



Levanger kommune
Møteinnkalling

Utvalg: Levanger kommunestyre
Møtested: Kommunestyresalen, Levanger Rådhus
Dato: 25.01.2012
Tid: 17:00

Faste medlemmer er med dette kalt inn til møtet. Den som har lovlig forfall, eller er inhabil i noen av sakene, må melde fra så snart som mulig, på tlf. 74 05 27 16, eller e-post: rita.mari.keiseras@levanger.kommune.no

Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr	Innhold
PS 1/12	Referatsaker
PS 2/12	Tariffoppgjøret 2012 - debattnotat fra KS.
PS 3/12	Bosetting av flyktninger i Levanger kommune - langsiktig samarbeidsavtale om et flerårig vedtak.
PS 4/12	Samhandlingsreformen - Lovpålagte samarbeidsavtaler mellom Levanger kommune og Helse Nord-Trøndelag HF
PS 5/12	Planprogram for reguleringsplan for Djupvika i Åsenfjorden, Levanger
FO 1/12	<i>Interpellasjon fra Hanne Ihler Toldnes (SV) - Tiltakspakke for vedlikehold av kommunale boliger</i>
FO 2/12	<i>Spørsmål fra Hanne Ihler Toldnes (SV) - Retaksering av eiendommer i Levanger kommune og klagebehandling/håndtering 2010/2011</i>
FO 3/12	<i>Spørsmål fra Karl Meinert Buchholdt (V) - Eventuell fjerning av parkeringsavgift for korttidsparkering – manglende oppfyllelse av kommunestyrets vedtak</i>

Kulturelt innslag:

- Gitarinnslag og pianoinnslag v/kulturskoleelever og lærer Ove Andre Østgård.

Orienteringer:

- Anmodning om bosetting av flyktninger v/IMDI (Integrering- og mangfoldsdirektoratet).

Levanger, den 19. januar 2012

Robert Svarva
ordfører

OBS!!!!

Saklisten med vedlegg er tilgjengelig på kommunens hjemmeside:

<http://www.levanger.kommune.no/>

Innhold

PS 1/12 Referatsaker	2
Tariffoppjøret 2012 - debattnotat fra KS	3
Bosetting av flyktninger i Levanger kommune - langsiktig samarbeidsavtale om et flerårig vedtak.	6
Samhandlingsreformen - Lovpålagte samarbeidsavtaler mellom Levanger kommune og Helse Nord-Trøndelag HF	10
Planprogram for reguleringsplan for Djupvika i Åsenfjorden, Levanger.....	15
FO 1/12 Interpellasjon fra Hanne Ihler Toldnes (SV) - Tiltakspakke for vedlikehold av kommunale boliger.....	19
FO 2/12 Spørsmål fra Hanne Ihler Toldnes (SV) - Retaksering av eiendommer i Levanger kommune og klagebehandling/håndtering 2010/2011	20
FO 3/12 Spørsmål fra Karl Meinert Buchholdt (V) - Eventuell fjerning av parkeringsavgift for korttidsparkering – manglende oppfyllelse av kommunestyrets vedtak	21
PS 1/12 Referatsaker	

RS 1/12	Kontrollutvalgets årsplan for 2012
---------	------------------------------------



Levanger kommune

Sakspapir

Tariffoppgjøret 2012 - debattnotat fra KS

Saksbehandler: Ola Stene	Arkivref: 2012/125 - /512
E-post: ola.stene@levanger.kommune.no	
Tlf.: 74052714	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Levanger formannskap	11.01.2012	4/12
Levanger kommunestyre	25.01.2012	2/12

Saksprotokoll i Levanger formannskap - 11.01.2012

Forslag i møte:

Ingen.

Avstemning:

Rådmannens forslag til innstilling enstemmig tiltrådt.

INNSTILLING:

Kommunestyret slutter seg til forslaget til besvarelse på spørsmålene i KS debattnotat.

Rådmannens forslag til innstilling:

Kommunestyret slutter seg til forslaget til besvarelse på spørsmålene i KS debattnotat.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

Debattnotat fra KS i forbindelse med tariffoppgjøret og vårens strategikonferanser

Vedlegg:

1 Debattnotat fra KS

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

I 2012 er det nytt hovedtariffoppgjør. Det betyr at hele Hovedtariffavtalen (HTA) åpnes for revisjon og at det skal føres sentrale lønnsforhandlinger. Som arbeidsgiverorganisasjon forvalter KS fullmakt til å inngå sentrale tariffavtaler på vegne av medlemskommunene. I forkant av forhandlingene ønsker KS å innhente synspunkter fra medlemmene. I år er dette gjort ved at det er utarbeidet et debattnotat med 7 spørsmål som en ønsker tilbakemelding fra medlemmene på.

Det anbefales at den enkelte kommune behandler spørsmålene i forkant av strategikonferansene og fylkesmøtene. I Nord-Trøndelag er disse berammet til 1. og 2.

mars og KS Nord-Trøndelag ønsker tilbakemelding innen midten av februar. Etter behandlingen på strategikonferansene, inngår fylkesvise oppsummeringer som en viktig del av grunnlaget for KS' forhandlingsmandat.

Som forberedelse til behandlingen i formannskap og kommunestyre har den strategiske ledergruppa i samkommunen (SLG som består av rådmenn og kommunalsjefer i Levanger og Verdal kommunene) behandlet saken i sitt møte 2. januar 2012 og har en felles anbefaling.

I felles arbeidsmiljøutvalg 21. november 2011 ble rådmannen oppfordret til å legge fram en sak om arbeidsgiverstrategi for diskusjon i kommunestyrene i forkant av beslutningsprosessen for personalpolitiske retningslinjer. Disse skal vedtas av administrasjonsutvalgene. Selv om en arbeidsgiverstrategi er videre enn tariffspørsmål velger rådmannen å benytte debattnotatet som bakgrunn også for denne diskusjonen.

Vurdering:

Nedenfor gjengis spørsmålene fra KS og rådmannens forslag til besvarelse etter behandling i SLG.

1. Hva vurderes som en realistisk og forsvarlig økonomisk ramme for hovedoppgjøret i 2012?

Lønnsnivået i Norge har økt i utakt med andre sammenlignbare land i flere år. Dette er ikke bærekraftig. Lønnsoppgjøret i 2012 må derfor bli moderat og ha en ramme som kun bevarer kjøpekraft, dvs ca 1,6%.

2. Hvilke elementer i oppgjøret (f.eks. lokal pott, sentrale lønnstillegg) skal prioriteres?

Ettersom det bør være et moderat oppgjør foreslås at kap 4 forhandles kun sentralt, mens kap 3 og 5 forhandles lokalt. Lokale forhandlinger på kap 4 er svært ressurskrevende og gir liten positiv effekt.

3. Hvilken profil på eventuelle sentrale lønnstiltak vil best ivareta lokale behov?

Det må lønne seg å ta utdanning. Det bør derfor etableres større lønnsforskjell mellom assistent og fagarbeider. Begynnerlønn på høgskolestigen må oppjusteres. Den er i dag lavere enn fagarbeider med 10 års ansiennitet.

4. Hvilke endringer ved dagens minstelønnsystem vil være det beste bidraget for å bedre rekrutteringssituasjonen framover?

Begynnerlønnene må økes og økning etter 4 – 8 år må bli større for å rekruttere nye arbeidstakere. Det er ikke behov for så lange ansiennitetsstiger.

5. Kan det prioriteres å bruke deler av rammen for å gjennomføre endringer i minstelønstabellen?

Ja, jfr svar på spørsmål 3 og 4. Rammen bør benyttes til å prioritere kompetanse og nyutdannende.

6. Hvordan ser dere på eget omfang av arbeidstakere med kun lokal lønnsdannelse?

Andelen ansatte med lokal lønnsdannelse bør øke. Særlig bør mellomledere som i dag ligger i HTA kap.4, og har lønns og personalansvar flyttes til kap.5 eller 3.

7. Hvordan kan tariffoppgjøret bidra til å løse dilemmaene knyttet til helgearbeidet?

Hovedavtalen bør i sterkere grad stimulere til andre arbeidstidsordninger som medfører mer helgearbeid slik at stillingsstørrelser kan øke.

Helgetilleggene, særlig for søndagsarbeid, bør økes generelt. I tillegg kan det være aktuelt med høyere tillegg for de som jobber hyppigere helg. Det kan tenkes en skala hvor det er ulike satser for antall helger pr år.



Levanger kommune

Sakspapir

Bosetting av flyktninger i Levanger kommune - langsiktig samarbeidsavtale om et flerårig vedtak.

Saksbehandler: Gunvor Galaaen	Arkivref: 2012/18 - /
E-post: gunvor.galaaen@levanger.kommune.no	
Tlf.: 74052555	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Levanger formannskap	11.01.2012	3/12
Levanger kommunestyre	25.01.2012	3/12

Saksprotokoll i Levanger formannskap - 11.01.2012

Forslag i møte:

Hans Aalberg (FRP) fremmet følgende forslag:

Levanger kommune inngår et langsiktig samarbeid med Integrerings- og mangfoldsdirektoratet(IMDI) gjennom et flerårig vedtak for å skape kontinuitet og fleksibilitet i arbeidet med bosetting av flyktninger.

Levanger kommune stiller seg positiv til å bosette 15 – 25 personer kvartalsvis hvert år, i perioden 2012-2014.

Levanger kommune er positiv til å bosette 20 flyktninger i 2012. Av disse kan 2,5 være enslige mindreårige. Familiegjenforente kan komme i tillegg til antallet.

Avstemning:

Rådmannens forslag til innstilling tiltrådt med 8 mot 1 stemme som ble avgitt for Aalbergs forslag.

INNSTILLING:

Levanger kommune inngår et langsiktig samarbeid med Integrerings- og mangfoldsdirektoratet(IMDI) gjennom et flerårig vedtak for å skape kontinuitet og fleksibilitet i arbeidet med bosetting av flyktninger.

Levanger kommune stiller seg positiv til å bosette 30 – 50 personer kvartalsvis hvert år, i perioden 2012-2014.

Levanger kommune er positiv til å bosette 40 flyktninger i 2012. Av disse kan 5 være enslige mindreårige. Familiegjenforente kan komme i tillegg til antallet.

Rådmannens forslag til innstilling:

Levanger kommune inngår et langsiktig samarbeid med Integrerings- og mangfoldsdirektoratet(IMDI) gjennom et flerårig vedtak for å skape kontinuitet og fleksibilitet i arbeidet med bosetting av flyktninger.

Levanger kommune stiller seg positiv til å bosette 30 – 50 personer kvartalsvis hvert år, i perioden 2012-2014.

Levanger kommune er positiv til å bosette 40 flyktninger i 2012. Av disse kan 5 være enslige mindreårige. Familiegjenforente kan komme i tillegg til antallet.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

Henvendelse fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI)

Vedlegg:

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

- Anmodningsbrev fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) av 26.09.2011
- Lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere (introduksjonsloven) Rundskriv H-20/05
- Intensjonsavtale inngått mellom Levanger kommune og IMDI av 16.03.2011
- Kommunens *Beslutningsgrunnlag og Handlingsprogram 2012* for bosetting og integrering på bakgrunn av intensjonsavtalen

Saksopplysninger:

Intensjonsavtalen

Levanger kommune ble, sammen med 10 andre kommuner i Midt-Norge, bedt om å inngå en intensjonsavtale med IMDI. Målsettingen var at partene skal inngå en flerårig -forpliktende samarbeidsavtale innenfor rammene av dagens frivillige bosettingsmodell. Intensjonsavtalen ble undertegnet den 16.03.2011.

I tråd med denne avtalen er Levanger kommune anmodet om å bosette mellom 30 -50 personer kvartalsvis hvert år i perioden 2012 – 2014. I 2012 er vi bedt om å ta imot 40 flyktninger hvorav 5 enslige mindreårige i 2012. Det er bedt om at familiegjenforente skal komme i tillegg.

Beslutningsgrunnlaget.

Kommunen mottok kr 50.000,- for å utrede et beslutningsgrunnlag for å inngå en langsiktig samarbeidsavtale med IMDI.

Det ble foretatt en kartlegging av nåsituasjonen og kommunens utfordringer i den forbindelse. Dette arbeidet dannet grunnlaget for å formulere mål og tiltak i Beslutningsgrunnlaget og for å inngå en langsiktig samarbeidsavtale. Fokuset i Beslutningsgrunnlaget er.

- kvartalsvis bosetting,
- gode og stabile resultat i introduksjonsordningen
- andre prioriterte oppgaver i integreringsarbeidet som kommunen finner formålstjenlig å prioritere.

Introduksjonsordningen:

Det er flyktningtjenesten og norskopplæringa som har et felles ansvar for gjennomføring av introduksjonsprogrammet i Levanger kommune.

Alle nyankomne flyktninger mellom 18 og 55 år som blir bosatt i kommunen, skal delta i introduksjonsprogram. Målet er å kvalifisere for arbeid og/eller utdanning. Alle

ungdommer mellom 16 og 19 skal ha et tilbud om et 2-årig eksamensrettet grunnskoletilbud ved Sjefsgården voksenopplæring.

Norskopplæring er et kjerneelement i det grunnleggende kvalifiseringsprogrammet. Programmet skal være tilnærmet likt arbeidslivet i henhold til ferie og arbeidslivets regler forøvrig.

De som deltar i introduksjonsprogram mottar en lønn (introduksjonsstønning) som er 2 ganger folketrygdens grunnbeløp. I 2011 utgjorde dette kr. 156.056 pr. år for de som er over 25 år og kr 104.037 pr. år for de mellom 18 og 25 år.

Kommunen mottar integreringstilskudd i henhold til det antallet som bosettes. Med gode resultat får kommunen en økonomisk gevinst fordi integreringstilskudd mottas i 5 år. Tilskuddet kommer selv om flyktingen får lønnet arbeid eller er i et utdanningsløp og forsørger seg selv ved hjelp av lån og stipendordninger. Tjenesten har i flere år drevet med et betydelig overskudd.

Resultat i introduksjonsordningen

I 2008 fikk vi bosettingsprisen og måloppnåelsen var på 86 %. Det gikk ned til 41 % i 2009 og opp til 61 % i 2010. Kommunens måloppnåelse i 2011 er 60 %.

Med bakgrunn i svakere resultat startet voksenopplæringa og flyktingtjenesten opp et samarbeid, ”*Veien til arbeid og utdanning*”, med fokus på bedre resultat og progresjon. Et av målene med intensjonsavtalen var å legge til rette for gode og stabile resultat i introduksjonsordningen.

Bosetting:

Kommunen mottar i dag integreringstilskudd for 182 personer. Av disse er 32 enslige mindreårige. Flyktingtjenesten, i samarbeid med barnevernet, har ansvar for oppfølging av alle enslige mindreårige. Rutiner for samarbeid er utarbeidet i fellesskap.

Gode resultat og jobbmuligheter i nærmiljøet medfører at mange flyktinger blir boende i Levanger etter avsluttet introduksjonsprogram.

Fagteamet, bestående av fagleder for ulike tjenester, er involvert i alt bosettingsarbeid med utgangspunkt i sitt tjenesteområde.

Bolig:

Anskaffelser av boliger skjer i samarbeid mellom Levanger boligforvaltning og flyktingtjenesten. Av boligforvaltningens ca 150 gjennomgangsboliger, disponerer flyktingtjenesten 46 leiligheter. I praksis betyr det, at dersom enkeltpersoner flytter, disponere flyktingtjenesten leiligheten videre. Flyktingtjenesten skaffer flere hybler/hus gjennom det private markedet. På det private markedet disponerer en i dag 47 ulike boenheter, hus, leiligheter og hybler. Kommunens vedtak om bosetting, innebærer at familiegjenforente kommer i tillegg til det antallet det er sagt ja til å bosette.

Vurdering:

Kommunen har vært en bosettingskommune helt siden 1987 og bosettingstallet har variert fra år til år. Gode samarbeidsformer har utviklet seg i tjenesten, og på tvers i

andre tjenester. Det har gjort tjenesteapparatet omstillingsdyktig og løsningsorientert selv om bosettingstallet varierer.

Utfordringer bosetting

I IMDIs anmodningsbrev vises det til, at for å sikre et mer forutsigbart bosettingsarbeid for både Levanger kommune og IMDI, er det viktig med en jevn bosetting gjennom hele året. Dette innebærer bedre langsiktig planlegging av tilgang på boliger.

Utfordringen ligger i hvordan kommunen skal klare å iverksette intensjonene i Boligsosial handlingsplan på en god måte. Det er viktig for flyktningtjenesten at handlingsplanen fører til bedre tilgang på boliger og nyttegjøring av Husbankens midler. Mangel på boliger innebærer at flyktningtjenesten må avsette ressurser internt for anskaffelser på det private markedet. Vi anser behovet for å være en stillingsandel på ca 40 % stilling.

Etter endt skolegang blir mange værende i Levanger da videre studietilbudet ligger i nærheten. Dette gjelder særlig enslige mindreårige. Levanger har relativt god tilgang på hybler, men vi konkurrerer med mange andre grupper. Hvis kommunen ikke får bedre tilgang på egnede boliger, må det vurderes at 5 enslige mindreårige er et akseptabelt nivå i framtiden.

Utfordring i introduksjonsordningen:

I kommuneplanen legges det vekt på et bærekraftig samfunn. Det er viktig å ha fokus på at også innvandringen skal være bærekraftig. Det betyr at gruppen må integreres i arbeidsliv og utdanning. Dette er hovedelementet i introduksjonsordningen.

Det er viktig å finne alternative løsninger i opplæring av deltakere, spesielt ungdommer med lite eller ingen skolebakgrunn. Fortsatt store satsing på grunnskoleopplæring for voksne, er grunnleggende viktig for videre skolegang for denne gruppen.

Innvandrer-tjenesten er i tillegg aktivt med på å øve press for å finne alternative veier å gå i utdanningssystemet. Spesielt viktig har det vært å arbeide for at lære kandidatordningen blir bedre tilpasset de med lite skolebakgrunn.

Det er nødvendig å ha et felles resultatmål i norskopplæringa og flyktningtjenesten. Arbeidet med *Veien til arbeid og utdanning* i 2011, har medført et større fokus på resultat. Videreføring av dette arbeidet kvalitetssikrer introduksjonsarbeidet i framtiden. For at alle parter skal ha et eierforhold til resultatmål, strategier og tiltak, vil Handlingsprogram 2012, som skal rulleres i avtaleperioden 2012 – 2014, ivareta dette.

For å bedre resultat for kvinner som har avbrudd i sitt kvalifiseringsløp er det viktig å få på plass tiltak som ivaretar deres behov. Tiltak på dette området er lagt inn i Handlingsprogram 2012.

Med gode resultat i introduksjonsordningen vil flyktningene bli viktige arbeidstakere for å dekke behovet for arbeidskraft i framtiden, noe som er i samsvar med nasjonal politikk.

Arbeidet med introduksjonsarbeidet er godt ivaretatt. Forslag til antall bosettinger er i tråd med dagens omfang, og med et flerårig vedtak bidrar det til bedre forutsigbarhet og kontinuitet for alle impliserte parter. Ved videre bosetting av flyktninger ivaretar vi målet i kommuneplanen om et samfunn med mangfold og kulturrikdom.



Levanger kommune

Sakspapir

Samhandlingsreformen - Lovpålagte samarbeidsavtaler mellom Levanger kommune og Helse Nord-Trøndelag HF

Saksbehandler: Anne Kari Haugdal	Arkivref: 2011/6210 - /
E-post: anne.kari.haugdal@innherred-samkommune.no	
Tlf.:	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Levanger formannskap	11.01.2012	5/12
Driftskomiteen i Levanger	18.01.2012	1/12
Levanger kommunestyre	25.01.2012	4/12

Saksprotokoll i Levanger formannskap - 11.01.2012

Forslag i møte:

Ingen.

Avstemning:

Rådmannens forslag til innstilling enstemmig tiltrådt.

INNSTILLING:

Fremforhandlet samarbeidsavtale med bilag mellom Levanger kommune og Helse Nord-Trøndelag HF inngås.

Rådmannens forslag til innstilling:

Fremforhandlet samarbeidsavtale med bilag mellom Levanger kommune og Helse Nord-Trøndelag HF inngås.

Hjemmel/bakgrunn for saken:

Ingen

Vedlegg:

Samarbeidsavtale med bilag.

Nasjonal veileder. Samhandlingsreformen – Lovpålagte samarbeidsavtaler mellom kommuner og regionale helseforetak/helseforetak

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

- Lov om folkehelsearbeid, (folkehelseloven)
- Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m., (helse- og omsorgstjenesteloven)
- Nasjonal helse- og omsorgsplan
- Forskrift om kommunal medfinansiering av spesialisthelsetjenesten og kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter
- www.hod.no/samhandlingsreformen

Saksopplysninger:

Samhandlingsreformen trådte i kraft 01.01.12. Reformens formål er å sikre en framtidig helse- og omsorgstjeneste som både svarer på pasientenes behov for koordinerte tjenester, større innsats på helsefremmende og forebyggende tiltak, og som også svarer på de store samfunnsøkonomiske utfordringene. Bærebjelken i den norske velferdsmodellen skal fortsatt ivareta lik tilgang til gode og likeverdige helse- og omsorgstjenester uavhengig av personlig økonomi og bosted.

De viktigste virkemidlene er omlegging av finansieringsordningene, nytt lovverk og lovfestede samarbeidsavtaler mellom helseforetak og kommunene.

14. juni 2011 vedtok Stortinget ny lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (HOL). Loven forplikter kommuner og helseforetak å inngå samarbeidsavtaler og stiller minimumskrav til innholdet i avtalene, jf lovens kapittel 6. Den nye loven trådte i kraft 1. januar 2012.

Formålet med samarbeidsavtalene er å fremme samhandlingen mellom partene ved å konkretisere oppgave- og ansvars plasseringen mellom kommune og helseforetak, og å etablere gode samarbeidsrutiner på sentrale samhandlingsområder. Avtalene skal bidra til at pasienter og brukere opplever at tjenestene er samordnet, og at det alltid er klart hvem som skal yte de aktuelle tjenestene.

Samarbeidsavtalene skal bidra til å;

- Klargjøre ansvars- og oppgavefordelingen på administrativt og tjenesteytende nivå ved utforming og iverksetting av samhandlingstiltak.
- Sikre behandling på lavest effektive omsorgsnivå (LEON-prinsippet).
- Utvikle tiltak som sikrer god koordinering og gode pasient- og brukerforløp, og som følger faglige retningslinjer og veiledere.
- Utvikle tiltak som sikrer god kvalitet og pasientsikkerhet.
- Sikre likeverdighet mellom avtalepartene og utvikling av en god samhandlingskultur.
- Videreutvikle bruker- og pasientmedvirkning slik at deres erfaringer med hvordan samhandling fungerer, tas i bruk på en systematisk måte.

Samarbeidsavtalen er et juridisk virkemiddel som pålegger kommuner og helseforetak å samarbeide om organisatoriske og faglige virkemidler i utviklingen av helse- og omsorgstjenestene. Avtalene skal vedtas av kommunestyret i den enkelte kommune. Helse og omsorgsdepartementet (HOD) har utsatt fristen for iverksettelsen av avtalene til 1.februar 2012.

10.10.2011 ble det inngått en overordnet intensjonsavtale mellom Helse Midt-Norge og KS i de tre fylkene i Midt-Norge, Nord-Trøndelag, Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal. Denne dannet et grunnlag for arbeidet med avtalene mellom kommunene og tilhørende helseforetak i hvert av de tre fylkene.

Utviklingsstaben i Innherred samkommune har fått i oppdrag å utarbeide og forhandle frem avtalene på vegne av Levanger, Verdal og Frosta kommuner.

Partene er forpliktet til å inngå tjenesteavtaler innen den 31.01.2012 på områdene uthevet nedenfor jf HOL §6-2:

- 1. Enighet om hvilke helse- og omsorgsoppgaver forvaltningsnivåene er pålagt ansvaret for og en felles oppfatning av hvilke tiltak partene til enhver tid skal utføre**
2. Retningslinjer for samarbeid i tilknytning til innleggelse, utskrivning, habilitering, rehabilitering og lærings- og mestringstilbud for å sikre helhetlige og sammenhengende helse- og omsorgstjenester til pasienter med behov for koordinerte tjenester
- 3. Retningslinjer for innleggelse i sykehus**
4. Beskrivelse av kommunens tilbud om døgnopphold for øyeblikkelig hjelp etter § 3-5 tredje ledd
- 5. Retningslinjer for samarbeid om utskrivningsklare pasienter som antas å ha behov for kommunale tjenester etter utskrivning fra institusjon**
6. Retningslinjer for gjensidig kunnskapsoverføring og informasjonsutveksling og for faglige nettverk og hospitering
7. Samarbeid om forskning, utdanning, praksis og læretid
8. Samarbeid om jordmortjenester
9. Samarbeid om IKT- løsninger lokalt
10. Samarbeid om forebygging
- 11. Omforente beredskapsplaner og planer for den akuttmedisinske kjeden**

For nærmere informasjon om samarbeid om inngåelse av lovpålagte samarbeidsavtaler vises til nasjonal veileder: [Lovpålagte samarbeidsavtaler mellom kommuner og regionale helseforetak/helseforetak](#)

I arbeidet med å utarbeide disse avtalene har utviklingsstaben hatt samarbeid med berørte aktører i kommunene for å få et godt forhandlingsgrunnlag. De andre kommunene i Nord-Trøndelag har gjort tilsvarende, og sammen har dette dannet en felles forhandlingsplattform. Standardisering er med på å sikre kvalitet, pasientsikkerhet og likeverdige helsetjenester.

Forhandlingene med Helse Nord-Trøndelag HF (HNT) startet den 02.11.11. Nord-Trøndelags 6 kommuneregioner - Værnesregionen, Innherred samkommune og Frosta, Invest og Snåsa, Midtre Namdal samkommune, Indre Namdal og Ytre Namdal – forhandlet samlet med en representant hver. KS, brukerrepresentant, fylkesmannen var tilstede under forhandlingene. Det ble totalt avholdt sju forhandlingsmøter mellom partene.

Avtalene ble ferdig forhandlet den 04.01.12. Det følger av HOL § 6-1 at ”kommunestyret selv” skal inngå avtalene. Avtalene må derfor vedtas i kommunestyret før den signeres av ordfører. Inngåtte avtaler skal sendes til Helsedirektoratet jf HOL § 6-4.

Partene har forhandlet frem en samarbeidsavtale som regulerer overordnede bestemmelser om samarbeidsformer, tvisteløsning, mislighold, avvik og prosess for vedtakelse av tjenesteavtaler. I tillegg er det forhandlet frem tre tjenesteavtaler på ovennevnte punkter 1, 3, 5 og 11 – punkt 3 og 5 er slått sammen til en tjenesteavtale. Disse avtalene følger som vedlegg til samarbeidsavtalen.

Det skal av våren fremforhandles og inngås tjenesteavtaler på flere områder jf HOL § 6-2 punkt 2, 4, 6,7,8,9,10. I tillegg skal det inngås avtale som omhandler avvik. *

Vurdering:

Avtalene forplikter kommunen og HNT, og har som konsekvens at en av partene kan kreve at den andre parten oppfyller sine forpliktelser etter avtalen. De viktigste konsekvensene av at den ene parten ikke overholder sine avtalte plikter, er at den andre kan fastholde sine rettigheter etter avtalen og kreve den oppfylt, også ved dom. Selv om den ene parten unnlater å oppfylle sine forpliktelser, vil det ikke nødvendigvis føre til at den andre parten kan unnlate å oppfylle sin del av avtalen. Pasient- og brukerrettigheter legger her begrensninger på hvilke reaksjoner som kan tas i bruk overfor en part som misligholder sine avtaleforpliktelser. I tillegg kan konsekvensene av avtalepartenes mislighold av sine forpliktelser være regulert i forskrifter på området. Det er for eksempel vedtatt i Forskriften om kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter § 2 at ”kommunen skal betale det regionale helseforetaket for utskrivningsklare pasienter som er innlagt i sykehus i påvente av et kommunalt helse- og omsorgstilbud i sin bostedskommune”.

Samhandlingsavtalene som tidligere har vært inngått mellom forvaltningsorganer, har stort sett vært utformet som intensjonsavtaler. En intensjonsavtale er en avtale som har en målsetting uten at den forplikter partene. Avtalene som er fremforhandlet nå, er juridisk forpliktende.

Frem til nå har samarbeidet mellom kommunen og HNT vært regulert av ”basisavtalen”. ”Basisavtalen” har bidratt til at det er god samhandling mellom kommunen og HNT. Mye av det som ble regulert i ”basisavtalen” er videreført i avtalene.

Forskrift om kommunal medfinansiering av spesialisthelsetjenesten og kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter pålegger kommunen betalingsplikt for pasienter innen somatikk som ikke får et kommunalt tilbud innen gitt varsel. Det påløper kr 4.000,- pr døgn for de pasienter kommunen ikke greier å ta imot på varslet utskrivningsdato. Forskriften pålegger kommunen å ta imot varsel om utskrivningsklare pasienter hele døgnet. Den fremforhandlede avtalen har avgrenset dette til å gjelde på dagtid i ukedagene.

Det har vært og er i avtaleprosessen en diskusjon mellom KS og Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) vedrørende adgangen til å fravike gjennom avtale forskriften om utskrivningsklare pasienter. KS mener slik kommunen har forhandlet

fram, at det er lovlig å inngå rettslig bindende avtaler for så vidt gjelder tidspunktet for når varsling på døgnet skal skje jf. forskriftens § 10. KS skriver i brev til HOD datert 22.12.2012 at: *" KS legger til grunn at partene i samsvar med alminnelig avtaleautonomi og innenfor forskriften kan inngå rettslig bindende avtaler selv om helse og omsorgsloven § 6-2 beskriver at partene skal fastsette retningslinjer. Hvorvidt disse tjenesteavtalene/retningslinjer for øvrig er rettslig bindende beror da på hva partene selv avtaler. KS er også fornøyd med departementet fremhever at partene fortsatt – uansett hva som bindende rettslig kan avtales – i fellesskap skal finne gode lokale løsninger, som kan innebære at sykehuset skal tilstrebe å gi varsling på dagtid. Endelig er KS positive til at departementet har signalisert vilje til å se på innholdet i forskriften på ny dersom det viser seg at foretakene endrer utskrivningspraksis til det negative for kommunene, herunder at sykehusene ikke overholder de retningslinjer som partene blir enige om."*

Frem til dette forholdet er avklart forholder vi oss til KS sin vurdering. Skulle vurderingen være feil vil forskriften gjelde. Partene har likevel da avtalt at varsling fortrinnsvis skal skje på dagtid i ukedagene.

Som en konsekvens av avtalene og HOL har kommunene opprettet en koordinatorfunksjon som tar seg av dialogen mellom partene. Rådmannen ser dette som en hensiktsmessig ordning. Koordinatorfunksjonen får god oversikt over hvilke pasienter som er innlagt til enhver tid, og hvilke kommunale tilbud som må være på plass ved utskrivning. Dette vil føre til et smidig pasientforløp. I tillegg vil en slik koordinatorfunksjon ha oversikt over kommunale tilbud som kan gis i stedet for innleggelse som medfører kommunal medfinansiering.

Avtalene måtte fremforhandles i løpet av en kort tidsfrist - innen 31.01.2012. Det var flere avtaler som skulle inngås, og området de regulerer er omfattende. Erfaring viser at avtaler som inngås raskt, ikke alltid har den nødvendige kvaliteten. Partene er derfor enige om at avtalene skal revideres og gjennomgås innen 1 år. Det er en fornuftig løsning da vi ikke er sikre på hvordan avtalene vil harmonere med det virkelige liv.

I tillegg har forhandlingene blitt vanskeliggjort i og med at lov og forskrift ikke har vært endelig vedtatt under forhandlingene. Fastlegene er ikke part, men er en viktig aktør i avtalen. Ny fastlegeforskrift har høringsfrist 22.03.12. Dette kompliserer også bildet.

På tross av disse utfordringene, er kommunen fornøyd med det fremforhandlet resultatet. Det er gjort en grundig prosess i forkant på hvordan man ønsker samhandlingen, og dette synet har kommunen fått aksept for i forhandlingene. Avtalen gjenspeiler hvordan vi best kan ivareta helhetlige pasientforløp og bærekraftig utvikling av helse- og omsorgstjenesten i kommunen. Kommunen ser ingen store betenkeligheter ved å inngå avtalene, da disse i stor grad samsvarer med dagens praksis på området avtalene regulerer. Det som er nytt, for eksempel kommunal medfinansiering og betaling for utskrivningsklare pasienter, er regulert i forskrifter som avtalene samsvarer med.

Rådmannen ser at avtalene som er fremforhandlet innfrir formålet de lovpålagte avtalene skal ivareta og tilrår derfor at avtalene inngås.



Levanger kommune
Sakspapir

Planprogram for reguleringsplan for Djupvika i Åsenfjorden, Levanger

Saksbehandler: Thomas Møller	Arkivref: 2010/5568 - /L12
E-post: thomas.moller@innherred-samkommune.no	
Tlf.:	

Saksordfører: Vebjørn Haugom, H

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Plan- og utviklingskomiteen i Levanger	18.01.2012	7/12
Levanger kommunestyre	25.01.2012	5/12

Saksprotokoll i Plan- og utviklingskomiteen i Levanger - 18.01.2012

Forslag i møte:

Forslag til tillegg fra Alf Magnar Reberg, SP:

Presisering: Tema som adkomstforhold skal også omfatte tilførselsveger fra Voll.

Saksordfører:

Vebjørn Haugom, H

Avstemning:

Rådmannens forslag til innstilling enstemmig tiltrådt.

Rebergs forslag til tillegg enstemmig tiltrådt.

INNSTILLING:

Forslag til planprogram for reguleringsplan Djupvika fastsettes iht PBL §§4-1 og 12-9 som framlagt.

Presisering: Tema som adkomstforhold skal også omfatte tilførselsveger fra Voll.

Rådmannens forslag til innstilling:

Forslag til planprogram for reguleringsplan Djupvika fastsettes iht PBL §§4-1 og 12-9 som framlagt.

Vedlegg:

- 1 Forslag til planprogram for reguleringsplan Djupvika
- 2 Innsendte merknader i forbindelse med høring av planprogram med tiltakshavers vurdering av disse.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Bergersen Arkitekter AS har på oppdrag fra Weto Eiendom Norge AS v/Tom Aas utarbeidet forslag til planprogram for reguleringsplan for Djupvika i Åsenfjorden,

Levanger.

Bakgrunn:

Bakgrunnen for igangsatt planprosess er et felles ønske hos tiltakshaver og grunneier om å videreutvikle og oppgradere Djupvika til et mer fremtidsrettet område tilrettelagt for både hytteeiere i området samt allmennheten for øvrig. Planprosessen søker også å ivareta grunneiers ønske om å etablere et næringsgrunnlag for seg og sin familie gjennom servicefunksjoner for hyttefolk, drift av marina med bevertning (restaurant), utleie av hytter og rorbuer.

Planområdet:

Planområdet utgjøres av eiendommen gnr. 244 og bnr. 1 som ligger i Djupvika i Åsenfjorden. I tillegg kommer 4 km. privat adkomstvei fra Undli til Djupvika. Området omkranser eiendommen Mevika med gnr. 244. bnr. 25 som er omfattet av egen reguleringsplan av 2003. Reguleringsplan Mevika legger til rette for seks hytter hvorav tre er realisert.

Planområdet avgrenses med høydedrag og åskammer som heller ned mot Djupvika. I sør er det bratt og ufremkommelig, mens det på nord- og østsiden er helninger mot sør og vest. Området er kupert med mange små koller og høydedrag og har 64 hytter. Vegetasjonen i områder er primært barskog. Mot sjøen er det svaberg og steinstrender.

Det ligger et lite gårdsbruk innenfor planområdet. Eiendommen vurderes uegnet for høyverdig jord- eller skogbruk. Ca. 20 mål av eiendommen leies ut til produksjon av silofôr. Det reises tvil i forslag til planprogram om denne produksjonen vil fortsette, dette uavhengig av resultat av påbegynt planprosess.

Planstatus:

I gjeldende kommuneplan inngår Djupvika i LNFR-området SB01 som åpner for spredt boligbygging med inntil fire nye enheter. Et evt. forslag til reguleringsplan som legger til rette for fritidsbebyggelse med mer vil således være i strid med overordnet plan som trådte i kraft så sent som 13.4.2011. Eksisterende hyttefelt er utbygd etter strandplan vedtatt 1978. Slike strandplaner er ikke lenger gjeldende og området omfattes således ikke av noen reguleringsplan.

Forslag til planprogram:

Det ble varslet om planoppstart gjennom annonse i Levangeravisa den 19.4.2011. Varsel ble også kunngjort elektronisk på nettsidene til Bergersen Arkitekter AS. Forslag til planprogram ble da også lagt ut til høring med høringsfrist den 31.5.2011. Det kom i løpet av høringsperioden inn 12 uttalelser med merknader til planprogrammet. Innkomne uttalelser med tiltakshavers vurdering følger vedlagt.

Forslaget til planprogram er detaljert og går langt i å beskrive hvordan det kommende planforslaget er tenkt utarbeidet. Forslaget tar opp i seg de momenter som formelt kreves i henhold til PBL § 4-1, dvs. formål med planarbeidet, planprosessen med frister og deltagere, opplegg for medvirkning, hvilke alternativer som skal vurderes og behovet for utredninger.

Planprogrammet legger til rette for et planforslag som iht. tiltakshavers ønsker skal bestå

av 110 nye hytter i planområdet, vei og parkeringsplass, turvei langs strandsonen, friområder, område for grønnsaksdyrking, lekeområder, badeplasser, småbåthavn med molo med tilliggende restaurant og marina.

Vurdering:

Kommunen vurderer at planprosessen faller inn under kravene hjemlet i Plan- og bygningslovens (PBL) §§ 4-1 Planprogram og 4-2 Planbeskrivelse og konsekvensutredning jf. Forskrift om konsekvensutredninger §§ 3 a, b og d, 4 a (*stor sannsynlighet for å finne automatisk fredete kulturminner jf. uttale fra NTFK*) og d (*Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen*), vedlegg II nr. 2 og 5.

Kommunen vurderer at omfanget som kommer til uttrykk i forslaget til planprogram er svært store og omfattende. I utgangspunktet ville det være mest hensiktsmessig å avklare detaljreguleringa gjennom en forutgående områdereguleringsplan. Gjennomføring av områdereguleringsplaner er en kommunal oppgave. Kommunen har ikke til strategi å tilrettelegge for hytte-/turistnæring på en privat eiendom for å ivareta fremtidens behov for fritidsbebyggelse i Levanger. Kommunen har likevel ikke funnet noe formelt i veien for at prosessen kjøres som en privat detaljreguleringsplan. Nødvendige avklaringer og hensyn vil kunne ivaretas gjennom en god og grundig konsekvensutredning og hensiktsmessige planbestemmelser som inkluderer etappevis utbygging og rekkefølgekrav. Det er derfor ikke noe til hinder for et privat planforslag som hjemler de ideene som her skisseres.

En evt. reguleringsplan vil være av en viss prinsipiell betydning da den legger til rette for en større grad av turisme tilknyttet et etablert område for fritidsbebyggelse. Dette gjennom utleiehytter, restaurantdrift og gjestemarina for båtfolk på Trondheimsfjorden. Forslag til planprogram er ambisiøs og tiltaket kan representere en ny destinasjon for regional helge- og ferieutfart. En evt. utbygging innebærer et visst konfliktpotensial i forhold til de som allerede har Djupvika som sitt fritidssted, etablert ut i fra andre forutsetninger og ønsker.

Kommunen vurderer at innkomne merknader er vurdert og behandlet på en adekvat måte av forslagsstiller (se vedlegg). Flere av merknadene er knyttet til omfanget av planene og uttrykker bekymring for en verdiforringelse av eksisterende fritidseiendommer og rekreasjonskvaliteter. Tema som adkomstforhold, støy, landskap og estetikk ligger inne blant flere tema i KU-programmet og skal belyses i forkant av utforming av planforslag. Svar på disse utredningene vil være viktig å legge til grunn i den endelige dimensjoneringen av tiltaket.

Planforslaget slik det antydes å kunne bli i forslaget til planprogram vurderes av kommunen til å komme i strid med de nylig vedtatte: Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen. Dette gjelder først og fremst restaurantbygg som er skissert plassert i tilknytning til ny marina og manglende godkjenning i oppdatert kommuneplan. Hvorvidt disse retningslinjene til syvende og sist vil ligge til hinder for realisering av (deler av) planen vil avgjøres av hvordan planforslaget blir utformet. Det er i så hensende viktig å legge vekt på tiltak som ivaretar tilgjengelighet for allmennheten til strandsonen ved eks. å avsette areal til kyststi,

friluftsområde og lignende jf. retningslinjenes pkt. 6.2 første avsnitt. Slike tiltak er også skissert i forslaget til planprogram som mulige arealformål.

Kommunen stiller seg samlet sett noe ambivalent til ideene som skisseres i foreliggende forslag til planprogram. På den ene siden kan det stilles spørsmål ved realismen og gjennomførbarheten ved en såpass omfattende planidé både i forhold til markedsgrunnlag og områdets estetiske tåleevne. Det ligger også som nevnt et reelt konfliktpotensial i saken i forhold til eksisterende bruk av området. På den andre siden kan dette bli et spennende tilskudd til regionens fritids- og rekreasjonsområder med tilbud og muligheter som det finnes få av. Kommunen kan på nåværende tidspunkt heller ikke se noe formelt som taler for at planprosessen bør stoppes. Arbeidet med å utarbeide et realistisk planforslag vil likevel stille store krav til tiltakshaver/forslagsstiller i forhold til medvirkning og involvering av eiere av eksisterende hytter/velforening og utarbeidelse av gode planbestemmelser i forhold til trinnvis utbygging og rekkefølgebestemmelser.

Oppsummert finner kommunen grunnlag for videre planprosess med konsekvensutredning som skissert i pkt. 6.0 i forslaget til planprogram og evt. påfølgende utarbeidelse av planforslag. Administrasjonen tilrår derfor at forslag til planprogram fastsettes iht. PBL §§ 4-1 og 12-9 som framlagt.

FO 1/12 Interpellasjon fra Hanne Ihler Toldnes (SV) - Tiltakspakke for vedlikehold av kommunale boliger

I forbindelse med Euro-krisa er det varslet mulige økonomiske tiltak for å sikre sysselsettingen også i Norge, og at kommunene kan få en rolle i det.

I så fall er det viktig at kommunen har planlagte oppgaver som kan gjennomføres.

Spørsmålet til ordføreren blir da om han vil ta initiativ til en plan for nødvendig vedlikehold av kommunale boliger som kan gjennomføres i en slik sammenheng ?

SVs kommunestyregruppe
v/ Hanne Ihler Toldnes

FO 2/12 Spørsmål fra Hanne Ihler Toldnes (SV) - Retaksering av eiendommer i Levanger kommune og klagebehandling/håndtering 2010/2011

Innbyggerne i Levanger er opptatt av rettferdighet, forventer ryddig saksbehandling og god kvalitet på alle kommunale tjenester. Dette gjelder også arbeidet med retaksering (lovregulert) av eiendommer i kommunen, samt påfølgende håndtering av klagebehandlingen. Dette er i sum en svært omfattende oppave, både når det gjelder kompetansekrav, ressurstilgang og styringsmessige utfordringer. Kommunestyret har et betydelig ansvar i denne sammenheng. Vi skal sørge for at innbyggernes interesser blir ivaretatt på den ene side, men også at de ansattes arbeidssituasjon er forsvarlig håndtert. Det inkluderer god prosjektplanlegging, gjennomføring og styring i alle faser av prosjektet(prosjektene).

På bakgrunn av tilbakemeldinger fra ulikt hold (ansatte og innbyggere), har vi søkt å samle spørsmålene/poengene som berører retaksering og klagebehandling på følgende måte. Vi er innforstått med at dette er omfattende, men forventer at de punktene som evt ikke lar seg besvare på nåværende tidspunkt, besvares i neste kommunestyremøte.

Vi i SV ønsker derfor en redegjørelse om hvordan følgende forhold har blitt håndtert og håndteres:

- Arbeidsgiveransvar (planlegging, implementeringen av prosjektet – organisering, ledelse -både topp og mellomledelse, struktur og system eks.vis saksbehandlersystemet, samt hvordan de ansatte har erfart og blitt ivaretatt i og under prosjektet)
- Status for klagebehandlingen pr.d.d (omfang, ressursbruk og tidsperspektiv på behandling)
- Hvordan tenkes det i forhold til opplæring av nye nemndsmedlemmer, skattetakstnemd/overskattetakstnemd med utgangspunkt i håndtering av klagesaker?
- Ivaretagelse av innbyggernes interesser. På hvilken måte har ”klagerne” blitt møtt og ivaretatt av kommunen? eks.”hytteeierne”. Evt ”Sætervollsaken”- Innherred samkommune.
- Hvordan skal Levangerprosjektet evalueres? Hva har vi lært/erfart som Verdal kan dra nytte av på nåværende tidspunkt?
- Økonomi. Hvor mye har retakseringen og klagebehandlingen kostet? Hvilken betydning får dette for resultatet/regnskapet, sammenlignet med budsjettet?

Hanne Ihler Toldnes, Levanger SV

FO 3/12 Spørsmål fra Karl Meinert Buchholdt (V) - Eventuell fjerning av parkeringsavgift for korttidsparkering – manglende oppfyllelse av kommunestyrets vedtak

I kommunestyrets møte 25. mai 2011 ble følgende forslag fra Venstre vedtatt oversendt til videre utredning: ” Levanger kommune innfører snarest mulig en ordning med parkeringsskiver på dagens avgiftsbelagte parkeringsplasser i Levanger sentrum. Det legges opp til to timers gratis parkering på disse parkeringsplassene, og samt andre tiltak vurderes.”

Forslaget ble enstemmig vedtatt oversendt.

Venstre vil styrke sentrum gjennom å legge til rette for økt handel i byen. Dette inkluderer et variert og helhetlig handelstilbud, samt tiltak for å fjerne/eventuelt endre på parkeringsavgiften for korttidsparkering i området. Gjennom de kommunale avgiftene sitter Levanger kommune på sterke virkemidler for å få økt handel og næring i byen. Parkeringsavgiften er den viktigste av disse.

Vi er nå i året 2012 og saken har tatt svært lang tid. Vi er overrasket og skuffet over at saken ikke er viderebehandlet i tråd med kommunestyrets reglement for oversendelsesforslag, og håper dette ikke er et uttrykk for ordførerens og administrasjonens manglende respekt for kommunestyrets reglement. Venstre vil derfor be ordføreren om at saken utredes i forhold til reglement for oversendelsesforslag snarest og at saken blir tatt opp for videre behandling snarest mulig.

Spørsmål til ordføreren:

Når vil ordføreren ta opp Venstres oversendelsesforslag om parkeringsskiver og andre tiltak opp til behandling?

Karl M. Buchholdt