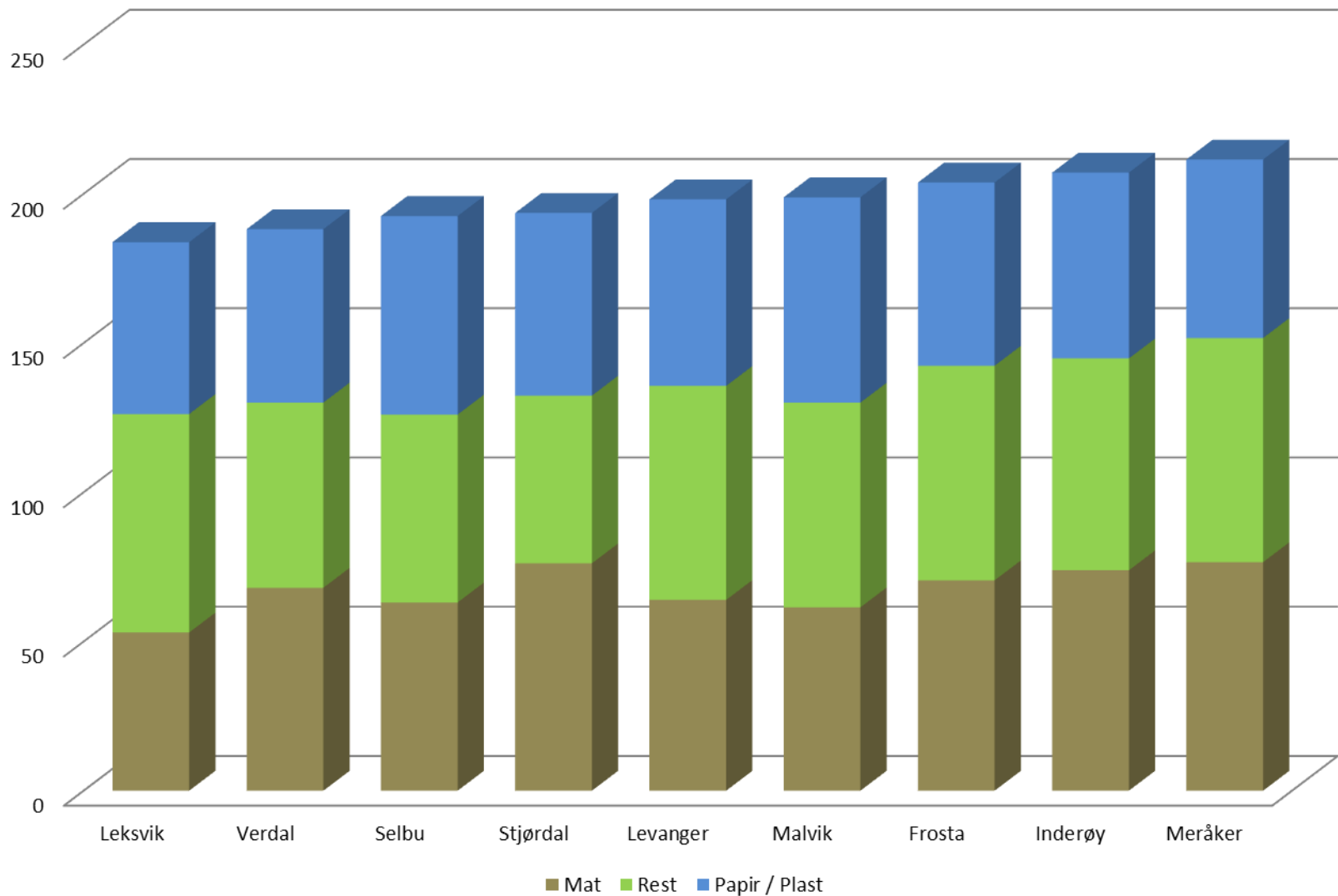
# Innherred Renovasjon IKS



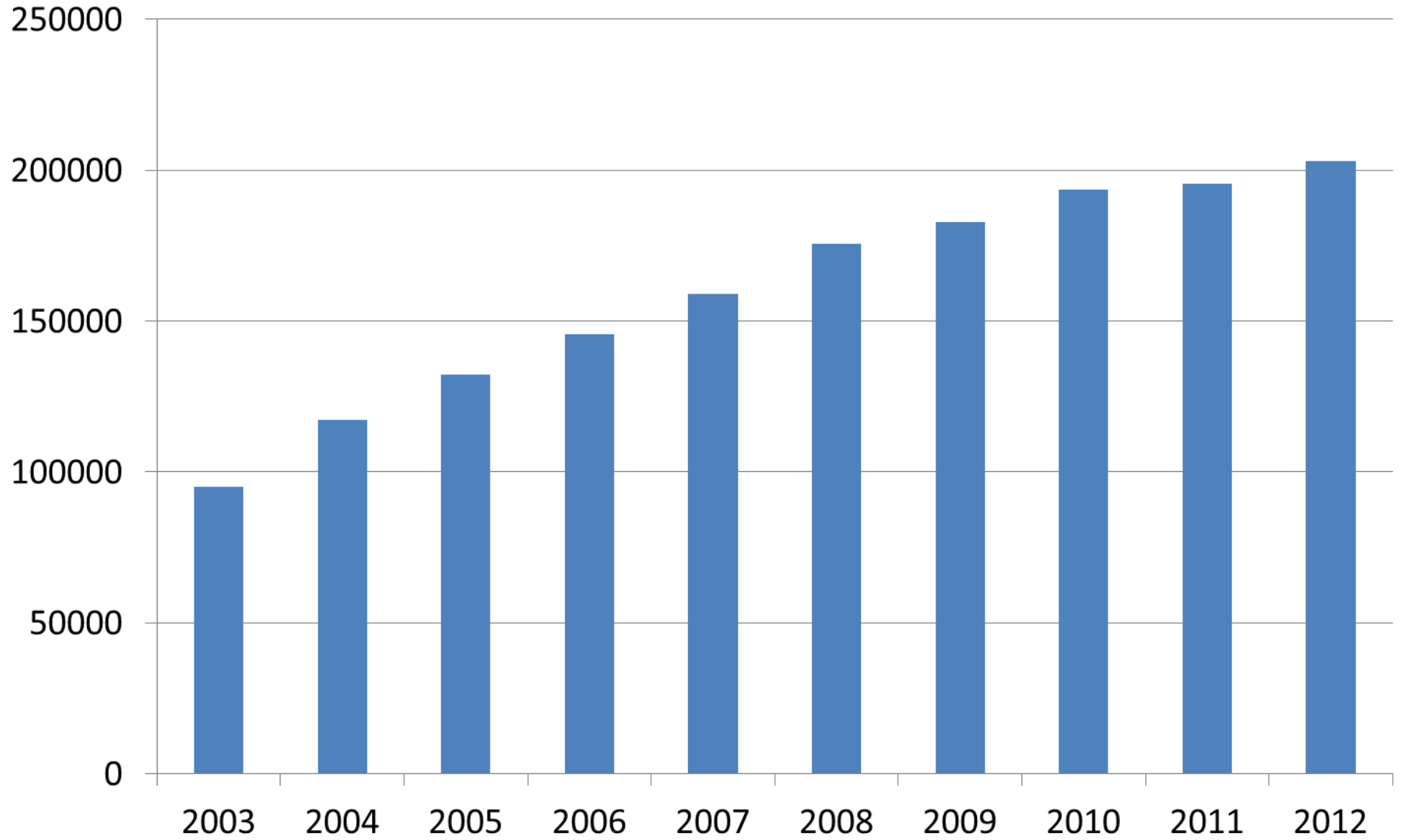
# Avfall totalt 2012 (39 781 tonn)



## Kommunene - Kg avfall hentet hjemme per innbygger 2012



## Antall besøk alle gjenbrukstorg



# Utviklingsprosesser i konsernet

## Organisasjonsendringer

**Juli 2012:** flyttet behandlingsavdeling og slamavdeling tilbake til morselskapet fra Retura IR.

- Tilpasser organisasjonen til et klarere skille mellom kommunal aktivitet (IR) og markedsstyrt renovasjonsvirksomhet (Retura IR)

**1.1.2013:** Bruktbo Renovasjonsservice AS et «tomt» selskap. Aktivitetene overføres til morselskapet

**1.1.2013:** Tar over transport/innsamling Stjørdal i egenregi (fra Westgaard Renovasjon AS)

# Utviklingsprosesser i konsernet

- Modernisering av fagsystemene
  - Arkivsystem (ephorte)
  - GPS system i biler
  - Kundeoppfølgingsystem (ISY ProAktiv)
    - Bedre kontroll og kundeservice
    - «Din side»
    - Ny app i 2013 med varsling av tømmedag.



# Viktigste investeringer i 2013

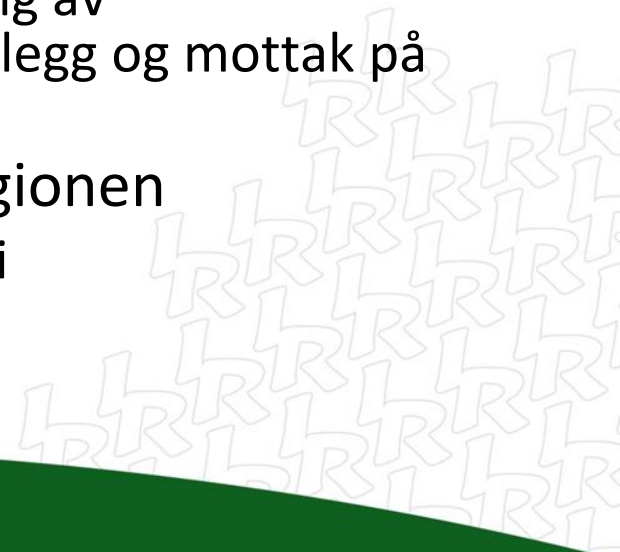
- Servicehus og driftskontor på Mule. Bygging i gang.
- 2 stk 2-kammerbiler for innsamling i Stjørdalsområdet. Tatt over innsamling i egen regi.
- 1 stk avvanningsbil + avvanningshenger til septik innsamling
  - Endret innsamlingsprosess til å avvanne på bil eller mobil avvanningshenger
  - Kostnad- og miljøbesparelse på transport. (30-40%)
  - Slam direkte til Ecopro. Ikke via kommunale renseanlegg
- Nedgravde og bunntømte løsninger: Ny bil for tømning og vasking av containere





# Utvikling nasjonalt/regionalt

- Utarbeider skisseprosjekt for felles ettersorteringsanlegg i Midt-Norge
  - Deltakere: TRV, Hamos IKS, Fosen IKS, Envina IKS og IR IKS. Anlegg som kan ta imot restavfall fra husholdningene i en region fra Saltfjellet i nord til Dovre /Ålesund i sør
- Felles avfallsplan for Midt-Norge
  - Behov for felles systemer rundt innsamling av husholdningsavfall, hytterrenovasjon, opplegg og mottak på gjenbrukstorg.
- Færre og større behandlingsanlegg i regionen
  - RagnSells og NG har lagt ned sine anlegg i Trondheimsområdet



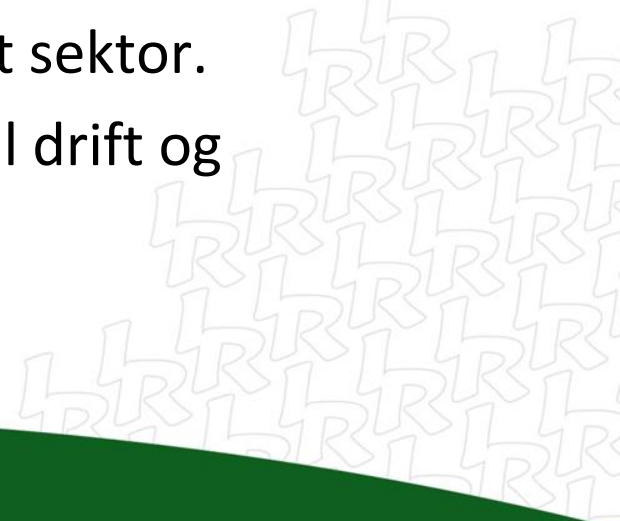
# Resultatutvikling 2013

- Stramme budsjett
  - Effektiviseringstiltak på 2 % var forutsatt i budsjettet
- Resultat 1 halvår. 2013:
  - IKS – ligger litt under budsjett. Økte mengder
  - Retura – under budsjett
    - Prognose år: I henhold til budsjett
  - Ecopro – I henhold til budsjett.



# Oppsummering

- Et stabilt år, men med store og vesentlige interne endringer. Endringer som betyr stor arbeidsbelastning, men som er taklet bra av organisasjonen.
- Klare tendenser til bedre regionalt samarbeid. Dette utfordrer oss på en positiv måte. Vi må avklare hvordan vi håndterer ulike prosesser og prosjekter. Konsekvenser for husholdningssektor og konkurranseutsatt sektor.
- Ecopro utvikles i rett retning, god kontroll drift og økonomi. Fortsatt uløste oppgaver.



# Felles renovasjonsgebyr

Stig Arild Myhre  
Økonomisjef



# FELLES GEBYR

- JURIDISKE FORHOLD

- Interkommunalt selskap med felles løsninger. Selvkostregnskap kan føres som alle eierkommunene var en felles kommune.
- Brev fra Miljøverndepartementet (MD) 2009: ..<sup>1</sup>)*det anses ikke å være i strid med prinsippet at interkommunale selskaper velger å fordele kostnadene...i den enkelte kommune så lenge tjenestene til innbyggerne er de samme..* og <sup>2</sup>)*en samlet investeringsplan som samlet vil komme alle kommunene til gode, vil det være adgang til å utligne kostnadene på samtlige kommuner.*

# FELLES GEBYR

- Representantskapsvedtak 11/12
  - ... vurdere tilpasning av renovasjonsordningen med tanke på samme gebyr for like tjenester i alle eierkommunene.
  - ... hvordan selskapet/eierkommunene skal etterkomme pålegget i forurensningsloven om renovasjonsordning for husholdningsavfall fra hytte- og fritidseiendommer
  - Utvalg: Per Moen, Marit Voll, Anne Haave, Per Jarle Eriksen og Stig Arild Myhre

# FELLES GEBYR

- JURIDISKE FORHOLD forts.
  - Felles gebyr er mest vanlig i interkommunale selskap
  - Selskapsavtalen må uttrykke prinsippet om felles gebyr
  - Eks. HAMOS: *Selskapet skal fastsette gebyrer og priser med utgangspunkt i lik pris for samme servicenivå i eierkommunene.*



# FELLES GEBYR

- ØKONOMISKE BETRAKTNINGER

– Gebyr 2013 sammenlignet mot veid gjennomsnitt

Gebyr inkl. mva.	GJENNOMSNITT	SELBU	MALVIK	MERÅKER	STJØRDAL	FROSTA	LEVANGER	VERDAL	INDERØY	LEKSVIK
MINI	2044	1 914	2 162	1 787	1 996	2 074	2 044	2 093	2 108	2 179
diff		130	118	257	48	30	0	49	64	135
LITEN	2 978	2 784	3 145	2 600	2 903	3 016	2 973	3 044	3 067	3 170
diff		194	166	379	76	38	6	66	88	192
STANDARD	3 740	3 480	3 931	3 250	3 629	3 770	3 716	3 805	3 833	3 963
diff		259	191	490	111	31	24	65	94	223
STOR	5 026	4 698	5 307	4 387	4 899	5 090	5 016	5 137	5 175	5 349
diff		327	281	639	127	64	9	111	149	324
HYTTE	1 022	1 091	984	1 077	879	1 365	879	0	1 129	828
diff		69	37	55	143	343	143	1 022	108	194



# FELLES GEBYR

- ØKONOMISKE BETRAKTNINGER

- Dagens fordeling fører til en forskjell på standard gebyr fra 3250,- til 3963,- (713,-).
- Årsakene krevende å forklare og forstå
  - Antall innbyggere pr. abonnent, kvalitet på gjenbrukstorg, abonnements sammensetning og befolknings- endringer i kommunene er noen årsaker
  - De mindre kommunene har hatt mest igjen for stordriftsfordelene
  - Felles anbud hvor de store kommunene bidrar mest for å få gode priser («kjøttvekt»)

# FELLES GEBYR

- ØKONOMISKE BETRAKTNINGER forts.
  - Spikertelt, nedgravde og bunntømte containere, samt transport fra gjenbrukstorg allerede utjevnet
  - Hytterrenovasjon inkluderes med en målsetting om kildesortering. Gebyr skilles mellom kildesortering eller ikke.
  - Kommunenes selvkostfond bør slås sammen (representantskapsmedlemmer uenig i dette).

# FELLES GEBYR

- ØKONOMISKE BETRAKTNINGER forts.
  - Eventuell fordeling av selvkostfond:

- = tillegg på faktura + = fra drag på faktura	GJ.SNITT	SELBU	MALVIK	MERÅKER	STJØRDAL	FROSTA	LEVANGER	VERDAL	INDERØY	LEK SVIK
Pr. abonnent										
70 liter restavfall / Mini rest	-33,06	-49,83	4,37	216,49	-76,43	130,42	-124,02	-53,92	42,25	105,90
140 liter restavfall / Liten rest	-48,18	-72,48	6,35	314,90	-111,18	189,70	-180,39	-78,43	61,45	154,04
240 liter restavfall / Medium rest	-60,50	-90,60	7,94	393,62	-138,97	237,12	-225,49	-98,04	76,82	192,55
360 liter restavfall / Storrest	-81,30	-122,31	10,72	531,39	-187,61	320,12	-304,41	-132,35	103,70	259,94
Hytte	-16,53	-28,39	1,99	130,40	-33,65	85,82	-53,32		22,63	40,21
Spikertelt	-12,75					49,56				
Eget ab. Hytte	-27,72					107,77				

# FELLES GEBYR

- PROSESS

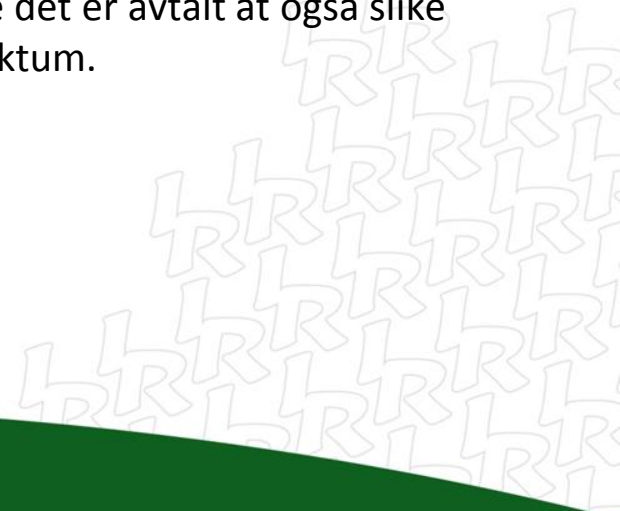
- Nødvendig med endring av selskapsavtalen § 5
- Praksis har hittil vært å sende slike endringer til kommunene for endelig vedtak
  - Denne praksis er krevende hvor det kreves tilslutning fra alle kommunene
- Lov om interkommunale selskaper § 4 vedr. endringer i selskapsavtalen åpner for at de endringer som nå foreslås kan vedtas av representantskapet
  - Dette vil være mest fornuftig og hensiktsmessig
  - KS har bekreftet en slik forståelse



# FELLES GEBYR

- PROSESS forts.

- Lov om IKS § 4 1. og 2. ledd:
- For interkommunalt selskap skal det opprettes en skriftlig selskapsavtale. For de enkelte deltakere skal kommunestyret eller fylkestinget selv vedta avtalen.
- Endringer i selskapsavtalen som gjelder forhold som omtalt i tredje ledd, skal skje på samme måte. **Andre endringer** vedtas av representantskapet med tilslutning fra **minst to tredeler av de avgitte stemmer** med mindre det er avtalt at også slike endringer skal vedtas i samsvar med regelen i første punktum.



# FELLES GEBYR

- PROSESS forts.

§ 4 **tredje ledd** i Lov om Interkommunale selskap fastslår hvilke endringer som må behandles i kommunene

Selskapsavtalen skal i det minste angi følgende:

- 1.selskapets foretaksnavn;
- 2.angivelse av deltakerne;
- 3.selskapets formål;
- 4.den kommune der selskapet har sitt hovedkontor;
- 5.antall styremedlemmer;
- 6.deltakernes innskuddsplikt og plikt til å foreta andre ytelser overfor selskapet;
- 7.den enkelte deltakers eierandel i selskapet og den enkelte deltakers ansvarsandel i selskapet dersom denne avviker fra eierandelen;
- 8.antall medlemmer av representantskapet og hvor mange medlemmer den enkelte deltaker oppnevner;
- 9.annet som etter lov skal fastsettes i selskapsavtalen.

# FELLES GEBYR

- PROSESS forts.
- Vi har mottatt følgende signaler
  - Ønske om politisk styring
  - Vedtak om felles gebyr og hytterrenovasjon i kommunene
    - Utfordring hvis ett eller flere kommuner går mot felles gebyr
  - Vedtak om gebyret i kommunestyrene også ved felles gebyr

# FELLES GEBYR

- Hytterrenovasjon

- Alle kommuner bortsett fra Verdal Kommune og deler av Levanger Kommune har hytterrenovasjon i dag
- **Odeltingsproposisjon 87 fra 2001-2002:** *Husholdning inkluderer alle typer boliger med privat husholdning, også boliger som ikke benyttes regelmessig, herunder hytter, fritidshus etc.". Det påpekes også at kommunen ikke kan frita bestemte brukergrupper fra ordningen.*
- **Forurensningsloven § 30:** *... kommunal renovasjon i utgangspunktet skal gjelde hele kommunen, men kommunene er gitt adgang til å begrense området for kommunal innsamling. Det er imidlertid ikke anledning til generelt å frita bestemte brukergrupper fra renovasjonsordningen,*  
(ikke tettbygde strøk kan unntas).



# FELLES GEBYR

- Hytterrenovasjon forts..
  - **Forurensningsloven § 34:** *...hjemmel til å pålegge renovasjonsavgift.*
  - **Renovasjonsforskriften § 2.2:** *Forskriften gjelder for hytter, fritidseiendommer og andre bygg som nyttes som fritidshus i kommunen.”*
  - **Selskapsavtalen § 4:** *Innherred Renovasjon har som formål å ivareta deltagerkommunenes lovpålagte oppgaver innenfor avfallssektoren. Dette forstås dithen at selskapet har en plikt til å sørge for at lovpålagte forhold blir fulgt opp.*

# FELLES GEBYR

- Hytterrenovasjon forts..

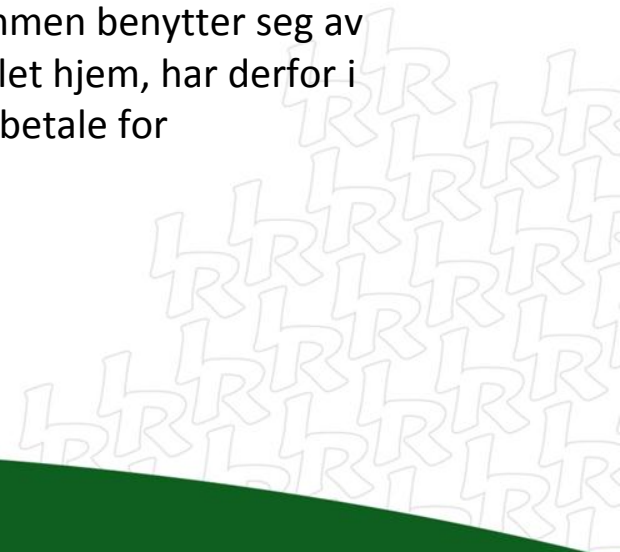
- Evaluering av hytterrenovasjon IR Hjellnes Consult AS:

*IR bør*

*dessuten ta initiativ overfor Verdal kommune og Levanger kommune med sikte på å forbedre tilbudet til hytteeierne i disse to kommunene. Alle hytteeiere i Verdal og hytteeierne øst for E6 i Levanger er i dag henvist til å bruke gjenbrukstorgene, noe som vi anser er en lite tilfredsstillende ordning for hytteeierne. **Bruk av gjenbruks-torgene er inkludert i det ordinære avfallsgebyret, noe som innebærer at utenbygds-boende har en gratis renovasjonsordning. Dette er etter vår oppfatning i strid med gjeldende lovverk.***

# FELLES GEBYR

- Hytterrenovasjon forts..
  - **Brev fra Klif til fylkesmannen i N-T 27.06.2013**
    - Kommunen plikter å samle inn husholdningsavfall og med husholdning menes alle typer eiendommer med privat husholdning, også fritidseiendommer
    - Ikke frivillig... Hvorvidt eier/bruker av fritidseiendommen benytter seg av renovasjonstilbudet eller velger å ta med hytteavfallet hjem, har derfor i utgangspunktet ingen betydning for deres plikt til å betale for hytterrenovasjon.



# FELLES GEBYR

## Innstilling fra styret:

Utvalget ber styret fatte følgende innstilling til vedtak i Representantskapet:

- For alle innbyggere i kommuner som er medlem av Innherred Renovasjon skal det være felles løsninger med like tjenester og lik pris til alle og at selvkostregnskapet føres som om alle eierkommuner er en felles kommune. Dette omfatter også hytter renovasjon.

- Selskapsavtalen endres for følgende § § :

**§ 4:** (tillegg

etter 3. setning): Selskapet skal fastsette gebyrer og priser med utgangspunkt i lik pris for samme servicenivå i deltagerkommunene.

**§ 9:** (nytt punkt 6): Fastsette Gebyr.

**§ 9:** (tidligere punkt 6 blir punkt 7): Andre saker som er forberedt ved innkallingen.

**§ 16:** Siste setning « Den enkelte kommune fatter vedtak om renovasjonsgebyr for sin kommune» strykes.

- Saken behandles av to påfølgende representantskap. Representantskapet må i første møte gi tydelige signaler på hvilket prinsipp som skal legges til grunn for budsjett 2014.

# FELLES GEBYR

- Vedtak i representantskap IR sak 05/13
  - Representantskapet er positivt innstilt til prosessen med felles gebyr. Representantskapsmedlemmene vil delta aktivt i denne prosessen i sine respektive kommuner, og anbefaler at alle kommuner takker ja til en orientering fra Innherred Renovasjon.



# FELLES GEBYR

- Forslag til styremøte 24.10. (innstilling til rep.skap)

1. For alle innbyggere i kommuner som er medlem av Innherred Renovasjon skal det være felles løsninger med like tjenester og lik pris til alle og at selvkostregnskapet føres som om alle eierkommuner er en felles kommune. Dette omfatter også hytterrenovasjon. Medlemskommunenes selvkostfond pr. 31.12.2014 legges i et felles selvkostfond.
2. Selskapsavtalen endres for følgende §§:
  - a. § 4: (tillegg etter 3. setning): Selskapet skal fastsette gebyrer og priser med utgangspunkt i lik pris for samme servicenivå i deltagerkommunene. Avfallsgebyrene fastlegges av det enkelte kommunestyret, jfr. Forvaltningsloven.
  - b. § 9: (nytt punkt 6): Forslag fra styret til avfallsgebyrer, innstilling ovenfor kommunene.
  - c. §9: (tidligere punkt 6 blir punkt 7): Andre saker som er forberedt ved innkallingen.
3. Kommuner som ikke vedtar ny selskapsavtale får tilbud om å kjøpe renovasjonstjenestene fra Innherred Renovasjon på separate vilkår.
4. Ordningen gjennomføres fra og med 01.01.2015.