



Levanger kommune
Møteinnkalling

Utvalg: Levanger kommunestyre
Møtested: Kommunestyresalen, Levanger Rådhus
Dato: 24.11.2010
Tid: 17:00

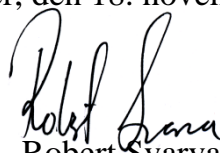
Faste medlemmer er med dette kalt inn til møtet. Den som har lovlig forfall, eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig, på tlf. 74 05 27 16, eller e-post: rita.mari.keiseras@levanger.kommune.no.

| Saksnr | Innhold |
|-----------------|--|
| PS 59/10 | Internorganisering - tolking av politisk vedtak |
| PS 60/10 | Høring - forslag til endringer i kommuneloven |
| PS 61/10 | Anmodning om bosetting av flyktninger i 2011 |
| PS 62/10 | Kommunedelplan for oppvekst - Levanger kommune |
| PS 63/10 | Pleie og omsorgsplan - videreføring 2010 |
| PS 64/10 | Retningslinjer for anleggsleie kommunale anlegg Levanger |
| PS 65/10 | Organisering av destinasjonssamarbeid på Innherred |
| PS 66/10 | Vann og Avløpsgebyr 2011. |
| PS 67/10 | Søknad om Kommunal garanti - Ekne vassverk A/L |
| <i>FO 24/10</i> | <i>Interpellasjon fra Jostein Trøite (SV) - Treplan</i> |
| <i>FO 25/10</i> | <i>Interpellasjon fra Karl M Bucholdt (V) - Frita trebebyggelsen i Levanger sentrum byggesaksgebyr</i> |

Orienteringer:

- Frol symfoniorkester - orientering om virksomheten
- Kolonihage på Staup v/Gunnar Jarle Sorte

Levanger, den 18. november 2010


Robert Svarva
ordfører

OBS, OBS !!!
VEDLEGGENE TIL SAKENE ER UTSENDT VED TIDLIGERE BEHANDLINGER I FORMANNSKAP/KOMITEER. ELLERS ER DE TILGJENGELIG HOS GRUPPELEDERNE, FORMANNSKAPSSEKRETÆREN OG PÅ KOMMUNENS HJEMMESIDE:
<http://www.levanger.kommune.no/>



Levanger kommune
Sakspapir

Internorganisering - tolking av politisk vedtak

| | |
|---|--------------------------------|
| Saksbehandler: Ola Stene | Arkivref: 2010/8639 - / |
| E-post: ola.stene@levanger.kommune.no | |
| Tlf.: 74052714 | |

Saksordfører: (Ingen)

| Utvalg | Møtedato | Saksnr. |
|--------------------------------|------------|---------|
| Levanger Administrasjonsutvalg | 03.11.2010 | 2/10 |
| Levanger kommunestyre | 24.11.2010 | 59/10 |

Saksprotokoll i Levanger Administrasjonsutvalg - 03.11.2010

Forslag i møte:

Jostein Trøite (SV) fremmet følgende tilleggsforslag:

Dersom det er tvil om tolkning av kommunestyrevedtak 32/10, er det rimelig at det er kommunestyret som foretar det. Saken oversendes kommunestyret.

Avstemning:

Trøites forslag til vedtak enstemmig vedtatt.
Rådmannens innstilling enstemmig tiltrådt.

VEDTAK:

Dersom det er tvil om tolkning av kommunestyrevedtak 32/10, er det rimelig at det er kommunestyret som foretar det. Saken oversendes kommunestyret.

INNSTILLING:

Vedtaket om internorganisering i rådmannens stab i kommunestyresak 32/10 tolkes slik at fagansvarlig grunnskole og fagansvarlig barnehage er likestilt organisatorisk.
Rådmannens stab ledes av rådmannen.

Rådmannens forslag til vedtak:

Vedtaket om internorganisering i rådmannens stab i kommunestyresak 32/10 tolkes slik at fagansvarlig grunnskole og fagansvarlig barnehage er likestilt organisatorisk.
Rådmannens stab ledes av rådmannen.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

[Kommunestyrevedtak i sak 32/10.](#)
[Hovedavtalens §1-4-1](#)

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

I forbindelse med Sak 32/10 i kommunestyret 23.6.2010 vedtok kommunestyret et benkeforslag om internorganisering i kommunen. Vedtaket lød som følger:

For å styrke kapasiteten for plan- og utviklingsarbeid knyttet til oppvekstsektoren i rådmannens stab og ivareta behov for faglige rådgivere knyttet til rådmannsfunksjonen beholdes en fagstab direkte knyttet til kommunalsjefnivået. Denne fagstabens leder – skolefaglig ansvarlig – gis et klart mandat som bl.a. sikrer faste samarbeidsmøter med Barne- og Familietjenesten (BaFa). I fagstaben inngår også Barnehageansvarlig.

Det er en del ulike begrep i det vedtatte forslaget som gjør tolking nødvendig. Det er særlig 2 spørsmål rådmannen har hatt et behov for å avklare hva som er ment:

- Har kommunestyret ment at fagansvarlig grunnskole (skolefaglig ansvarlig) skal inneha en rolle som stabssjef og lede rådmannens stab?
- Skal fagansvarlig barnehage være underordnet fagansvarlig grunnskole?

Dersom dette var intensjonen vil det være en omorganisering som skal drøftes med de ansattes organisasjoner etter hovedavtalens §1-4-1 som lyder:

§ 1-4-1 Omorganisering

Arbeidsgiver skal så tidlig som mulig informere, drøfte og ta de tillitsvalgte med på råd når det gjelder:

- *omorganisering/omlegging av driften*
- *rasjonalisering/driftsinnskrenkning som kan få sysselsettingsmessige konsekvenser*
- *informasjonsprosedyrer, sammensetningen av ad hoc-grupper, bestemmelser om tidsplan, prosedyrer ved nedbemanning/oppsigelse, prosedyrer ved utlysning/kunngjøring av nye stillinger og mulige alternative løsningsmodeller ved avgang (som f.eks. bruk av AFP, utdanningspermisjon/stipend, etterlønnsordning).*

Rådmannen tok derfor opp saken til drøfting i Forum for tillitsvalgte 19. august 2010.

I forkant av dette møtet ble spørsmålet tatt opp med forslagsstiller Per Anker Johansen. Han opplyser at det ikke var tanken å opprette et nytt organisatorisk nivå hvor fagansvarlig barnehage var underlagt fagansvarlig grunnskole, og at det ikke var tanken at denne skulle gis en funksjon som stabssjef. Rådmannen gjorde rede for dette i drøftingene med de tillitsvalgte og konklusjonen ble at saken tas opp i administrasjonsutvalget som vil være det naturlige organ å fastslå tolkingen av kommunestyrets vedtak i, jfr [Kommunelovens §25](#).

Vurdering:

Ettersom ordlyden i kommunestyrevedtaket kan tolkes på flere måter er det nødvendig at administrasjonsutvalget fastslår hva meningsinnholdet skal være. Det vil være vanskelig for rådmannen å vedta en tolking av vedtak selv om forslagsstilleren har avkreftet at det var meningen å etablere flere organisatoriske nivå i rådmannens stab.



Levanger kommune
Sakspapir

Høring - forslag til endringer i kommuneloven

| | |
|---|---------------------------------|
| Saksbehandler: Bjørn Petter Salberg | Arkivref: 2009/452 - /00 |
| E-post: bjorn.petter.salberg@innherred-samkommune.no | |
| Tlf.: 74052764 | |

Saksordfører: (Ingen)

| Utvalg | Møtedato | Saksnr. |
|-----------------------|------------|---------|
| Levanger formannskap | 03.11.2010 | 101/10 |
| Levanger kommunestyre | 24.11.2010 | 60/10 |

Saksprotokoll i Levanger formannskap - 03.11.2010

Forslag i møte:

Jostein Trøite (SV) fremmet følgende endringsforslag – 2. avsnitt:

Levanger kommune avviser forslaget om å lovfeste at det som hovedregel skal være politisk innstilling i saker som folkevalgte organ behandler.

Levanger kommune støtter forslaget om innføring av kvalifisert flertall for å endre tallet på kommunestyre/fylkesting-representanter i en kommune/fylkeskommune.

Avstemning:

Rådmannens innstilling, 1. avsnitt, enstemmig tiltrådt.

Trøites endringsforslag, 2. avsnitt, tiltrådt med 7 mot 2 stemmer som ble avgitt for rådmannens forslag 2. avsnitt.

INNSTILLING:

Levanger kommune slutter seg til forslaget om å lovfeste at det enkelte kommunestyre og fylkesting i hver valgperiode skal vedta nytt delegasjonsreglement for sin kommune/fylkeskommune og til forslaget om å lovfeste en alternativ regel om danning av kommuneråd i kommuner med parlamentarisk styringsform.

Levanger kommune avviser forslaget om å lovfeste at det som hovedregel skal være politisk innstilling i saker som folkevalgte organ behandler.

Levanger kommune støtter forslaget om innføring av kvalifisert flertall for å endre tallet på kommunestyre/fylkestingsrepresentanter i en kommune/fylkeskommune.

Rådmannens forslag til innstilling:

Levanger kommune slutter seg til forslaget om å lovfeste at det enkelte kommunestyre og fylkesting i hver valgperiode skal vedta nytt delegasjonsreglement for sin kommune/fylkeskommune og til forslaget om å lovfeste en alternativ regel om danning av kommuneråd i kommuner med parlamentarisk styringsform.

Levanger kommune avviser forslaget om innføring av kvalifisert flertall for å endre tallet på kommunestyre/fylkestingsrepresentanter i en kommune/fylkeskommune og forslaget

om å lovfeste at det som hovedregel skal være politisk innstilling i saker som folkevalgte organ behandler.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

[Høringsbrev](#) av 06.09.2010 fra kommunal- og regionaldepartementet

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Lenke til [høringsnotatet](#)

Saksopplysninger:

Kommunal- og regionaldepartementet (KRD) har sendt på høring forslag om endringer i kommuneloven med høringsfrist 6.desember 2010.

Følgende forslag er sendt på høring:

- forslag om å lovfeste at det er nødvendig med kvalifisert flertall for å endre tallet på kommunestyrerepresentanter i en kommune
- forslag om å lovfeste at kommunestyret i hver valgperiode skal vedta nytt delegasjonsreglement i kommunen
- forslag om å lovfeste at det som hovedregel skal være politisk innstilling i saker som folkevalgte organ behandler, men at kommunestyret kan gjøre unntak fra hovedregelen
- forslag om å lovfeste en alternativ regel om danning av kommuneråd i kommuner med parlamentarisk styringsform, ved at ordføreren, når den parlamentariske situasjonen tilsier det, på vegne av kommunestyret har plikt til å gi en kommunerådsleder kandidat i oppdrag å danne nytt kommuneråd (utpeking).

Vurdering:

Ad. Kvalifisert flertall:

Forslaget om å lovfeste at det skal være kvalifisert flertall (2/3) i stedet for vanlig flertall for å endre tallet på kommunestyre- eller fylkestingsrepresentanter vil gjøre det mer krevende for en kommune eller fylkeskommune å foreta endringer, enten det er å øke eller redusere antallet. Begrunnelsen for forslaget er velment i den forstand at departementet ikke ønsker en fortsatt nedgang i antall kommunestyrerepresentanter.

Det er imidlertid viktig at det er det enkelte fylkesting og kommunestyre som selv bestemmer antall representanter. Å endre fra vanlig flertall til kvalifisert flertall kan føre til en sementering av dagens antall. For å ha størst mulig lokalt handlingsrom i forhold til dette spørsmålet, bør det derfor fortsatt være som i dag, det vil si at det er nok med vanlig flertall.

Ad. Nytt delegasjonsreglement:

Forslaget om å lovfeste at kommunestyret, henholdsvis fylkestinget, i hver valgperiode skal vedta nytt delegasjonsreglement er fremmet med bakgrunn i de vurderinger som

kom fram i lokaldemokratimeldingen, St.meld.nr 33 (2007-2008). Det grunnleggende hensynet bak forslaget er å gjøre kommunestyret og fylkestinget bevisste om forholdet til administrasjonen og hvilke saker som skal eller bør behandles av kommunestyret/fylkestinget eller et annet politisk organ. Forslaget vil bidra til en bevisstgjøring og viktig debatt om hvilke saker som ønskes politisk behandlet og hvilke saker som med fordel kan delegeres til administrasjonen.

Ad. Politisk innstilling:

Videre foreslås det å lovfeste at det som hovedregel skal være politisk innstilling i saker som folkevalgte organ behandler, men at kommunestyret/fylkestinget kan gjøre unntak fra hovedregelen. Kommuneloven har ingen generell regel om innstillingsrett eller -plikt, verken for administrasjonssjefen, ordføreren eller noe politisk organ.

Siden det er få regler som eksplisitt gir noe organ innstillingsrett, har kommunestyret selv et stort handlingsrom når det gjelder å bestemme hvem som skal innstille i saker. Dette handlingsrommet bruker de aller fleste kommuner i dag på en god måte. Forslaget som fremmes snur dagens handlingsrom og praksis på hodet. Dagens praksis legger til rette for et klart skille mellom politikk og administrasjon. Slik bør det også være framover.

At ordføreren eller lederen av et folkevalgt organ skal innstille tror vi ikke er svaret på ønsket om å øke det politiske engasjementet.

Ad.danning av kommuneråd.

Det siste forslaget handler om å lovfeste en alternativ regel om danning av kommuneråd i kommuner med parlamentarisk styringsform, ved at ordføreren, når den parlamentariske situasjonen tilsier det, på vegne av kommunestyret har plikt til å gi en kommunerådsleder kandidat i oppdrag å danne nytt kommuneråd (utpeking).

I et parlamentarisk system er det viktig med en klargjøring av hvem som har ansvar for prosessene knyttet til endring av kommuneråd. Dette forslaget ivaretar en alternativ måte å gjøre dette på.



Levanger kommune
Sakspapir

Anmodning om bosetting av flyktninger i 2011

| | |
|---|-----------------------------------|
| Saksbehandler: Gunvor Galaaen | Arkivref: 2010/7793 - /F30 |
| E-post: gunvor.galaaen@levanger.kommune.no | |
| Tlf.: 74052555 | |

Saksordfører: (Ingen)

| Utvalg | Møtedato | Saksnr. |
|-----------------------|------------|---------|
| Levanger formannskap | 17.11.2010 | 108/10 |
| Levanger kommunestyre | 24.11.2010 | 61/10 |

Saksprotokoll i Levanger formannskap - 17.11.2010

Forslag i møte:

Forslag til endring fra Hans Aalberg, FRP:

Som rådmannens forslag med følgende endring: antallet reduseres fra 45 til 30 personer.

Avstemning:

Alternativ avstemning mellom rådmannens forslag og Aalbergs forslag:

Rådmannens forslag til innstilling tiltrådt med 8 mot 1 stemme.

INNSTILLING:

Levanger kommune er positiv til å bosette 45 personer i 2011. Av disse kan 15 være enslige mindreårige. Familiegjennforente kan komme i tillegg til antallet.

Rådmannens forslag til innstilling:

Levanger kommune er positiv til å bosette 45 personer i 2011. Av disse kan 15 være enslige mindreårige. Familiegjennforente kan komme i tillegg til antallet.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

Ingen

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

- [Anmodningsbrev fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet \(IMDI\) av 21.09.2010](#)
- [Lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere \(introduksjonsloven\) Rundskriv H-20/05](#)
- [Kommunestyresak 59/09](#)

Saksopplysninger:

Presset på bosetting varierer fra år til år. I 2010 var behovet stort og Levanger kommune er bedt om å bosette 60 personer. I 2011 har behovet for antall bosatte gått ned. Levanger kommune blir bedt om å bosette 45 personer, derav 15 enslige mindreårige. De ber om

at familiegjenforente kommer i tillegg. Familiegjenforente vil derfor være et ukjent antall. Myndighetene stilles krav til søkeren om at de må kunne forsørge sin familie før tillatelsen innvilges. Levanger har i dag 12 enslige mindreårige. De enslige mindreårige følger et skoleretta løp noe som medfører at flere flytter for å fortsette sin utdanning.

Alle nyankomne flyktninger mellom 18 og 55 år skal inn i introduksjonsprogrammet hvor målet er å kvalifisere seg for arbeid og/eller utdanning. I 2010 var måloppnåelsen på 63%. Det er et resultat over landsgjennomsnittet. Ungdommene fra 16 til 19 år vil få tilbud om et 2-årig eksamensrette grunnskoletilbud ved Sjefsgården voksenopplæring.

Arbeidet med flyktingene i kommunen.

Flyktingetjenesten og voksenopplæringa har hovedansvaret for introduksjonsprogrammet for nyankomne flyktninger som bosettes i kommunen. Programmet strekker seg vanligvis over 2 år og er individuelt tilrettelagt. Norskopplæring er et kjerneelement i den grunnleggende kvalifisering, samt grunnleggende innsikt i norsk samfunnsliv. Programmet skal være tilnærmet lik arbeidslivet i henhold til ferie og arbeidslivets regler forøvrig. Deltakerne mottar en lønn, (introduksjonsstønad) som er 2 gange folketrygdens grunnbeløp. I dag utgjør det kr.151.282,- per. år for de som er over 25 år og kr.100.855,- per. år for de mellom 18 og 25 år.

For å gjennomføre programmet har flyktingetjenesten 3 programrådgivere som skal følge opp deltakerne med råd og veiledning. Deltakerne i program utgjørte 64 personer. I tillegg har kommune ca. 170 flyktninger vi mottar integreringstilskudd for som er knyttet til flyktingetjenesten. Det er ansatt en miljøarbeider i 60% stilling for å bistå nødvendig arbeid av praktisk og miljømessig art.

De enslige mindreårige som ikke er i introduksjonsprogram, utgjør en gruppe som krever tett oppfølging og rettleiding. Flyktingetjenesten og barnevernet har nedfelt samarbeidsrutiner og ansvarsfordeling i arbeidet med de enslige mindreårige. Det er avsatt 2.5 mill i 2011 fra integreringstilskuddet til barnevernet for å styrke tjenesten slik at de kan bistå i arbeidet med bosettingen av de enslige mindreårige. Kommunen mottar et særtilskudd på kr 115.850 per. person per.år. Beløpet differensieres etter bosettingstidspunkt i bosettingsåret. I tillegg kommer integreringstilskuddet som første året utgjør 150.000 pr ungdom.

Det er etablert et eget fagteam som består av fagleder for barnevernet, fagleder for helsesøstertjenesten, rektor for Sjefsgården voksenopplæring, avdelingsleder for minoritet språklige elever v/ Frol oppvekstsenter, representant fra Helse/Rehabilitering og NAV.

Fagteamet skal sikre at det flyktingfaglige arbeidet blir ivaretatt ut i de ulike tjenester og fungerer som et faglig forum hvor problemstillinger drøftes og løsninger diskuteres.

Boliger

De aller fleste flyktingene som bosettes får et boligtilbud formidlet av flyktingetjenesten i godt samarbeid med Levanger boligforvaltning. Det er inngått flere avtaler med private som også stiller boliger/hybler til disposisjon. Husleieavtale inngås mellom flyktingen og utleier. Flyktingene er flinke til å skaffe seg eget husvære/hybel, og når økonomien tilsier det, benytter de muligheten til kjøp av egen bolig.

Økonomi

Kommunen får utbetalt et integreringstilskudd over 5 år for hver flyktning som bosettes på til sammen kr 631.500 for voksen. Som det fremgår i anmodningsbrevet finnes det andre viktige tilskuddsordninger som kan benyttes i forbindelse med bosetting av flyktninger.

Staten har økt integreringstilskuddet.

| Bosettingsår | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 |
|----------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| År 1 (enslige voksne) | | | | | 200.000 |
| År 1 (andre voksne) | 130.000 | 130.000 | 143.500 | 147.500 | 150.000 |
| År 1 (enslige mindreårige) | | | | | 150.000 |
| År 1 (barn) | 110.000 | 110.000 | 123.500 | 127.500 | 130.000 |
| År 2 | 113.000 | 123.400 | 142.000 | 146.400 | 150.000 |
| År 3 | 92.000 | 99.600 | 126.000 | 130.400 | 131.500 |
| År 4 | 71.000 | 73.000 | 75.000 | 80.000 | 80.000 |
| År 5 | 70.000 | 70.000 | 70.000 | 70.000 | 70.000 |

Flyktningetjenesten budsjetterer med en inntekt på kr 24.564.900- i 2011. Vi kjøper tjenester av andre enheter i form av stillinger og ulike tiltak. For 2011 utgjør det kr. 5.925.000-.

Vurdering:

Kommunen har vært en bosettingskommune helt siden 1987 og bosettingstallet har variert fra år til år. Samarbeidsformene som har utviklet seg over tid har ført til at de ulike tjenestene er omstillingsdyktige og kan ivareta oppgaver selv om bosettingstallet går opp eller ned. Kommunen mottar integreringstilskudd i henhold til det antallet som bosettes og forslag til budsjett for 2011 viser at det ikke får økonomiske konsekvenser om antallet reduseres. Det har sammenheng med de årene vi nå mottar integreringstilskudd har vi et høyt antall personer. Det året som utgikk opererte vi med et lavt antall personer. Vi har i tillegg flere familier og enslige mindreårige. Anmodningen om å redusere antallet med 15 personer ansees derfor ikke å innebære store endringer.

En må imidlertid bemerke at kommunen har fortsatt en utfordring i forhold til boliger. Vi legger stor vekt på at alle skal ha en boligkarriere hvor målet kan være å eie egen bolig. En ansatt har deltatt i utformingen av boligsosial handlingsplan. Den vil bli ferdig høsten 2010. En forventer at det tas høyde for de problemstillingene som fremkommer i planen og at tiltak for å skaffe boliger for denne gruppen blir ivaretatt. Uten tilgjengelig boligmasse vil vi ikke kunne nå intensjonen om å bosette flyktninger på sikt.

Med bakgrunn av at kommunen fikk bosettingsprisen i 2009 blir vi fortsatt bruk som en foregangskommune for andre. Denne prisen viser at kommunen gjør et godt bosettingsarbeid. Konsekvensen av høy måloppnåelse er at kommunen oppnår en økonomisk gevinst fordi vi mottar integreringstilskudd i 5 år. Tilskuddet kommer selv om flyktningen får lønnet arbeid eller er i et utdanningsløp. Flyktningene må ansees som en ressurs for kommunen og bidragsyttere til fremtidig arbeidskraft vi har behov for.

Det er en utfordrende oppgave å bosatte enslige mindreårige. Hovedansvaret for oppgaven ligger hos flyktningetjenesten. Det trykker imidlertid flyktningetjenesten og rettsikkerhet til de enslige mindreårige, at barnevernet er tilgjengelig for oss. Fagteamet er av den oppfatning at en viderefører det kvalitetsarbeidet en har startet på og

anbefaler derfor videre bosetting av enslige mindreårige. Vi har svært gode erfaringer med jobben vi gjør ovenfor denne gruppen. Flyktingtjenestens gode erfaringer gjør at vi blir bruk som pådrivere for å motivere andre kommuner til å bosette enslige mindreårige.

Anmodningsbrevet om bosetting av 45 personer inkl. 15 enslige mindreårige er drøftet i fagteam. Hele teamet er samstemt i at tjenesteapparatet i Levanger kommune har kompetanse, kunnskap og de nødvendige midler som trengs for å imøtekomme anmodet antall.



Levanger kommune
Sakspapir

Kommunedelplan for oppvekst mot år 2020 - Levanger kommune

| | |
|---|-----------------------------------|
| Saksbehandler: Trude Marian Nøst | Arkivref: 2008/6468 - /146 |
| E-post: trude.marian.nost@levanger.kommune.no | |
| Tlf.: 74052710 | |

Saksordfører: Einar Vandvik (V)

| Utvalg | Møtedato | Saksnr. |
|--|------------|---------|
| Driftskomiteen i Levanger | 18.08.2010 | 21/10 |
| Plan- og utviklingskomiteen i Levanger | 08.09.2010 | 67/10 |
| Plan- og utviklingskomiteen i Levanger | 17.11.2010 | 77/10 |
| Levanger kommunestyre | 24.11.2010 | 62/10 |

Saksprotokoll i Plan- og utviklingskomiteen i Levanger - 17.11.2010

Forslag i møte:

Ingen.

Avstemning:

Rådmannens forslag til innstilling enstemmig tiltrådt.

INNSTILLING:

1. Kommunedelplan oppvekst vedtas med følgende endringer:
 - a. Nye tiltak legges inn i 7.2 *Handlingsprogram* som vist i vedlegg 3:
 - b. Følgende tiltak legges til i tiltaksplanens avsnitt 6.1 *Driftstiltak innenfor ramme*:
 - 1.1.43 "Godt samliv" - kurs for førstegangsfødende. Ansvarlig Enhetsleder BaFa.
 - c. Tiltak i tiltaksplanens avsnitt 6.2 *Driftstiltak som krever økte ressurser* gis prioritet som vist i vedlegg 4.
 - d. Tiltak i avsnitt 6.3 *Investeringstiltak* - som vist i vedlegg 5:
 - e. Under avsnitt 7.1.1 *Barn og unges helse*, settes *Rusforebyggende arbeid* inn som nytt punkt, og det legges inn en henvisning til Ruspolitisk plan.
 - f. Under avsnitt 7.1.1 *Barn og unges helse*, underpunkt *Seksualitet og samliv*, boksen *Utfordringer i Levanger*, settes følgende punkter inn:
 - i. Styrke informasjonstilbudet i skolen og helsestasjon for ungdom.
 - ii. Styrke helsetilbud for elever ved Skogn folkehøgskole (etablere driftsavtale).
 - iii. Styrke tilbudet for flerkulturell ungdom rundt temaet seksualitet.

- iv. Etablere undervisningstilbudstilbud for psykisk utviklingshemmede (ESS - (etikk, seksualitet og samliv)-prosjektet).
- v. Utvikle samarbeid og rutiner for arbeid med individuell plan (IP)for barn og unge i tråd med intensjonene i ny folkehelselov.
- vi. Kjønnslernestelse: Styrket tverrfaglig samarbeid mellom fastleger/helsetj. for barn og unge/barnehage/skole.

g. Under avsnitt 7.1.3 *Oppvekst- og læringsmiljø*, punkt *Generelt om læringsmiljø* settes følgende tekst inn:

i. Læringsmiljø kan deles inn i følgende områder:

- 1. Det fysiske miljøet
- 2. Styrke barns kompetanse for å bedre læringsmiljøet
- 3. Styrke fagfolks kompetanse og organisasjonen som system på klasseledelse
- 4. Styrke organisasjonen på å ha et forsvarlig internkontrollsystem opp mot læringsmiljø/psykososialt miljø

h. Under kapittel 7.3 *Handlingsprogram Organisasjon, Satsingsområde 9, vegvalg 1*, legges følgende inn som nytt punkt:

9.1.2 Legge inn mål om bedre kjønnsbalanse i barnehager og skoler i kommunens personalpolitiske handlingsplan.

2. Følgende mål og vegvalg legges til grunn innenfor **Satsingsområde 1 Oppvekstmiljø** ved neste kommuneplanrullering:

Mål:

- Barn og unge opplever motivasjon, mestring og glede i samspill med andre.
- Fremme et godt miljø, innhold og kvalitet i barnehage og skole.
- Sikre et kvalifiserende utdanningsløp for alle

Vegvalg:

- Videreutvikle arbeidet med tidlig og tverrfaglig innsats
- Vektlegge et godt samarbeid mellom heim og barnehage/skole

3. Rådmannen bes om å holde tilleggskildokumentet oppdatert fram til informasjonen kan legges inn i et *Utfordringsdokument* som gjelder hele kommunens virksomhet.

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Kommunedelplan oppvekst vedtas med følgende endringer:

a. Nye tiltak legges inn i 7.2 *Handlingsprogram* som vist i vedlegg 3:

b. Følgende tiltak legges til i tiltaksplanens avsnitt 6.1 *Driftstiltak innenfor ramme:*

1.1.43 "Godt samliv" - kurs for førstegangsfødende. Ansvarlig Enhetsleder BaFa.

- c. Tiltak i tiltaksplanens avsnitt 6.2 *Driftstiltak som krever økte ressurser* gis prioritet som vist i vedlegg 4.
- d. Tiltak i avsnitt 6.3 *Investeringstiltak* - som vist i vedlegg 5:
- e. Under avsnitt 7.1.1 *Barn og unges helse*, settes *Rusforebyggende arbeid* inn som nytt punkt, og det legges inn en henvisning til Ruspolitisk plan.
- f. Under avsnitt 7.1.1 *Barn og unges helse*, underpunkt *Seksualitet og samliv*, boksen *Utfordringer i Levanger*, settes følgende punkter inn:
 - i. Styrke informasjonstilbudet i skolen og helsestasjon for ungdom.
 - ii. Styrke helsetilbud for elever ved Skogn folkehøgskole (etablere driftsavtale).
 - iii. Styrke tilbudet for flerkulturell ungdom rundt temaet seksualitet.
 - iv. Etablere undervisningstilbudstilbud for psykisk utviklingshemmede (ESS - (etikk, seksualitet og samliv)-prosjektet).
 - v. Utvikle samarbeid og rutiner for arbeid med individuell plan (IP) for barn og unge i tråd med intensjonene i ny folkehelselov.
 - vi. Kjønnslærestelse: Styrket tverrfaglig samarbeid mellom fastleger/helsetj. for barn og unge/barnehage/skole.
- g. Under avsnitt 7.1.3 *Oppvekst- og læringsmiljø*, punkt *Generelt om læringsmiljø* settes følgende tekst inn:
 - i. Læringsmiljø kan deles inn i følgende områder:
 1. Det fysiske miljøet
 2. Styrke barns kompetanse for å bedre læringsmiljøet
 3. Styrke fagfolks kompetanse og organisasjonen som system på klasseledelse
 4. Styrke organisasjonen på å ha et forsvarlig internkontrollsystem opp mot læringsmiljø/psykososialt miljø
- h. Under kapittel 7.3 *Handlingsprogram Organisasjon, Satsingsområde 9, vegvalg 1*, legges følgende inn som nytt punkt:
- 9.1.2 Legge inn mål om bedre kjønnsbalanse i barnehager og skoler i kommunens personalpolitiske handlingsplan.

2. Følgende mål og vegvalg legges til grunn innenfor **Satsingsområde 1 Oppvekstmiljø** ved neste kommuneplanrullering:

Mål:

- Barn og unge opplever motivasjon, mestring og glede i samspill med andre.
- Fremme et godt miljø, innhold og kvalitet i barnehage og skole.
- Sikre et kvalifiserende utdanningsløp for alle

Vegvalg:

- Videreutvikle arbeidet med tidlig og tverrfaglig innsats
- Vektlegge et godt samarbeid mellom heim og barnehage/skole

3. Rådmannen bes om å holde tilleggsdokumentet oppdatert fram til informasjonen kan legges inn i et *Utfordringsdokument* som gjelder hele kommunens virksomhet.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

”Kommunalt plansystem”, vedtatt i Innherred samkommune i sak 47/08.

”Kommunedelplan for oppvekst – mandat og organisering” vedtatt i driftskomiteen i sak 41/08.

Vedlegg:

- 1 Kommunedelplan oppvekst mot år 2020, plandokument
- 2 Tilleggsdokument til kommunedelplan oppvekst
- 3 Kommunedelplan for oppvekst mot år 2020 - Levanger kommune - Nye tiltak i 7.2 Handlingsprogram
- 4 Kommunedelplan for oppvekst mot år 2020 - Levanger kommune - driftstiltak som krever økte bevilgninger
- 5 Kommunedelplan for oppvekst mot år 2020 - Levanger kommune - Tiltak i avsnitt 6.3 Investeringstiltak

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Innspill til prosessen fra:

1. Medlemmer i Oppvekstkomisjonen i Nord-Trøndelag, Mediås og Aarmo

Høringsuttalelser fra:

1. Samarbeidsutvalget ved Ytterøy skole
2. FAU og SU ved Tuv skole
3. FAU ved Nesheim skole
4. Levanger arbeiderparti
5. SU ved Okkenhaug oppvekstsenter
6. Rådgivernetverket for grunnskolene i Verdal og Levanger
7. Eldres råd i Levanger
8. FAU ved barnetrinnet ved Frol oppvekstsenter
9. Samarbeidsutvalget ved Gjemble barnehage
10. Utdanningsforbundet i Levanger
11. Samarbeidsutvalget ved barnehagen ved Frol oppvekstsenter
12. Fylkesmannen i Nord-Trøndelag
13. Nord-Trøndelag fylkeskommune
14. Barnerepresentanten i Levanger kommune
15. Skolelederforbundet i Levanger
16. Barn- og familieenheten i Levanger inkl. barnevernleders uttalelse

Saksopplysninger:

Arbeidet med kommunedelplan oppvekst ble startet som følge av vedtak om kommunalt plansystem i samkommunestyret i sak 47/08 hvor det ble bestemt at det skal utarbeides kommunedelplaner for hvert hovedområde i kommuneplanens samfunnsdel.

Kommunedelplanen rulleres minimum hvert 4. år. Tiltaksdelen rulleres hvert år som en del av handlingsprogrammet i økonomiplanen. Mandat for og organisering av arbeidet ble vedtatt i driftskomiteen i sak 41/08. Kommunedelplan oppvekst ble behandlet i plan-

og utviklingskomiteen i sak 67/10 den 8.9.10 der den ble vedtatt sendt på høring og lagt ut på offentlig ettersyn i seks uker.

Kommunedelplan oppvekst ble sendt ut på høring 9. september med høringsfrist 20. oktober. Det har kommet 16 høringsuttalelser til planen.

I tillegg til høringsuttalelsene tas innspill fra medlemmer i oppvekstkommisjonen datert 30.6.10 med i denne behandlingen. Oppvekstkommisjonen har nå lagt fram sin rapport med forslag til tiltak for oppvekstsektoren i fylket. Levanger kommune vil bli invitert til å diskutere oppfølging av Oppvekstkommisjonens arbeid og det kan påvirke framtidig rullering av handlingsprogrammet i kommunedelplan oppvekst.

Hovedinntrykket er at kommunedelplanen er godt mottatt og at det gis støtte til de tiltak som er foreslått. Nedenfor gjengis hovedtrekk i uttalelsene. Det er gjort et forsøk på å trekke ut forslag til forbedringspunkter samt endringsforslag. Alle uttalelsene ligger som uttrykte vedlegg, tilgjengelig på kommunens hjemmeside. Det anbefales å lese uttalelsene i sin helhet for å få et komplett bilde av høringen.

1. Medlemmer i Oppvekstkommisjonen i Nord-Trøndelag, Mediås og Aarmo har gitt følgende innspill til arbeidet:

- Differensieringsutfordringen: De sterke får for få utfordringer og de svake lærer ikke de grunnleggende ferdigheter godt nok. Viktig å sikre motiverte lærere.
- Ivareta langsiktig tenkning ved at utdanning er samfunnsbygging og kortsiktig perspektiv med ivaretagelse av enkeltelevne hver dag. Drøfte skolens rolle i samfunnet.
- Stimulere til aktive foreldre.
- La ungdom få rom til å skape sine egne liv og til å være nettopp ungdommer i en spennende fase i livet.

2. Samarbeidsutvalget ved Ytterøy skole

Ønsker ett plandokument.

Oppvekstmiljø er for altomfattende begrep til å være et utviklingsområde.

Støtter at det legges opp til en felles utviklingsstrategi for Levangerskolen og ønsker at skolene fortsatt skal gå i takt. Ønsker fortsatt en personalressurs med kompetanse og tid til å hjelpe skolene og ønsker i tillegg prosjektstillinger til å ivareta de konkrete utviklingsoppgavene slik man har gjort etter 2007.

Ber om større ambisjoner om økt pedagogtetthet.

Påpeker at det er avsatt for lite ressurser til investeringer i skole etter Nesset u er ferdig.

3. FAU og SU ved Tuv skole

Stiller spørsmål med kartlegging av barn fra 3-4 år. Mener det ivaretas av helsestasjonen.

Kompetanseutviklingsplan for barn og unges helse bør framskyndes.

Mener at skolens rolle i arbeidet med sosial kompetanse bør defineres.

Stiller spørsmål med leksehjelp for alle.

Ønsker at økt pedagogtetthet bør prioriteres.

Spør om utvikling av uteområder gjelder for alle enheter eller kun for de som renoveres.

4. FAU ved Nesheim skole

Mener flere gang- og sykkelveier er et viktig middel for økt fysisk aktivitet
Behov for mer systematisk oppfølging av grunnleggende ferdigheter.
Behov for tiltak for å motivere ungdomsskoleelever til læring.

5. Levanger arbeiderparti

Behov for bedre samordning av arbeidet med barn og unge.
Behov for mer formalisert samarbeid med frivillige lag og organisasjoner.
Ambisiøs plan som krever økonomiske prioriteringer. Mener at noe kanskje må vente på statlig overføringer.
Viktig at planen forankres. Anbefaler at arbeidet med oppfølging legges til skolefaglig ansvarlig.
Ønsker regnskapsmessig oversikt hvert 4. år.

6. SU ved Okkenhaug oppvekstsenter

Ønske å få fram teksten at Olweus som benyttes ved Okkenhaug, Mule og Frol, er et tiltak innen læringsmiljø i Levanger.
Små skoler huskes må ved nye kulturprosjekt i skolene.
Legge inn mål om bedre kjønnsbalanse i barnehager og skoler.
Økt pedagogtetthet for å redusere omfanget av spesialundervisning.
Ønsker en plan for veiledning av nyutdannede lærere.

7. Rådgivernetverket for grunnskolene i Verdal og Levanger

Ønsker tydeligere vegvalg og tiltak for å bedre ungdommenes forutsetninger for å velge riktig utdanning.

8. Eldres råd i Levanger

Påpeker at satsing på oppvekst ikke må gå på bekostning av innsats på helse, pleie og omsorgssektoren. Viser til utfordringene med utbygging av institusjonsplasser og samhandlingsreformen.
For mye fokus på pedagogisk personale på bekostning av øvrig personale.
Viktig å sikre samordning av kommunedelplanene for oppvekst og kultur for å sikre samspillet med frivillig sektor og samspill mellom generasjoner.

9. FAU ved barnetrinnet ved Frol oppvekstsenter

Frol kan dele kunnskap med andre i et nettverk med skoler med minoritetsspråklige elever.
Behov for å definere hva som er fysisk aktivitet.
Ber om at leksehjelpsordningen evalueres og at det vurderes om ordningen undergraver foreldrenes involvering og samarbeid med skolen.
Foreldre må delta i utarbeidelse av foreldresamtalen.
Planen er for lite konkret og har for korte frister.

10. Samarbeidsutvalget ved Gjemble barnehage

Synes det er for lite med 50 prosent utviklingsressurs til barnehagene.
Økt pedagogtetthet bør bygges gradvis opp.

11. Utdanningsforbundet i Levanger

Støtter etableringen av en utviklingsressurs på 50 prosentstilling for barnehagene og ser på det som en god start. Oppvekstplanen bør slå fast at det skal være en barnehagefaglig ansvarlig med pedagogisk bakgrunn i kommuneadministrasjonen slik vi har i dag.

Viktig å implementere den kommende barnehagebruksplanen i kommunedelplanen når den blir ferdig.

Viktig å videreføre utviklingsressursen på 50 prosent for skolene.

Ber om at planen slår fast at det skal være pedagoger i SFO.

Ønsker ikke å prioritere ”Medarbeiderskap” i skolene.

Påpeker at det er avsatt for lite midler til renovering av skolene ved Mule, Ytterøy, Nesheim og Ekne.

12. Samarbeidsutvalget ved barnehagen ved Frol oppvekstsenter

Synes det er knapt med 50 prosent utviklingsressurs for barnehagene og ønsker hel stilling.

Den barnehagefaglige kompetansen i kommuneadministrasjonen sikres.

13. Fylkesmannen i Nord-Trøndelag

Stiller spørsmål med om dokumentene og tiltakene er for omfattende til å fungere som et egnet styringsverktøy.

Det må presiseres at det er mange forhold som må være vurdert og funnet å være på plass for å kunne *utnytte 25%-regelen bedre* og å kunne *bruke alternative læringsarenaer*. Begge tiltakene er individuelle rettigheter som skal gis en særskilt vurdering i forhold til resten av opplæringsloven før de anvendes. Alternative læringsarenaer kan også nyttes som tiltak for alle om det vurderes formålstjenelig. Det vises til rundskrivene fra utdanningsdirektoratet og en ber om at det tydelig henvises til disse i dokumentene.

14. Nord-Trøndelag fylkeskommune foreslår følgende endringer:

Det bør understrekes sterkere at barn- og unges oppvekst og utdanningsvilkår er det viktigste folkehelsearbeidet som utøves.

En enda sterkere helsefremmende profil:

- Tydeliggjøring av alle sektors ansvar for barn og unge.
- Kompetanseplanen for satsing på barn og unges helse må sikre tverrsektoriell tenkning blant annet med kultur.
- Konkrete tiltak rettet mot tobakk og rus.
- Konkrete satsinger på kost i helsestasjonen, barnehage og skole.
- Konkrete tiltak på tilrettelagt skolevei og uorganisert fysisk aktivitet.
- Fokus på ungdom og selvmord.
- Arbeidsmåter i skolen for å håndtere manglende søvn og forskjøvet søvnrytme.
- Informasjon om og tilgang til prevensjon for å unngå uønskede svangerskap.

15. Barnerepresentanten i Levanger kommune ber om følgende endringer:

Samle hoveddokumentet og tilleggsdokumentet i et plandokument.

Arbeid mot mobbing må presiseres og beskrives ytterligere.

16. Skolelederforbundet i Levanger foreslår følgende endringer:

De to dokumentene samordnes til ett.

Planen bør ha tydeligere fokus på prioriterte satsingsområder.

Felles utviklingsstrategi for skolene slik man har hatt siden 2007.

Viktig med sentralt passert ressurs til å drive utviklingsarbeidet. Ønsker at prosjektstillinger for utviklingsarbeidet prioriteres.

Økt pedagogtetthet bør settes gjennom en minstestandard.

Øke rammen til investeringer i skole etter at Nettet u er ferdig.

17. Barn- og familieenheten i Levanger foreslår følgende endringer:

Ytterligere styrking av helsesøster- og fysioterapiressursen.

Opptrappingsplan for barnevernet, jfr. signal i statsbudsjettet for 2011 om øremerkede midler kommuner med opptrappingsplan kan søke på.

Nye ressurser til opptrapping av kommunal egenandel for psykologstilling når statlige midler trappes ned.

Nye tilleggspunkter under ”seksualitet og samliv”

Utdypende tekst under læringsmiljø.

Endre teksten om barnevern i tilleggsdokumentet.

Legge inn tekst om fysio- og ergoterapitjenesten, svangerskapsomsorg, smittevern og reisevaksine i tilleggsdokumentet.

En del mindre tekstmessige forbedringer.

Vurdering:

Nedenfor gis en vurdering av de endringsforslag som har framkommet under høringen.

Planens utforming

”Kommunalt plansystem for Levanger og Verdal kommuner og Innherred samkommune” vedtatt i 2008, legger føringer for hvilke dokumenter vi skal ha i vårt plansystem. Vi har utarbeidet felles mal for kommunedelplanene med hovedvekt på handlingsprogrammet og tiltaksplanen. Analyser av utfordringsbildet, inkl statistikk og referanse til nasjonale føringer skal samles i et felles utfordringsdokument for den kommunale virksomheten.

Tilleggsdokumentet til kommunedelplan oppvekst skal inngå i det nye *Utfordringsdokumentet*. Det er derfor ikke naturlig å sammenfatte begge dokumentene i ett dokument.

Flere har påpekt behov for ytterligere konkretisering av tiltak. Det vil bli laget årsplaner hvor tiltakene blir tydeligere definert og konkretisert. En konkretisering i Kommunedelplan oppvekst ville gitt et uhandterlig stort dokument.

Grunnleggende ferdigheter

Det er påpekt behov for å satse mer på grunnleggende ferdigheter. Kommunedelplan oppvekst legger opp til en mer systematisk satsing på grunnleggende ferdigheter og det samarbeides med fylkeskommunen og Levanger videregående skole om å finne tiltak som motiverer ungdomsskolelever til læring.

Kartlegging av barns ferdigheter – Det vil ikke bli iverksatt kartlegginger som overlapper allerede igangsatte kartlegginger i det kommunale systemet. Det er laget en plan for kartlegging av lesekompetanse i skolene i Levanger. Det er plan om å lage tilsvarende planer for andre ferdigheter i skole og en anbefaling av kartlegginger for barn i alderen 0-5 år. Statlige føringer følges.

Økt pedagogtetthet vil settes opp på prioriteringslista i tiltaksplanen men med forutsetning om finansiering gjennom statlig opptrappingsplan.

Leksehjelpsordningen blir evaluert til jul i 2010 og før sommeren 2011.

Rådgivning i skolen

Rådgivernetverket for grunnskolene i Verdal og Levanger ønsker tydeligere vegvalg og tiltak for å bedre ungdommenes forutsetninger for og velg riktig utdanning. Rådmannen mener at det er brukt mye tid og ressurser på å utvikle faget Utdanningsvalg de senere åra og dette faget har blitt bra. Videre er vi kjent med at fylkeskommunen vil ta et initiativ for å få strømlinjeformet det viktige rådgivningsarbeidet i kommunene. Dette initiativet vil vi ta positivt i mot og delta aktivt for at skal bidra til et bedre tilbud for elever i Levanger.

Individrettede tiltak ved bruk av 25 prosentregelen og alternative arenaer

Rådmannen er enig i fylkesmannens presisering av bruk av 25 prosentregelen og bruk av alternative arenaer. Henvisning til rundskriv vil legges inn i planen.

SFO

Det er ønske om å få stadfestet at det skal være pedagoger i SFO. I Levanger kommune er det pedagogiske ledere ved alle SFOene. Ved de minste SFOene er det rektor ved skolen som er pedagogisk leder ved SFO. Rådmannen mener dette er den realistiske bemanningen med dagens økonomiske ramme og vil ikke foreslå endringer i planen.

Barn og unges helse

Rus

Det har kommet inn forslag om å legge inn flere konkrete tiltak rettet mot tobakk og rus. Rådmannen er enig i at tiltak i ruspolitisk plan ikke kommer tydelig nok fram i planen og vil foreslå at det legges inn som satsing under innsatsområdet *Barn og unges helse* og at det legges inn en henvisning til ruspolitisk plan.

Kosthold, søvn og fysisk aktivitet

Det er et ønske om flere konkrete tiltak rettet mot kosthold i helsestasjonen, barnehage og skole. Rådmannen mener barnehagene har gode rutiner og tiltak for å sikre kostholdet. Det er behov for å styrke innsatsen ved helsestasjonen og i skolen. Økt stillingsressurs til helsetjenesten for barn og unge vil gjøre dette mulig i et samarbeid med skolene.

I foreldrenettverket som skal etableres ved helsestasjonen, i barnehagene og i skolene vil kosthold, fysisk aktivitet og søvn bli satt opp som tema.

Psykisk helse

Det bes om økt fokus på ungdom og selvmord. Levanger kommune, Barn og familie, avdeling Helsetjenesten for barn og unge, vil delta i et prosjekt sammen med blant annet BUP og Levanger videregående skole hvor dette er tema. Rådmannen mener dette tiltaket kommer inn under innsatsområdet *7.1.1 Barn og unges helse, Psykisk helse*.

Seksualitet og samliv

Informasjon om og tilgang til prevensjon er høyt prioritert i dag i skolehelsetjenesten. Det vil derfor ikke bli prioritert en økt innsats her.

Ressurser til forsterket satsing innen barn og unges helse

Det er forslag om ytterligere styrking av helsesøsterressursen ut over det som står i planen som ble sendt ut på høring og en styrking av fysioterapiressursen. Rådmannen tar inn forslaget i handlingsprogrammet og tiltaksplanen, men da som tiltak som må finne sin løsning etter 2013.

Det er etablert psykologstillinger i kommunen med statlige stimuleringsmidler. Stillingen er brukt til kompetanseutvikling innad i Barn og familieenheten og blant ansatte i barnehager og skoler. I tillegg er det gitt tilbud om individuelle samtaler. Tilbudet er godt mottatt i organisasjonen. Det er forventet at kommunene etter hvert overtar ansvaret for å finansiere disse stillingene. Rådmannen vil foreslå å legge inn dette som nye driftstiltak som krever økte bevilgninger, tiltaksplanens avsnitt 6.2 og inn i 7. 2 Handlingsprogram samfunn og tjenester med bevilgning fra 2012.

Barnevern – opptrappingsplan

I statsbudsjettet for 2011 bevilget regjeringen 240 mill kr til økt innsats i kommunalt barnevern. Dette er øremerkede midler som kommunene kan søke på. Rådmannen vil foreslå at opptrappingsplanen legges inn som nye driftstiltak som krever økte bevilgninger i tiltaksplanen, kapittel 6.2 og i handlingsprogrammet, kapittel 7.2. Det foreslås å legge inn en opptrappingsplan på to nye stillinger i 2011 og to i 2012, forutsatt statlig finansiering gjennom øremerkede midler.

Læringsmiljø

Det er påpekt behov for å konkretisere tiltak innen læringsmiljø generelt og mobbing spesielt. Rådmannen foreslår å ta inn mer beskrivende tekst under avsnitt 7.1.3 *Oppvekst- og læringsmiljø*. Dette innsatsområdet vil konkretiseres og utdypes mer i de årlige handlingsplanene på lik linje med de andre innsatsområdene.

Samarbeid med heimen

Alle tiltak i planen, som berører barn og unge, skal utvikles i samarbeid med foreldre og foreldreutvalg i tråd med vegvalget "Vektlegge et godt samarbeid mellom heim og barnehage/skole". Likevel er det grunn til å påpeke at avgjørelser om utvikling av faglig innhold vil måtte tas av fagpersoner.

Rekruttering. Kompetanseutvikling hos ansatte inkl veiledning

Rådmannen støtter forslaget om å ha et mål om bedre kjønnsbalanse i barnehager og skoler. Det foreslås å legge til et nytt punkt i 7.3 *Handlingsprogram Organisasjon, Satsingsområde 9 Arbeidskraft, vegvalg 1*.

Det vil utarbeidet felles kompetanseplan for oppvekst, hvor tiltak innen hvert innsatsområde vurderes og gis prioritet.

Veiledning av nyutdannede lærere og kurs for nytilsatte lærere er ett tiltak i planen. Dette kommer inn under Avsnitt 7.3 *Handlingsprogram organisasjon, Satsingsområde 9 Arbeidskraft*, tiltakene 9.2.1 og 9.2.3. Det hevdes at planen har større fokus på kompetanseutvikling hos pedagogisk personale på bekostning av øvrig personale. Innenfor de tema vi fram til nå har hatt kompetanseutvikling har kommunen tatt med alle ansatte der det har vært riktig. Det likevel slik at pedagogisk personale har fått tilbud om kompetanseutvikling oftere enn assistenter. Grunnen er at det har vært en statlig satsing på kompetanseutvikling innen det enkelte fagområde i skole og barnehage. I planen er alle

ansattes kompetanse forsøkt ivaretatt gjennom tiltak 9.2.1. i avsnitt 7.3
Handlingsprogram Organisasjon, Satsingsområde 9 Arbeidskraft.

Flere av høringsinstansene har kommentert behovet for ressurs til å veilede skolene og barnehagene og til å koordinere arbeidet i kommunens administrasjon. Rådmannen har lagt til grunn en videreføring av fagressursene for barnehage og skole i kommunens administrasjon, inkl. veiledningsressurs for skolene som har vært nyttet etter 2007. Dette er viktig for å kunne gjennomføre de foreslåtte nye tiltakene som er planlagt gjennomført innefor dagens ramme. Det er videre foreslått i budsjett for 2011 å tilføre en ny veiledningsressurs for barnehager tilsvarende ressursen for skole. Dette vil gi mulighet for forsterket satsing på utviklingstiltak i barnehagene.

Det er viktig at skolefaglig ansvarlig og barnehagefaglig ansvarlig tar ansvar for å koordinere det pedagogiske utviklingsarbeidet for barnehagene og skolene. Samhandling på tvers innad i barn- og familieenheten koordineres av enhetens fagledermøte ledet av enhetsleder ved enheten. Videre er det i 2010 etablert et samarbeidsforum oppvekst som har som oppgave å koordinere arbeidet i rådmannens stab og Barn- og familieenheten og å forberede rektormøter og styremøter. Med denne organiseringen mener rådmannen at organisasjonen er godt skodd til å sikre tverrfaglig samarbeid om drifts- og utviklingsoppgaver innen oppvekst.

Samordning på tvers av kommunedelplanområder

Rådmannen mener organisasjonen har gode erfaringer med å organisere arbeid på tvers av enheter når det er hensiktsmessig. Det har blitt gjort i arbeidet med ruspolitisk plan, opptrappingsplan for psykisk helse og i ”kultur og helse”-satsingen. Det vil være naturlig å gjøre innenfor disse og nye områder i framtida.

Økonomi

Det har i arbeidet framkommet mange forslag om tiltak som krever økte ressurser. Selv om planarbeidet i prosjektet har prioritert sterkt hvilke tiltak som skal inn, er dette en meget ambisiøs plan. Kommunens handlingsrom framover vil vise i hvor stor grad kommunen makter å prioritere oppfølging av planen. Dette vil avstemmes i økonomiplanen og de årlige budsjettene. Kommunenes årlige regnskapsrapporter vil vise resultatoppnåelse for de ulike tiltakene. Det vurderes i nytt planprogram om det skal lages regnskapsmessige oversikter ved rullering hvert 4. år.

Investeringer

Det er påpekt at det er behov for større ressurs til investering i skoler enn det som er avsatt i kommunedelplan oppvekst. Hvert utbyggingsprosjekt vil underlegges en mer grundig prosjektering og kostberegning før det fremmes som sak til politisk behandling. Inntil videre forholder rådmannen seg til de foreløpige anslag som er gjort i tidlig fase.

Satsing på utvikling av pedagogiske uteområder er planlagt videreført. Satsingen gjelder alle kommunale skoler og barnehager. Det prioriteres årlig tiltak ut fra en vurdering av tilstanden ved hver enkelt enhet.

Satsing på gang- og sykkelveier er viktig men hører inn under Kommunedelplanen for fysiske omgivelser.

Tilleggsdokumentet

Det er påpekt at fysioterapi- og ergoterapitjenesten, svangerskapsomsorgen og arbeidet med smittevern og reisevaksine ikke er beskrevet i tilleggskildet. Rådmannen foreslår at det legges inn et avsnitt i dette tilleggskildet som beskriver disse tjenestene. Rådmannen mener det er riktig å holde tilleggskildet oppdatert inntil *Utfordringskildet* er ferdig utarbeidet.

Saksprotokoll i Plan- og utviklingskomiteen i Levanger – 8.9.2010

Orientering i møte:

Kommunalsjef [Trude Nøst](#) orienterte - [presentasjon](#) PDF

Forslag i møte:

Ingen

Saksordfører:

Einar Vandvik, V

Avstemning:

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

VEDTAK:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens [§5-2](#) sendes kommunedelplan oppvekst på høring. I tillegg legges planen ut på offentlig ettersyn i seks uker.

Saksprotokoll i Driftskomiteen i Levanger - 18.08.2010

Forslag i møte:

Korrigerings av rådmannens innstilling til puk:
"§20-5" skal være "[§5-2](#)".

[Per Anker Johansen](#) (DNA) fremmet følgende tilleggskildet fra DNA, KRF og SP:
DK mener at arbeidsgruppa for "Kommunedelplan oppvekst" har oppfylt [DK-vedtak 41/08](#). Mål og mandat for prosjektet [datert 23.11.08](#) har 14 delpunkter som vi også mener er gjennomført – om enn noe forsinket. Det er gjort et solid stykke arbeid som viser både sterke og svake sider ved oppvekstsektoren. Forslag til "Kommunedelplan OPPVEKST med tilleggskildet" (Grunnlagsdata, Nasjonale og kommunale føringer – Strategisk analyse) er et godt utgangspunkt for de drøftinger og høringer som skal gjennomføres i regi av PUK med endelig sluttbehandling i K-styret 24.11.10. DK vil understreke at der planen peker på forhold der man ennå ikke har utredet nok, blir forholdene videre utredet. Dette gjelder ikke minst økonomiske forhold.

Avstemning:

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Johansens tilleggskildet enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag til innstilling enstemmig tiltrådt.

VEDTAK:

1. Prosjektrapport fra arbeidsgruppa for "Kommunedelplan oppvekst" tas til orientering.
2. DK mener at arbeidsgruppa for "Kommunedelplan oppvekst" har oppfylt [DK-vedtak 41/08](#). Mål og mandat for prosjektet [datert 23.11.08](#) har 14 delpunkter som vi også mener er gjennomført – om enn noe forsinket. Det er gjort et solid stykke arbeid som viser både sterke og svake sider ved oppvekstsektoren. Forslag til "Kommunedelplan OPPVEKST med tilleggskildet" (Grunnlagsdata, Nasjonale og kommunale føringer – Strategisk analyse) er et godt utgangspunkt for de drøftinger og høringer som skal gjennomføres i regi av PUK med endelig sluttbehandling i K-styret 24.11.10. DK vil

understreke at der planen peker på forhold der man ennå ikke har utredet nok, blir forholdene videre utredet. Dette gjelder ikke minst økonomiske forhold.

INNSTILLING TIL PLAN- OG UTVIKLINGSKOMITEEN:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens [§5-2](#) sendes kommunedelplan oppvekst på høring. I tillegg legges planen ut på offentlig ettersyn i seks uker.

Rådmannens forslag til vedtak:

Prosjektrapport fra arbeidsgruppa for "Kommunedelplan oppvekst" tas til orientering.

Rådmannens forslag til innstilling til Plan- og utviklingskomiteen:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 20-5 sendes kommunedelplan oppvekst på høring. I tillegg legges planen ut på offentlig ettersyn i seks uker.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

[Sak 41/08 "Kommunedelplan for oppvekst – mandat og organisering, 2. gangs behandling"](#)

Vedlegg:

- 1 Prosjektrapport, 05.07.10
- 2 Kommunedelplan oppvekst mot år 2020, plandokument
- 3 Tilleggsdokument til kommunedelplan oppvekst

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Prosjektplan, underskrevet 29.9.09

Saksopplysninger:

Arbeidsform:

Driftskomiteen vedtok i møte 3.12.08, sak 41/08 "Kommunedelplan for oppvekst - mandat og organisering, 2. gangs behandling" at det skulle utarbeides en kommunedelplan oppvekst. Planen er en konkretisering av kommuneplanens samfunnsdel med strategiske handlingsprogram og tiltaksdel. Kommunedelplan oppvekst er en av sju planlagte kommunedelplaner i Levanger kommune.

Kommunedelplanen er utarbeidet i henhold til PLP-metoden. Det har vært ansatt en prosjektleder i 40% stilling og nedsatt en prosjektgruppe til å utforme konkret faglig innhold i planen og en styringsgruppe til å sikre at prosjektgruppa har svart på mandatet og hatt tilstrekkelige ressurser. Videre har styringsgruppa gitt råd til prosjektansvarlig og prosjektleder underveis i arbeidet.

Prosjektansvarlig: Trude Nøst, kommunalsjef oppvekst

Prosjektleder: Lillian E. Flatgård, rådgiver i rådmannens stab

Prosjektgruppa har bestått av følgende personer/organisasjoner:

Lillian E Flatgård, prosjektleder og skolerådgiver i rådmannens stab

Hartvik Eliasson, barnehageansvarlig i rådmannens stab

Marit E Aksnes, enhetsleder, Barn og familienheten, deltok fram til høsten 2009

Vera Larsen, styrer i Momarka barnehage

Gro Borge, styrer i Ruffen og Saltkjelen barnehage

Kari Ramstad, styrer i Trima Barnehage

Atle Busch, leder i Kommunalt foreldreutvalg i Levanger, deltok fram til medio 2009

Torje Munkeby, Skolelederforbundet i Levanger og enhetsleder i Åsen os
 Jens Syver Løvli, Utdanningsforbundet i Levanger
 Marte Løvli, Utdanningsforbundet i Levanger og styrer i Frol barnehage

Styringsgruppen har bestått av følgende personer:

Trude Nøst, prosjektansvarlig og kommunalsjef oppvekst
 Per Anker Johansen, Ap, driftskomiteen
 Britt Tønne Haugan, KrF, driftskomiteen
 Hans Aalberg, FrP, driftskomiteen
 Anne Grete Hojem, Ap, formannskapet
 Nina Bakken Bye, H, formannskapet
 Atle Busch avløst av Jon Arne Finnes, leder i kommunalt foreldreutvalg for Grunnskolen i Levanger
 Heidi Tronstad, Utdanningsforbundet i Levanger
 Morten Christiansen, enhetsleder Mule og Okkenhaug
 Tone Volden Rostad, skolerådgiver i rådmannens stab

I tillegg ble det høsten 2009 nedsatt arbeidsgrupper som jobbet konkret med utvikling av mål og tiltak for henholdsvis målgruppen 0-5 år og målgruppen 6-16(18) år. Disse la fortløpende fram forslag til prosjektleder og prosjektgruppa.

Det har vært flere oppvekstmøter hvor rektorer, barnehagestyrere, ledere i barn og familieenheten og tillitsvalgte har deltatt i drøfting av planens innhold. Videre har det vært gjennomført 12 høringsmøter for foreldre i alle oppvekstenhetene samt ett møte for foreldre med barn i barnehage på rådhuset. Prosjektet har tatt lenger tid enn forutsatt, noe som har vært avklart i styringsgruppa. Driftskomiteen har vært løpende informert om arbeidet.

Innhold:

Prosjektgruppa har analysert mål og vegvalg i kommuneplanens samfunnsdel og funnet at alle mål og vegvalg kan ivaretas i kommunedelplanen, men på ulike måter. Noen av vegvalgene framstår som mål og andre som tiltak. Prosjektgruppen foreslår derfor endrede formuleringer av mål og vegvalg i forhold til kommuneplanens samfunnsdel, se side 7 og 8 i plandokumentet.

Følgende mål og vegvalg foreslås for kommunedelplan oppvekst:

Mål:

- Barn og unge opplever motivasjon, mestring og glede i samspill med andre.
- Fremme et godt miljø, innhold og kvalitet i barnehage og skole.
- Sikre et kvalifiserende utdanningsløp for alle

Vegvalg:

1. Videreutvikle arbeidet med tidlig og tverrfaglig innsats.
2. Vektlegge et godt samarbeid mellom heim og barnehage/skole.

De samme mål og vegvalg foreslås til neste kommuneplanrullering innenfor Satsingsområde 1, Oppvekst. De øvrige målene og vegvalgene fra kommuneplanens samfunnsdel ivaretas som tiltak i planen.

Det er foretatt en avgrensning av planen opp mot andre kommunedelplanområder. Kulturskolen og fritidstilbud til barn og unge, avlastningstiltak og støttekontaktordning samt grunnskole for voksne omfattes derfor ikke av kommunedelplan oppvekst.

Planen skisserer følgende innsatsområder innenfor satsingsområdet Oppvekst:

SAMFUNN OG TJENESTER

- Barn og unges helse
- Det integrerte mennesket
- Oppvekst- og læringsmiljø
- Grunnleggende ferdigheter

ORGANISASJON

- Kompetanseutvikling for ledere og andre ansatte

I tilleggsdokumentet til planen, er det gjort en analyse som begrunner prioriteringen av innsatsområdene og som viser utfordringsbildet nasjonalt og for Levanger kommune.

Det er i kommunedelplan oppvekst utformet et handlingsprogram for området ”*Samfunn og tjenester*” med en tiltaksdel som beskriver delmål, kjennetegn på måloppnåelse, tiltak, ansvarlig, kostnad og år for iverksetting.

Handlingsprogrammet er bygd opp slik at tiltak innenfor vegvalg 1: ”*Videreutvikle arbeidet med tidlig og tverrfaglig innsats*” presenteres først. Her sorteres tiltakene slik at de som dekker alle innsatsområdene beskrives først, deretter presenteres de spesifikke tiltak for de ulike innsatsområdene henholdsvis ”*Barn og unges helse*”, ”*Det integrerte mennesket*”, ”*Oppvekst- og læringsmiljø*” og ”*Grunnleggende ferdigheter*”. Deretter presenteres tiltak innenfor vegvalg 2: ”*Vektlegge et godt samarbeid mellom heim og skole/barnehage*”.

Det er videre utformet et handlingsprogram med tiltaksdel for planområdet ”*Organisasjon*” med de satsingsområder og vegvalg som er relevant for oppvekstenhetene.

Tiltakene er enten nye tiltak som må initieres eller tiltak som ikke er fullt ut implementert i organisasjonen fra før. Det forutsettes at tiltak vedtatt i Kvalitetsplan for skolene i Levanger (2005-2009) og tiltak i Lokal rammeplan for barnehagene (2006-2010) er implementert og i ordinær driftsfase. Disse tiltakene gjentas derfor ikke i Kommunedelplan oppvekst.

Høring og sluttbehandling:

Framdriftsplan for behandling av planen:

| | |
|----------|---|
| 08.09.10 | Plan og utviklingskomiteen som planutvalg, 1.gangs behandling |
| 20.10.10 | Høringsfrist |
| 10.11.10 | Plan og utviklingskomiteen, 2.gangs behandling |
| 24.11.10 | Kommunestyret, sluttbehandling |

Planen skal behandles i forum for tillitsvalgte i forkant av møtet i plan- og utviklingskomiteen 8.9.10.

Vurdering:

Prosjektgruppen har gjort et grundig og godt arbeid med planen. Planarbeidet har tatt lenger tid enn først planlagt. Prosjektgruppen trengte mer tid til å bli kjent med gjeldende planverk, føringer og mandat enn det som var forutsatt. Videre ble framdriften også påvirket av at prosjektleder i en kortere periode hadde omsorgspermisjon. Planarbeid krever andre måter å jobbe på enn ordinære driftsoppgaver. Når kommuneorganisasjonen henter prosjektgruppemedlemmer fra driftsorganisasjonen må en være oppmerksom på at det krever kompetanseutvikling i planstyring. Erfaringen etter flere runder med planarbeid etter nye maler, tilsier at man må påregne 1 – 1,5 år på å få ferdig slike store planer.

Kommunedelplan oppvekst gir en beskrivelse av sentrale innsatsområder for satsingsområdet ”Oppvekst” og tiltak innefor disse innstasjonsområdene. Det er lagt en ambisiøs framdriftsplan for gjennomføring av tiltakene. Planen gir føringer for hovedprioriteringer for utvikling av innhold i tjenestene barnehage, skole og helsetjenesten for barn. Flere av satsingene kan gjennomføres innenfor dagens ramme. For barnehagefeltet er det behov for å øke kapasiteten i rådmannens stab for å drive faglig utviklingsarbeid på vegne av alle barnehagene. Det er foreslått en ny 50%-stilling til dette arbeidet. Dette bør vurderes ved overgang til rammefinansiering av barnehagene.

Helsetjenesten for barn og unge har stor etterspørsel både fra barn/ungdom, fra familier og fra de andre tjenesteområdene. Rådmannen ser det som viktig forebyggende tiltak å øke kapasiteten i denne fagavdelingen. Et annet viktig forebyggende tiltak er en ny stilling til systemrettet arbeid i PPT. Denne stillingen vil bidra til å utvikle barnehagene og skolene faglig slik at de i mindre grad trenger å henvise barn og unge til utredning i PPT.

Det er et ønske om å etablere Familiens hus” hvor man samler lavterskel-tjenestene som er innrettet overfor barn, ungdom og familier. Dette må underlegges en egen utredning.

Tiltak som er prioritert i ruspolitisk handlingsplan som gjelder barn og unge er lagt inn som nye prioriterte tiltak.

Planen har ikke tatt stilling til et forslag om å opprette og bemanne en alternativ arena for elever med atferdsvansker ved en av ungdomsskolene. Den saken går som egen sak til formannskapet og kommunestyret. Rådmannen har ikke funnet for å prioritere heller økt pedagogtetthet i barnehager og skoler som er et forslag fra prosjektgruppa.

Det legges opp til kompetanseutvikling innenfor de valgte innsatsområdene etter hvert som nye tema og satsinger fases inn. Både for barnehager og skoler samt helsefeltet er det mulig å få eksterne midler til kompetanseutvikling i tillegg til det kommunen selv er i stand til å sette av.

Investeringer i planen er i tråd med forslagene i inneværende økonomiplan og den vedtatte skolebruksplanen. I tillegg er det lagt inn forslag om investeringsmidler til oppgradering av digitalt utstyr i de kommunale barnehagene. Videre er det angitt behov for ressurser til bygging av alternativ opplæringsarena for elever med atferdsutfordringer

i tråd med ønske fra driftskomiteen. Den saken skal opp som egen sak i formannskapet og kommunestyret og er derfor ikke tatt stilling til i dette planutkastet.

Rådmannen har for øvrig sluttet seg til de anbefalinger som prosjektgruppen har kommet fram til og mener at tiltakene vil gi tjenestene vi tilbyr barn, ungdom og familier et innholdsmessig løft. Planen angir retning for felles faglig satsing for alle oppvekstenhetene og angir også når de ulike satsingene skal gjennomføres. Dette er et viktig skritt videre i retning av å utvikle en felles plattform for oppvekstenhetene i Levanger kommune. Det første steget var lokal rammeplan for barnehagene i Levanger og kvalitetsplan for skolene i Levanger. I dette planverket er både barnehager, skoler og hjelpetjenestene for barn og unge samlet om felles prioriteringer.

Etter rådmannens vurdering er det riktig at planen legges ut på offentlig tilsyn i samsvar med plan og bygningslovens bestemmelser. Det betyr at det er Plan- og utviklingskomiteen som skal håndtere høringsprosessen.

Etter høringen vil rådmannen legge saken fram på nytt for plan- og utviklingskomiteen som innstiller overfor kommunestyret.



Levanger kommune
Sakspapir

Pleie og omsorgsplan-videreføring 2010

| | |
|---|--------------------------------|
| Saksbehandler: Jon Ketil Vongraven | Arkivref: 2010/7400 - / |
| E-post: jon.ketil.vongraven@levanger.kommune.no | |
| Tlf.: 74052500 | |

Saksordfører: (Ingen)

| Utvalg | Møtedato | Saksnr. |
|-----------------------|------------|---------|
| Levanger formannskap | 17.11.2010 | 109/10 |
| Levanger kommunestyre | 24.11.2010 | 63/10 |

Saksprotokoll i Levanger formannskap - 17.11.2010

Forslag i møte:

Ingen.

Avstemning:

Rådmannens forslag til innstilling enstemmig tiltrådt.

INNSTILLING:

Rådmannen får i oppdrag å starte planlegging av 1. byggetrinn med 20 heldøgns plasser og dagsenter på Staup med sikte på bygging i 2013.

Rådmannens forslag til innstilling:

Rådmannen får i oppdrag å starte planlegging av 1. byggetrinn med 20 heldøgns plasser og dagsenter på Staup med sikte på bygging i 2013.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

Pleie og omsorgsplan 2008 - 2025 vedtatt av Levanger k.styre 25.06.08 - [sak 52/08](#) og Evaluering av PO-tjenesten, sluttrapport OU 2009 – [sak 32/10](#) i kommunestyret 23.6.10.

Vedlegg:

1 Innstilling fra OUgruppe struktur pleie og omsorg

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Sluttrapporten fra prosjektgruppa ble behandlet i kommunestyret 23.06.2010, sak 32/10 hvor punkt 4. i innstillingen fra formannskapet var som følger:

"For å dekke behovet for nye plasser for heldøgns pleie og omsorg slik det er dokumentert i pleie- og omsorgsplanen må planlegging av utbygging på en av kommunes sykeheimer starte i 2010 med sikte på byggestart i 2012. Når konsekvensene av

samhandlingsreformen er kjent besluttet hvordan ny institusjonsbygging skal være, og hvilken fordeling en skal ha på ulike typer plasser."

Kommunestyrets vedtak i denne saken ble som følger:

"Formannskapetets forslag til pkt. 4 skal legges fram for ny behandling i kommunestyret sammen med prosjektets innstilling og anbefaling.

Bakgrunnen for saken ligger i nevnte pleie og omsorgsplan og i OU-rapporten PO (vedlegg) hvor begge peker på et behov for å styrke demensomsorgen i en trinnvis utbygging for å dekke behovet for nye plasser i henhold til demografiske data og med tanke på de konsekvenser samhandlingsreformen og helseforetakets strategi vil gi for kommunen. I tillegg vil en slik utbygging kunne frigjøre ressurser på de øvrige sykeheimene i kommunen slik at det er mulig å tilgodese arbeidet med å bygge opp kompetanse og kapasitet på spesialområder som palliativ behandling, avdeling for alvorlig syke og døende, spesialfunksjoner for rehabilitering av eldre, intermediære senger for behandling av KOLS-pasienter og pasienter med intermediære behov for avansert helsehjelp samt mestringscenter, avlastning etc.

Etter at Pleie og omsorgsplanen ble vedtatt i 2008 så er det kommet flere signaler som tyder på at det i løpet av det nærmeste året vil komme endringer som vil skape nye utfordringer for kommunene på helse og omsorgsområdet. I løpet av oktober/november er det varslet at den nye Folkehelseloven vil komme på høring sammen med en ny pleie og omsorgslov. I tillegg arbeides det med en nasjonal pleie og omsorgsplan som vil legge føringer på hvordan kommunene skal bygge opp tjenestene for å ivareta kvalitet, kapasitet på tjenestene. Så langt vi kjenner til legges det opp til en lovregulering av samhandling mellom tjenestenivåene og etablering av et "sørge-for-ansvar" i kommunene. Dette skal sikre at det er kommunen som i framtiden blir ansvarlige for utredning, tilmåling, gjennomføring, evaluering og kontroll for tjenester.

I tillegg er samhandlingsreformen tatt inn i strategiarbeidet i helseforetaket og ligger som grunnlag for "Strategi 2020" som omhandler hvordan helseforetakene skal bygge om tjenestene for å møte framtidens utfordringer med mangel på kompetanse, større etterspørsel etter tjenester og sikre kvalitet og pasientstrøm. I kjølvannet av dette strategidokumentet er det laget en avtale mellom KS og helseforetaket som legger føringer for denne samhandlingen. Denne avtalen vil legges fram for politisk behandling i egen sak.

I dette perspektivet er det at kommunene blir stilt overfor enda en utfordring da vi i langt større grad enn nå må ta ansvar for kronisk syke eldre og rehabiliteringsoppgaver. Dette krever kapasitetsendringer i kommunene, samhandling kommuner imellom og en differensiering i tjenestetilbudet for å kunne utnytte ressursene bedre og samtidig øke spesialiseringen noe for å dekke tjenesteomfanget og skape spennende arbeidsplasser som i større grad en i dag kan rekruttere nødvendig kompetanse.

I premissene til mange av de statlige tiltakene nevnes den sannsynlige mangelen på framtidig arbeidskraft også i eldreomsorgen. Det er all grunn til å ta inn over seg slike utfordringer og bruke den tiden vi har til å bygge smart og tenke enda smartere. Ved å skille ut enkelte ressurskrevende områder og bygge spesiell kompetanse rundt slike enheter kan vi sammen med målrettede kulturprosjekter, utdannings- og forskningsinstitusjoner rekke å skape gode og utfordrende arbeidsplasser hvor man kan jobbe kunnskapsbasert.

Det er for tidlig å si hvordan dette helt konkret vil berøre kommunene. Men det er viktig å komme i gang med arbeidet mot å "reorientere" de kommunale tjenestene med tanke på å kunne organisere de meste ressurskrevende tjenestene på en slik måte at man imøtekommer konsekvensene av en utvikling som i dag drives av HNT og HMN i form av redusering av antallet senger i spesialisthelsetjenestene. Som tidligere nevnt vil det nye lovverket regulere samhandlingen mellom 1 og 2-linjetjenestene.

Pr. dato så har det forsvunnet 320 senger i HMN etter 2006, og målet er det dobbelte innen 2015.

Det er også viktig å se denne endringen i sammenheng med statens ønsker om å legge om fra "å reparere" til "å forebygge". Dette paradigmeskiftet skjer selvsagt som en del av en stor omlegging hvor kommunene skal ende opp med et "sørge for ansvar" fra 01.01.2012.

Vurdering:

Kapasitet, kvalitet og kompetanse er begreper som hver på sin måte vil utfordre kommunene sterkere for hvert år som går. Ved bare å hensynta kapasitet er det ikke så viktig hvor plasser for demente bygges, men dersom man legger til faktorer som kvalitet og kompetanse og i tillegg vektlegger behovet for utredning og dagaktiviteter, som vil bidra til å gi rett tilbud på rett plass til rett tid, så er det bare en utbygging slik pleie og omsorgsplanen og OU-rapporten PO legger opp til, som imøtekommer behovene på alle tre områdene. Dette kan også medføre at vi får mulighet til å arbeide med rekruttering og kunnskapsutvikling på en slik måte at vi kan skape gode arbeidsplasser med en kunnskapsbasert fagfilosofi og utnytte nærheten til høyskole og forskningsmiljø.

I Innstillingen og konklusjonen til prosjektgruppa heter det:

- De 20 nye plassene (byggetrinn 1) bygges på Staup
- Dagsenter bygges i tilknytning til de nye plassene
- Byggetrinn 2 bygges i tilknytning til de nye plassene
- De nye plassene og dagsentret legges administrativt til en av de andre enhetene.
- Når byggetrinn 2 står ferdig vurderes distriktsstrukturen på nytt
- Prosjektgruppen anbefalte følgende fordeling av 20 nye plasser for personer med demens og demenslignende tilstander:
 - 4 institusjonsplasser for personer med utfordrende adferd.
 - 16 institusjonsplasser, fordelt i 2 grupper hvor det inngår en egen utredningsenhet og avlastningsplasser.
 - Mindretallet i gruppa anbefaler: 4 institusjonsplasser for personer med utfordrende adferd. 8 institusjonsplasser i forhold til utredning og avlastning(korttidsopphold), 8 plasser i omsorgsboliger i bofellesskap for personer med Demens eller kognitiv svikt.
 - Det bygges dagsenter for 20 hjemmeboende. Det legges til rette for skjerming for personer med demenslignende adferd ("Grønn omsorg")

Det vurderes å være svært viktig for Levanger kommune sine muligheter til å nå målene i kommuneplanens samfunnsdel om trygge og gode tjenester for alle at PO-planens intensjon følges. Usikkerhet rundt økonomi gjør at det pr.dato er usikkert hvordan og når driften kan dekkes inn, men med et vedtak om en videreføring av PO-planen slik

beskrevet være tid til å gjøre strukturelle endringer for å møte de endringene som beskrevet i denne sakens grunnlag.

Kostnadene for første trinn av demensavdelingen med et dagsenter vil sannsynligvis ligge rundt 40 - 60 mill. kroner. Dette vil da være en avdeling med f.eks 8+8+4 senger i små enheter med ulik grad av skjermingsmuligheter. Det som representerer de største utfordringene til en slik løsning er at det ikke ligger tilstrekkelige midler i økonomiplanen til å drifte en slik avdeling. Kostnaden på årsbasis vil ligge rundt 20-24 mill. avhengig av i hvor stor grad det tillates å bruke ny IKT teknologi i arbeidet med å skape trygghet og gode varslingsystemer.

Det er viktig å tenke at en slik demensavdeling bør dekke tilbudet til flere stadier i en demensutvikling og for flere typer demens. Det er også viktig å dra veksler på mye av det gode arbeidet som er gjort i Verdal og tenke at de spesialiserte sengene, f.eks for frontallappdemens kan være et regionalt tilbud.

I sammenheng med en slik utbygging er det verdt å merke seg at området på Staup på mange måter peker seg ut som ideelt for formålet. Her kan det legges til rette for friluftsliv, sanseopplevelser, aktivitet rundt dagsenter o.l. Det er imidlertid viktig med hensyn til infrastruktur og logistikk at tankene går lenger enn til byggetrinn 1. Området bør planlegges slik at det også kan gi plass for småhus (bofelleskap), omsorgsboliger og leiligheter/boformer som ønskes utviklet av private aktører.

Servicenivået i et slikt mangfold kan også gi utfordringer til andre grupper av tjenestemottakere f.eks på arbeidsmarkedskurs eller i varige eller tidsavgrensede og tilrettelagte arbeidsforhold. Et dagsenter i tilknytning til området og byggetrinn 1 vil også kunne gi oppgaver til frivillige krefter, og bidra til stimuli både for beboere og ansatte. Det er ellers en nærhet til BBT som gjør at man kan dra nytte av dette når det gjelder tjenester som vaktmester, transport og kompetanseoverføring.

Som en konsekvens av kostnader kan det tenkes at en liten utbygging ved en av de andre institusjonene kan dekke noe av behovet for kapasitetsøkning, men dette vil ikke være en fullgod løsning og vil ikke dekke behovet for tjenester for den samme gruppa og heller ikke gjøre det mulig å komme i mål med kompetanse- og kvalitetsutvikling. Rådmannen tilrår derfor at en nå starter planlegging av 1. byggetrinn med 20 heldøgns plasser og dagsenter på Staup. I henhold til økonomiplan satses det på bygging i 2013.



Levanger kommune
Sakspapir

Retningslinjer for anleggsleie kommunale anlegg Levanger

| | |
|---|--------------------------------|
| Saksbehandler: Odd S Håpnes | Arkivref: 2010/8027 - / |
| E-post: odd.hapnes@levanger.kommune.no | |
| Tlf.: 74052045 | |

Saksordfører: (Ingen)

| Utvalg | Møtedato | Saksnr. |
|-----------------------|------------|---------|
| Levanger formannskap | 17.11.2010 | 112/10 |
| Levanger kommunestyre | 24.11.2010 | 64/10 |

Saksprotokoll i Levanger formannskap - 17.11.2010

Forslag i møte:

Forslag til endring fra Hans Aalberg, FRP:

Forslag til endringer, ift pkt 1 i innstilling:

De enkelte anleggene, prissetting:

Skognhallen: Kr 220.- pr. time for hel flate

Foreslås redusert til 200 kr for hel flate.

Frol Oppvekstsenter, treningshallen

Innendørs anlegg som er større enn ordinær gymnastikksal men mindre enn hel innendørs anleggsflate.

Kr 90.- pr time for hel flate. Kr 50.- pr timer for halv flate.

Foreslås redusert til kr 0,- pr time, dvs gratis for barn og unge (opp til 16 år)

Levanger Fritidspark A/S.

Makspris vinterleie for lag og foreninger med tilhørighet i Levanger kommune:

Kr 400.- pr. time - (Kr. 200,- pr. time ½ flate).

Makspris sommerleie: kr 300.- pr time

Foreslås redusert til kr 200.- pr time, både sommer og vinter.

For lag og foreninger med tilhørighet utenfor Levanger kommune:

kr 600.- pr time.

Detaljerte leiepriser 2011 fastsettes av Levanger Fritidspark A/S innenfor rammer gitt av Kommunestyret i Levanger

Trønderhallen Makspris: Kr 280.- pr enkeltflate.

Endelige leiepriser vedtas av Trønderhallen KF

Mindre kommunale anlegg (Gymnastikksalene ved Åsen barne- og ungdomsskole, Tuv skole, Ekne skole, Mule skole, Ytterøy skole, Halsan skole, Skogn barne- og ungdomsskole, Nesheim skole og Nesset ungdomsskole.)

Kr 50.- pr time.

Foreslås redusert til kr 0,- pr time, dvs gratis for barn og unge (opp til 16 år)

Svømmehaller:

Lysaker: kr 520.- pr time.- for hele anlegget

Foreslås redusert til kr 400,- pr time

Trønderhallen – svømmeanlegget

Makspris: Kr 520.- pr time.- som inkluderer 3 av 6 baner i 25-metersbasseng samt adgang til bruk av opplæringsbasseng og stupebasseng.

Detaljerte leiepriser vedtas av Trønderhallen KF

Avstemning:

Alternativ avstemning mellom rådmannens forslag og Aalbergs forslag:

Rådmannens forslag til innstilling tiltrådt med 5 mot 4 stemmer.

INNSTILLING:

1. Retningslinjene for anleggsleie kommunale anlegg vedtas.
2. Kommunestyret vedtar makspriser for leie ved de ulike anleggene i tråd med intensjonene i idrettspolitisk plan.
3. Detaljerte leiepriser for anleggene på Levanger Fritidspark A/S og Trønderhallen med svømmehall vedtas av de respektive styrene innenfor de rammer som Kommunestyret vedtar.
4. Prinsipper for prissetting og forslag til priser for 2011 legges til grunn for budsjett 2011.

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Retningslinjene for anleggsleie kommunale anlegg vedtas.
2. Kommunestyret vedtar makspriser for leie ved de ulike anleggene i tråd med intensjonene i idrettspolitisk plan.
3. Detaljerte leiepriser for anleggene på Levanger Fritidspark A/S og Trønderhallen med svømmehall vedtas av de respektive styrene innenfor de rammer som Kommunestyret vedtar.
4. Prinsipper for prissetting og forslag til priser for 2011 legges til grunn for budsjett 2011.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

Kommunestyrevedtak i sak 57/10 Idrettspolitisk plan, vedtakspunkt 2.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Idrettspolitisk plan for Levanger (2010-2025)

Saksopplysninger:

Idrettspolitisk plan for Levanger (2010-2025) ble vedtatt i pkt 1 i sak 57/10 den 20.oktober 2010.

I pkt 2 i vedtaket står det:

”Det utarbeides egne retningslinjer for leie av kommunale anlegg for å ivareta en mest mulig rettferdig ordning. Prinsippene i denne plan legges til grunn. Retningslinjene vedtas av Kommunestyret innen utgangen av 2010.”

Hovedmålsettingen i planen er å stimulere til økt aktivitet for flere, slik at hver enkelt kan oppleve velvære, mestring, fellesskap og glede over å drive med ulike former for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv – i fritid, skole og arbeid. Dette vil skje gjennom:

- ulike former for stimulering og tilrettelegging
- anleggsbygging
- gjennom økt forståelse for sammenhenger mellom fysisk aktivitet og god helse.

Hovedprinsippene i planen er:

- idrettspolitisk arbeid i Levanger skal stimulere til økt aktivitet innen idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv i befolkningen med en målsetting om minimum 30 min fysisk aktivitet daglig.
- å ivareta sammenhenger mellom fysisk aktivitet i skole/utdanning og fritid.
- å ivareta et tydelig (folke)helseperspektiv der fysisk aktivitet i tillegg til å skape gode opplevelser og mestring, er et effektivt forebyggende og helsefremmende virkemiddel.
- å ivareta behovene for fysisk aktivitet for hele befolkningsgruppen, uavhengig av alder.

Retningslinjene for anleggsleie er en type stimulering og tilrettelegging for lag og foreninger for å gjennomføre planens hovedmålsetting.

Dagens praksis

Dagens praksis med hensyn leie av anlegg for trening er ulik etter type idrett og type anlegg. Det er ulik betaling avhengig av aldersgrupper, type idrett og type anlegg. Prisen varierer fra kr 0.- til kr 600.- pr time. Dette oppleves som lite rettferdig.

I utgangspunktet bør det være slik at utleiepris i seg selv ikke er en faktor for om grupper bruker anleggene eller ikke, og det bør videre tilstrebes sammenlignbare priser for kommunale, fylkeskommunale og statlige anlegg/anleggsflater.

Ny praksis

Iverksetting av planens intensjon og grunntanke om økt fysisk aktivitet for alle – ikke minst som en helsefremmende faktor – åpner opp for en ny og mer rettferdig praksis for anleggsleie. Et mulig alternativ er gratis leie, men dette vil bli uforholdsmessig kostbart for kommunen – det er nødvendig med en fordeling av utgifter mellom idrettslag/andre leietakere og det offentlige. Leie av anlegg for trening bør være mest mulig lik uavhengig av alder på leietakere og idrettsgren. Samtidig bør alle som leier kommunale anlegg for trening, være med på å betale en minimumspris for å utjevne de samlede leieutgiftene for idrettslagene. Dette innebærer at nåværende praksis med fri leie av noen anlegg – f.eks. gymnastikksaler – vil bortfalle.

Retningslinjene har dermed som formål å utjevne ulikhetene og skape en mer rettferdig og forståelig praksis når det gjelder leie av kommunale arealer/anlegg for treningsformål.

RETNINGSLINJER FOR ANLEGGSLIEI FOR FRIVILLIGE LAG OG FORENINGER MED TILHØRIGHET I LEVANGER MED UTGANGSPUNKT I IDRETTSPOLITISK PLAN FOR LEVANGER (2010-2025)

Retningslinjene skal bidra til å iverksette den idrettspolitiske planens intensjon og grunntanke om økt fysisk aktivitet for hele befolkningen – ikke minst som en helsefremmende faktor.

1. Retningslinjene har som formål å utjevne ulikhetene og skape en mer rettferdig og forståelig praksis når det gjelder leie av kommunale arealer/anlegg for treningsformål.
2. Retningslinjene omfatter leie av kommunale anleggsflater, innendørs og utendørs.
3. Leieprisene skal settes slik at de er mest mulig lik for sammenlignbare flater.
4. Anleggenes standard og alder skal tas hensyn til i fastsetting av leiepriser.
5. Leieprisene er uavhengig av alder på de som leieforholdet omfatter.
6. For mindre anlegg tas en minimums leiepris pr. time. Jfr pkt. 9.5.
7. Det innføres en makspris for alle definerte anleggsflater.
8. Definisjon av anlegg/anleggsflater:
 - En hel, innendørs anleggsflate er et areal hvor man kan spille håndball etter godkjente mål.
 - En hel, utendørs anleggsflate er et areal hvor man kan spille fotball etter godkjente mål.
 - Et svømmeanlegg er enten halvparten av konkurransebassenget i Trønderhallen eller hele svømmehallen på Skogn barne- og ungdomsskole.
 - Et friidrettsanlegg er tilsvarende hele friidrettsanlegget på Levanger fritidspark.
 - Et mellomstort anlegg er et innendørs anlegg som er større enn ordinær gymnastikksal men mindre enn hel innendørs anleggsflate
 - Mindre kommunale anlegg omfatter ordinære gymnastikksaler.
9. De enkelte anleggene:
 - 9.1 Skognhallen
 - 9.2 Frol OS treningshall
 - 9.3 Levanger Fritidspark A/S
 - 9.4 Trønderhallen med svømmehall

9.5 Mindre kommunale anlegg (Gymnastikksalene ved Åsen barne- og ungdomsskole, Tuv skole, Ekne skole, Mule skole, Ytterøy skole, Halsan skole, Skogn barne- og ungdomsskole, Nesheim skole og Nettet ungdomsskole.)

10. Retningslinjene vedtas av kommunestyret i Levanger kommune, og revideres etter utprøving i ett år fra vedtaksdato.

Retningslinjer for anleggsleie for lag og foreninger ved kommunale anlegg og prinsipper for prissetting og forslag til priser for 2011.

Definisjon av anlegg/anleggsflater:

- En full innendørs anleggsflate er et areal hvor man kan spille håndball etter godkjente mål.
- En full utendørs anleggsflate er et areal hvor man kan spille fotball etter godkjente mål.
- Et svømmeanlegg er enten halvparten av konkurransebassenget (ikke åpent for andre brukere) og adgang til bruk av opplæringsbasseng og stupebasseng i Trønderhallen eller hele svømmehallen på Skogn barne- og ungdomsskole.
- Et friidrettsanlegg er tilsvarende hele friidrettsanlegget på Levanger fritidspark.
- Mellomstor anleggsflate tilsvarer areal mellom gymnastikksal og hel, innendørs anleggsflate.
- Mindre kommunale anlegg omfatter ordinære gymnastikksaler.

De enkelte anleggene, prissetting:

Skognhallen: Kr 220.- pr. time for hel flate

Frol Oppvekstsenter, treningshallen

Innendørs anlegg som er større enn ordinær gymnastikksal men mindre enn hel innendørs anleggsflate.

Kr 90.- pr time for hel flate. Kr 50.- pr timer for halv flate.

Levanger Fritidspark A/S.

Makspris vinterleie for lag og foreninger med tilhørighet i Levanger kommune:

Kr 400.- pr. time - (Kr. 200,- pr. time ½ flate).

Makspris sommerleie: kr 300.- pr time

For lag og foreninger med tilhørighet utenfor Levanger kommune:

kr 600.- pr time.

Detaljerte leiepriser 2011 fastsettes av Levanger Fritidspark A/S

innenfor rammer gitt av Kommunestyret i Levanger

Trønderhallen Makspris: Kr 280.- pr enkeltflate.

Endelige leiepriser vedtas av Trønderhallen KF

Mindre kommunale anlegg (Gymnastikksalene ved Åsen barne- og ungdomsskole, Tuv skole, Ekne skole, Mule skole, Ytterøy skole, Halsan skole, Skogn barne- og ungdomsskole, Nesheim skole og Nesset ungdomsskole.)

Kr 50.- pr time.

Svømmehaller:

Lysaker: kr 520.- pr time.- for hele anlegget

Trønderhallen – svømmeanlegget

Makspris: Kr 520.- pr time.- som inkluderer 3 av 6 baner i 25-metersbasseng samt adgang til bruk av opplæringsbasseng og stupebasseng.

Detaljerte leiepriser vedtas av Trønderhallen KF

En økt subsidiering av vinterleie for kunstgressbanen på Moan – Levanger Fritidspark A/S fra dagens pris på kr 600.- pr time til kr 400.- time for hel bane, tilsvarer ca kr 120.000.- i økt subsidiering. Innføring av en minimumspris på kr 50.- pr time for leie av kommunale gymnastikksaler, medfører en inntekt på ca 300-400.000.- kroner.

Vurdering:

Den idrettspolitiske planen for Levanger legger opp til en ny praksis for prissetting av anleggsleie til treningsformål for å utjevne ulikhetene i prissetting og skape en mer rettferdig og forståelig praksis. Nye, større anlegg med stor kapasitet, for eksempel Trønderhallen og nytt folkebad, gir en betydelig bedre innendørs anleggskapasitet enn i dag og vil samtidig kunne bli tilgjengelig for store publikums- og treningsgrupper. Dette innebærer samlet sett en betydelig investering i folkehelse i og med at fysisk aktivitet - i tillegg til å skape gode opplevelser og mestring - er et effektivt forebyggende og helsefremmende virkemiddel.

Det fastsettes en maksimumspris for leie av større anleggsflater. For hel, innendørs anleggsflate foreslås en maksimumspris på kr 280.- pr time. Det medfører at timeleie for denne type anlegg kan ligge lavere enn dette, avhengig av anleggets standard og alder. Mindre, kommunale anlegg som skolenes gymnastikksaler, anbefales å få en minimumsleie på kr 50.- pr time.

Samlet sett får vi en mer rettferdig fordeling av utgifter til leie mellom ulike idretter, samtidig som leiepris vil være overkommelig for leietakerne.

Rådmannen anbefaler at detaljerte leiepriser for anleggene på Levanger Fritidspark A/S og Trønderhallen med svømmehall vedtas av de respektive styrene innenfor de rammer som Kommunestyret vedtar.

Retningslinjene for anleggsleie vil prøves ut i 2011 og revideres innen utgangen av 2011.



Levanger kommune
Sakspapir

Organisering av destinasjonssamarbeid på Innherred

| | |
|---|--------------------------------|
| Saksbehandler: Grete Ludvigsen | Arkivref: 2010/8696 - / |
| E-post: grete.ludvigsen@levanger.kommune.no | |
| Tlf.: 74052742 | |

Saksordfører: (Ingen)

| Utvalg | Møtedato | Saksnr. |
|-----------------------|------------|---------|
| Levanger formannskap | 17.11.2010 | 107/10 |
| Levanger kommunestyre | 24.11.2010 | 65/10 |

Saksprotokoll i Levanger formannskap - 17.11.2010

Forslag i møte:

Forslag til person i styringsgruppa, fra Anne-Grethe Hojem, DNA:
Robert Svarva, DNA

Avstemning:

Rådmannens forslag til innstilling enstemmig tiltrådt.
Forslag i møtet til vedtak, person i styringsgruppa, enstemmig vedtatt.

INNSTILLING:

- Levanger kommune vil fortsatt samarbeide om destinasjonsarbeid på Innherred, og kjøp av destinasjonstjenester skal samordnes og legges ut på anbud for en periode på 5 år med oppstart 1.1.12. Arbeidet skal organiseres som et prosjekt. Det opprettes en styringsgruppe med en representant fra hver kommune oppnevnt av formannskapene.
- Som konsekvens av pkt 1 må avtalen med Innherred Reiseliv forlenges med ett år.
- Det oppnevnes ei arbeidsgruppe bestående av 4 personer (en fra hver kommune) som får mandat til å utarbeide konkurransegrunnlag for et 5-årig destinasjonssamarbeid for kommunene Levanger, Verdal, Inderøy og Steinkjer. Arbeidsgruppas mandat utarbeides av styringsgruppa i løpet av første halvdel januar 2011. Konkurransegrunnlaget skal behandles og godkjennes av styringsgruppe før kunngjøring senest 1.3.11. Rådmannen peker ut arbeidsgruppemedlem fra Levanger kommune.

Arbeidsgruppa er ansvarlig for gjennomføring av anbudskonkurranse i april-juni 2011. Arbeidsgruppa innstiller på valg av leverandør til styringsgruppa. Valg av leverandør gjøres av styringsgruppa.

4. Kommunen forutsetter at destinasjonssamarbeidet dekkes av midler fra Innherredsprogrammet, men kommunen må stå økonomisk ansvar dersom Innherredsprogrammet legges ned eller endrer innhold

Levanger kommune forutsetter at de andre kommunene i Innherredsprogrammet gjør likelydende vedtak.

Frosta, Snåsa og Verran kommuner forespørres også om å delta i destinasjonssamarbeidet.

VEDTAK:

Levanger kommune oppnevner Robert Svarva, DNA, til å sitte i prosjektets styringsgruppe.

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Levanger kommune vil fortsatt samarbeide om destinasjonsarbeid på Innherred, og kjøp av destinasjonstjenester skal samordnes og legges ut på anbud for en periode på 5 år med oppstart 1.1.12. Arbeidet skal organiseres som et prosjekt. Det opprettes en styringsgruppe med en representant fra hver kommune oppnevnt av formannskapene.
2. Som konsekvens av pkt 1 må avtalen med Innherred Reiseliv forlenges med ett år.
3. Det oppnevnes ei arbeidsgruppe bestående av 4 personer (en fra hver kommune) som får mandat til å utarbeide konkurransegrunnlag for et 5-årig destinasjonssamarbeid for kommunene Levanger, Verdal, Inderøy og Steinkjer. Arbeidsgruppas mandat utarbeides av styringsgruppa i løpet av første halvdel januar 2011. Konkurransegrunnlaget skal behandles og godkjennes av styringsgruppe før kunngjøring senest 1.3.11. Rådmannen peker ut arbeidsgruppemedlem fra Levanger kommune.

Arbeidsgruppa er ansvarlig for gjennomføring av anbudskonkurranse i april-juni 2011. Arbeidsgruppa innstiller på valg av leverandør til styringsgruppa. Valg av leverandør gjøres av styringsgruppa.

4. Kommunen forutsetter at destinasjonssamarbeidet dekkes av midler fra Innherredsprogrammet, men kommunen må stå økonomisk ansvar dersom Innherredsprogrammet legges ned eller endrer innhold

Levanger kommune forutsetter at de andre kommunene i Innherredsprogrammet gjør likelydende vedtak.

Frosta, Snåsa og Verran kommuner forespørres også om å delta i destinasjonssamarbeidet.

Rådmannens forslag til vedtak:

Levanger kommune oppnevner til å sitte i prosjektets styringsgruppe.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

Ingen

Vedlegg:

- 1 Fra arbeidsgruppen - Organisering av destinasjonssamarbeid på Innherred
- 2 Notat til kommunene av 14.12.2009

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Kommunene Levanger, Verdal, Inderøy og Steinkjer etablerte et samarbeid om markedsføring av reiselivet på Innherred. Det ble tegnet en treårig kontrakt med Innherred Reiseliv AS om levering av tjenesten. Avtalen gikk ut 31.12.09. Avtalen ble forlenget med ett år mens det pågikk prosess for hvordan organisere destinasjonsarbeid i regionen.

En arbeidsgruppe som har bestått av Knut Baglo på vegne av Verdal kommune, Bodil Vekseth på vegne av Steinkjer kommune, og Grete Ludvigsen, Levanger kommune, fikk i oppdrag å utrede fremtidig organisering av destinasjonsarbeid.

- Arbeidsgruppa fikk i oppdrag å utarbeide en mulighetsstudie ”som skal gi faglige innspill som bidrar til politisk behandling i alle kommuner. Mulighetsstudien skal synliggjøre behovet for-, og mulig effekt av, et destinasjonssamarbeid på Innherred. Mulighetsstudien skal videre vurdere ulike organisasjonsmodeller, samt foreslå konkrete organisatoriske grep”
- Arbeidsgruppa utarbeidet et notat til kommunene (datert 14.12.09), overlevert i desember 2009. Som et ledd i arbeidet med notatet ble det gjennomført et møte med reiselivsnæring og politisk/administrativ ledelse fra kommunene på Falstad den 15.09.09
- Arbeidsgruppa ble sommeren 2010 utfordret på å utrede kommunal overtagelse av selskapet som utfører vertskapsfunksjonen i dag (destinasjonsselskapet)

Det ble også undersøkt muligheten for kommunal overtakelse av Innherred Reiseliv AS som et alternativ. Som en følge av konsekvenser for ulike alternativer for organisering ble samtidig spørsmålet om destinasjonsarbeid sett i forhold til Lov om offentlige anskaffelser utredet.

NHO-advokat Kurt Weltzien uttaler følgende:-

Etter EU-domstolens praksis finnes det unntak fra anskaffelsesreglen dersom arbeid utføres i egenregi (kommunen gjør arbeidet selv) eller såkalt utvidet egenregi. Det siste unntaket er utviklet av EU-domstolen, som har oppstilt to vilkår: For det første må eierne har svært sterk kontroll over selskapet (100 % av aksjene er indikasjon på kontroll, men det må i praksis mer til) og for det andre må omsetningen hovedsakelig være rettet mot eierne (90-10 regelen).

EU-domstolen har også oppstilt et annet unntak fra reglene om offentlige anskaffelser. Kommunalt samarbeid (kommune+kommune; ikke kommune+selskap) kan på visse vilkår være unntatt fra anskaffelsesreglene. Her må forutsetningen være at en av kommunene påtar seg oppgaven med å organisere ”destinasjonsvirksomheten” og at de øvrige kommuner betaler for sin ”andel” etter et slags kostnadsdekningsprinsipp. Den dommen fra EU-domstolen som tillot denne formen for samarbeid gjaldt avfall, og EU-

domstolen understreket sterkt at dette var en lovpålagt oppgave. Det er usikkert om domstolen ville ha tillatt en tilsvarende organisering for en kommersielt eller ikke-lovpålagt oppgave.

Satsingen på destinasjonssamarbeid bør, som basis, finansieres over Innherredsprogrammet.

Vurdering:

Anbefaling fra arbeidsgruppa:

Innherredsprogrammet har pekt på reiseliv som en felles strategi – det vil være et felles løft for ei næring med stort potensial.

Arbeidsgruppa anbefaler fortsatt destinasjonssamarbeid som kjøp av tjenester, vist som alternativ 1 i dokumentet ”Organisering av destinasjonsarbeid på Innherred”.

Arbeidsgruppa anbefaler også at kommunene tar grep, både organisatorisk og økonomisk, via Innherredsprogrammet, i tillegg til at kommunene bidrar enkeltvis – både med fokus og økonomiske midler.

Det viste seg at spørsmålet om destinasjonsarbeid i forhold til Lov om offentlige anskaffelser er meget upløyd mark rundt om i Norge. Dette fikk en bekreftet ved henvendelse til ulike destinasjonsselskaper og kommuner, samt til Innovasjon Norge i Oslo.

Gjennom å utarbeide anbudsdokument felles for flere kommuner innen destinasjonsarbeid har en vurdert at dette er nærmest for en pilot å regne. Det er avtalt møte med Innovasjon Norge for samarbeid om dette. Trøndelag Reiseliv har også meldt seg på som deltager i prinsipper for utarbeiding av anbudsdokument for destinasjonsarbeid.

En har til hensikt å få Innovasjon Norge til å bidra økonomisk i utarbeidelsen av konkurransegrunnlaget.



Levanger kommune
Sakspapir

Vann og Avløpsgebyr 2011.

| | |
|---|--------------------------------|
| Saksbehandler: Geir Jostein Larsen | Arkivref: 2010/8798 - / |
| E-post: geir.jostein.larsen@levanger.kommune.no | |
| Tlf.: 74052808 | |

Saksordfører: (Ingen)

| Utvalg | Møtedato | Saksnr. |
|-----------------------|------------|---------|
| Levanger formannskap | 17.11.2010 | 111/10 |
| Levanger kommunestyre | 24.11.2010 | 66/10 |

Saksprotokoll i Levanger formannskap - 17.11.2010

Forslag i møte:

Ingen.

Avstemning:

Rådmannens forslag til innstilling enstemmig tiltrådt.

INNSTILLING:

1. De vedlagte beregninger for avløp for årene 2008 -2015 godkjennes og legges til grunn for fastsetting av gebyrenes størrelse i 2011.
2. De vedlagte beregninger for vann for årene 2008 – 2015 godkjennes og legges til grunn for fastsetting av gebyrenes størrelse i 2011.

Rådmannens forslag til innstilling:

1. De vedlagte beregninger for avløp for årene 2008 -2015 godkjennes og legges til grunn for fastsetting av gebyrenes størrelse i 2011.
2. De vedlagte beregninger for vann for årene 2008 – 2015 godkjennes og legges til grunn for fastsetting av gebyrenes størrelse i 2011.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

Ingen

Vedlegg:

- 1 Gebyrgrunnlag for vann 2011
- 2 Gebyrgrunnlag for avløp 2011

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Vann og avløpsgebyr er innført i kommunen ved forskrifter som er vedtatt av kommunestyret i medhold av Lov om vass- og kloakkavgifter § 3, og rammeforskrifter etter lovens § 2. Loven bestemmer at gebyret skal bestå av ett engangsgebyr (tilkoblingsgebyr) og et årsgebyr. Gebyret fastsettes av kommunen.

Gebyrene skal – helt eller delvis – dekke kommunens beregnede utgifter med anlegg og drift av det ledningsnett som er felles for alle eiendommer, herunder rensanlegg av enhver art. Etter forskriftene skal gebyrfastsettelsen baseres på et regnskapsgrunnlag, hvor både kapitalkostnader ved avskrivning av varige anlegg og årlig driftutgifter er tatt med. For å utjevne svingninger i gebyr kan kommunen i enkelte år ha overskudd på regnskapet, ved at overskuddet avsettes til bundet driftfond som brukes i år med underskudd. I løpet av en beregningsperiode på maks 5 år skal regnskapet gå tilnærmet i balanse. Denne perioden er tidligere fastsatt til årene 2008 -2012 for avløp og 2011 – 2015 for vann. Det beregnes renter av fond.

Vurdering:

Det foreslås en økning i årsgebyret for avløp fra 2010 til 2011 på 9 %. Økningen er nødvendig for å bringe inntektsnivået opp igjen etter store gebyrreduksjonene man har hatt i tidligere periode pga tilbakebetaling/reduisering av tidligere opparbeid fond. Med en økning på 9 % vil man ha en dekningsgrad på 101 % i 2011. For å begrense gebyrøkningen er det lagt opp til kun de aller mest nødvendige driftstiltak iverksettes i perioden.

Det foreslåtte gebyr pr. m³ for avløp blir Kr. 20,27. I tillegg kommer fastgebyr som foreslås til kr. 800 pr. år pr. abonnent.
Tilknytningsgebyr foreslås uforandret.

For vann foreslås en økning fra 2010 til 2011 på 9 %. Økningen er nødvendig for å dekke økningen i kapitalkostnader. Dette pga investeringer i nødvannforsyning og økt utskifting av ledninger. Dette framkommer i Hovedplan vann 2011 – 2019. Vedtatt i Kommunestyret 15/9-10.

Med en økning på 9 % vil man ha en dekningsgrad på 94,7 % i 2011. Driftsutgiftene er økt med prisstigningen på 3,0 %.

Det foreslåtte gebyr pr. m³ for vann blir Kr. 11,50. I tillegg kommer fastgebyr som foreslås økt til kr. 600 pr. år pr abonnent.
Tilknytningsgebyr foreslås uforandret.



Levanger kommune
Sakspapir

Søknad om Kommunal garanti - Ekne vassverk A/L

| | |
|---|--------------------------------|
| Saksbehandler: Knut Langdal | Arkivref: 2010/8730 - / |
| E-post: knut.langdal@innherred-samkommune.no | |
| Tlf.: 74048258 | |

Saksordfører: (Ingen)

| Utvalg | Møtedato | Saksnr. |
|-----------------------|------------|---------|
| Levanger formannskap | 17.11.2010 | 110/10 |
| Levanger kommunestyre | 24.11.2010 | 67/10 |

Saksprotokoll i Levanger formannskap - 17.11.2010

Forslag i møte:

Ingen.

Avstemning:

Rådmannens forslag til innstilling enstemmig tiltrådt.

INNSTILLING:

1. Levanger kommune garanterer med simpel garanti for lån inntil kr. 1.000.000,- som Ekne vassverk AL tar opp til likviditetsstyrking og utskifting av ledningsnett
2. Garantien gjelder for lånets hovedstol maks 1.000.000,- med tillegg av 10% av til enhver tid gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og omkostninger. Kommunens maksimale garantiansvar kan ikke overstige 1.000.000,- + 10%
3. Garantiansvaret reduseres i takt med nedbetalingen av lånet og opphører etter 20 år med tillegg av inntil 2 år.
4. Saken går til fylkesmannen i Nord-Trøndelag for endelig godkjenning

Rådmannens forslag til innstilling:

1. Levanger kommune garanterer med simpel garanti for lån inntil kr. 1.000.000,- som Ekne vassverk AL tar opp til likviditetsstyrking og utskifting av ledningsnett
2. Garantien gjelder for lånets hovedstol maks 1.000.000,- med tillegg av 10% av til enhver tid gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og omkostninger. Kommunens maksimale garantiansvar kan ikke overstige 1.000.000,- + 10%
3. Garantiansvaret reduseres i takt med nedbetalingen av lånet og opphører etter 20 år med tillegg av inntil 2 år.
4. Saken går til fylkesmannen i Nord-Trøndelag for endelig godkjenning

Hjemmel/bakgrunn for saken:

[Kommunelovens §51](#)

Vedlegg:

- 1 Søknad datert 13.10.2010 fra Ekne Vassverk AL med org nr. 970 188 347 med regnskapsrapport fram til 1. oktober 2010.
- 2 Årsregnskap 2009

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

[Kommunelovens §51:](#)

[Forskrift om kommunale og fylkeskommunale garantier](#)

Saksopplysninger:

Ekne vassverk AL skriver slik i sin søknad:

”Vi søker om kommunal garanti for lån på inntil 1 million kroner ved skifte av bankforbindelse.

Vassverket har i dag en samla bankgjeld på ca. 700 000 kroner. Dersom vi ønsker et låneopptak på inntil 1 million, er dette for å bedre vår likviditet i samband med utskifting av ledningsnett de første 2 årene.”

Ekne vassverk AL er et andelslag som forsyner ca. 220 abonnenter med drikkevann. Abonentene er private husholdninger, gårdsbruk, barnehager, skole og institusjoner. Pr. 31.12.2009 hadde kommunen et garantiansvar på kr. 322.500,- til Ekne Vassverk AL

I 2009 hadde laget et regnskapsunderskudd som var framkommet gjennom betydelige vedlikeholdsarbeider. Dette til tross, er selskapet likvid.

Låneopptak med kommunal garanti bør gi en lavere rente, da det innebærer mindre risiko for långiver.

Vurdering:

Rådmannen har vurdert om kommunen kan stille garanti for vasslagets gjeld. Som kjent er det ikke anledning til å gi garanti for næringsvirksomhet.

Ekne vassverk har ikke et økonomisk formål med sin virksomhet, og utfører en offentlig oppgave. Rådmannen mener derfor at det ikke er næringsvirksomhet.

Risikoen for kommunen henger sammen med vasslagets betalingsevne. Til tross for underskudd i 2009 hadde vasslaget positiv EK og hadde omløpsmidler og anleggsmidler. Videre kan det synes som om 2010 skal gi et positivt resultat, dette vurdert etter 9 måneders drift i.

Gjennom en kommunal lånegaranti på inntil 1.000.000,-vil det også lette driften for vasslaget, og kommunens risiko reduseres gjennom det.

Rådmannen mener at vasslaget kan motta kommunal garanti på bakgrunn av ovenstående vurderinger.

Derfor vi rådmannen tilrå at laget kan få en kommunal garanti.

FO 24/10 Interpellasjon fra Jostein Trøite (SV) - Treplan

Interpellasjon i kommunestyret 24.11.2010

TREPLAN

Grønne lunger, parker og beplantning av ulike slag er viktig for miljø, mangfold og trivsel. Levanger har nå i flere år blitt kåret til blomsterby, og det brukes ressurser på å pynte sentrum. Det vil også være en sentral del av 1000-års feiringa i 2011, og en del av slow-city konseptet.

I den forbindelse er det mange som reagerer negativt på å våkne opp og se at trær blir hugget tilsynelatende tilfeldig og uten plan og mening. Dette kunne vært unngått dersom kommunen hadde en treplan som kunne sikre en fornuftig tilplanting og utskifting av gamle trær.

Spørsmålet til ordføreren blir om han vil ta initiativ til en treplan?

Forslag til vedtak:

Kommunestyret ber ordføreren ta initiativ til å få en utredning om en treplan for Levanger sentrum, ved kommunale anlegg og i andre sentrale deler av kommunen.


Jostein Trøite, SV

FO 25/10 Interpellasjon fra Karl M Buchholdt (V) - Frita trebebyggelsen i Levanger sentrum byggesaksgebyr



Levanger Venstre

Interpellasjon til kommunestyrets møte 24. november 2010

Frita trehusbebyggelsen i Levanger sentrum for byggesaksgebyr

Levanger er en av Norges mest interessante trebyer med store nasjonale kulturminneverdier. I motsetning til mange andre byer i Norge har Levanger sentrum beholdt mye av særpreget som trehusby.

Kulturminnene som omgir oss betyr mye for byens særpreg og identitet. Dette unike særpreg må vi forvalte utover vårt eget lokalmiljø og samtidig. Levanger må se på sin identitet og særpreg som en fordel. En by som kan tilby å være annerledes, skiller seg ut, og en slik by er spesiell og spennende. Det er stor enighet i dag om at dersom planen om å rive Larsengården og Bjøråsgården hadde blitt gjennomført ville det vært et vesentlig tap for byen.

Venstre vil arbeide for å sikre vedlikehold på bygg med bevaringsverdi eller tilbakeføre fasader som er i tråd med kulturminnefaglig anbefaling i Levanger sentrum. Et av kommunens virkemidler for dette er Innherred samkommunes gebyrregulativ. Vi kan frita bygg med bevaringsverdi for byggesaksgebyrene, eventuelt gi redusert byggesaksgebyr for disse (som et eksempel gir Oslo kommune 50 % reduksjon i byggesaksgebyret for bygg med bevaringsverdi for bevaring eller tilbakeføring av fasader som er i tråd med kulturminnefaglig anbefaling).

Dette vil være et konstruktivt bidrag fra Levanger kommune for å ta vare på trehusbyen Levanger og andre kulturminner i kommunen.

Spørsmål til ordføreren:

Vil ordføreren gi redusere byggesaksgebyret for tiltak på bygg med bevaringsverdi eller tilbakeføring av fasader som er i tråd med kulturminnefaglig anbefaling?

Forslag til vedtak:

1. Levanger kommune vil frita tiltak på bygg med bevaringsverdi for bevaring eller tilbakeføring av fasader som er i tråd med kulturminnefaglig anbefaling for byggesaksgebyr.
2. Tiltaket innarbeides i Innherred Samkommunes økonomiplan og budsjett med første virkningsår fra 2012.

Karl M. Buchholdt
Levanger Venstre